

**แผนพัฒนาท้องถิ่น**

**(พ.ศ.๒๕๖1 – ๒๕๖5)**

**เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว**

**อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง**

**สารบัญ**

หน้า

**ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน 1**

๑. ด้านกายภาพ ๑

๒. ด้านการเมือง/การปกครอง 2

๓. ประชากร 3

๔. สภาพทางสังคม 4

๕. ระบบบริการพื้นฐาน 6

๖. ระบบเศรษฐกิจ 7

๗. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม ๘

๘. ทรัพยากรธรรมชาติ ๘

**ส่วนที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๐**

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค ๑๐

2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 11๑

3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น 120

**ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ 122**

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน ๑22

๒. บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น ๑23

**ส่วนที่ 4 การติดตามและประเมินผล 358**

1. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์ 358

2. การติดตามและประเมินผลโครงการ 361

3. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น 365

4. ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต 366

**แผนพัฒนาท้องถิ่น**

**(พ.ศ.2561 – 2565)**

**ของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง**

------------------------------------------------------

**ส่วนที่ 1 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน**

**1. ด้านกายภาพ**

**1.1 ที่ตั้งของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เดิมมีฐานะเป็นสุขาภิบาล ตั้งอยู่ในเขตอำเภอเมืองลำปาง จังหวัด

ลำปาง ต่อมาได้รับการประกาศจัดตั้งเป็นสุขาภิบาล ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดตั้งสุขาภิบาล

บ่อแฮ้ว อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ลงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๓๕ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๓๖ และในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ได้รับการยกฐานะขึ้นเป็น เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๒

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ตั้งอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอเมืองลำปางไปทางทิศตะวันตก ประมาณ ๕ กิโลเมตร มีเขตพื้นที่ ๘.๘๓ ตารางกิโลเมตร สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม มีแม่น้ำตุ๋ยไหลผ่าน

มีอาณาเขตการปกครองติดต่อกับตำบลและอำเภอข้างเคียง ดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับ องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมืองลำปาง

ทิศใต้ ติดต่อกับ เทศบาลเมืองเขลางค์นคร อำเภอเมืองลำปาง

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ เขตเทศบาลนครลำปาง อำเภอเมืองลำปาง

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ เขตตำบลหนองหล่ม อำเภอห้างฉัตร จังหวัดลำปาง



**1.2 ลักษณะภูมิประเทศ**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีพื้นที่ในความรับผิดชอบจำนวน ๘.๘๓ ตารางกิโลเมตร สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม มีแม่น้ำตุ๋ยไหลผ่านพื้นที่

-2-

**1.3 ลักษณะภูมิอากาศ**

เนื่องจากลักษณะพื้นที่ของจังหวัดลำปางที่เป็นแอ่งก้นกระทะ จึงทำให้มีอากาศร้อนอบอ้าวเกือบตลอดปี ฤดูร้อนร้อนจัด และหนาวจัดในฤดูหนาว ลักษณะภูมิอากาศ แบ่งออกได้เป็น 3 ฤดู คือ

ฤดูร้อน  เริ่มประมาณต้นเดือน มีนาคม จนถึงกลางเดือน พฤษภาคม อากาศจะร้อน

อบอ้าว ช่วงที่มีอากาศร้อนที่สุด คือ เดือนเมษายน

ฤดูฝน  เริ่มประมาณกลางเดือน พฤษภาคม

ฤดูหนาว เริ่มประมาณเดือน พฤศจิกายน จนถึงเดือน กุมภาพันธ์ อากาศจะหนาวเย็น   
 ช่วงที่มีอากาศหนาวจัด คือ เดือนมกราคม

**1.4 ลักษณะของดิน**

จังหวัดลําปางมีลักษณะทางธรณีวิทยา แบงเปน 3 ประเภท คือ ตะกอนและหินตะกอน หินแปร และหินอัคนีตะกอน ประกอบดวย ตะกอนทราย ดินเหนียว กรวดละเอียด เกิดจากน้ำพัดพา กรวด หิน ดิน ทราย ไปสะสมตัวอยางไมเปนระบบ ตามที่ราบริมแม่น้ำ ตะกอนกรวด ทราย ลูกรัง เกิดจาก แม่น้ำกัดเซาะทางดิ่งมากขึ้นปรากฏเปนภูมิประเทศขั้นบันได ตะกอนเศษหิน กรวด ทราย ดิน เหนียว เกิดจากทางน้ำที่ไหลจากหุบเขาชันลงสูพื้นราบ หินตะกอนประกอบดวย หินเคลยถานหิน หินทราย หินดินดาน หินปูน หินแปร ประกอบดวย หินฟลไลต หินชนวน หินชีสต์ และหินควอรตไซต หินอัคนี ประกอบดวยหินไรไอไลต์ หินแอนดีไซต หินแกรนิต หินไดออไรต

**2. ด้านการเมือง/การปกครอง**

**2.1 เขตการปกครอง**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีเขตการปกครอง จำนวน ๑๑ หมู่บ้าน ซึ่งมีหมู่บ้านที่มีพื้นที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เต็มพื้นที่จำนวน ๖ หมู่บ้าน ได้แก่

1. บ้านบ่อแฮ้ว หมู่ที่ 2 ๒. บ้านทุ่งโค้ง หมู่ที่ 3

3. บ้านทับหมาก หมู่ที่ 8 4. บ้านป่ายะ หมู่ที่ ๑๑

5. บ้านน้ำโท้งอุดมพร หมู่ที่ 13 6. บ้านม่วงแงว หมู่ที่ 14

และมีหมู่บ้านที่มีพื้นที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว บางส่วน จำนวน ๕ หมู่บ้าน ได้แก่

๑. บ้านท่าขัว หมู่ที่ ๔ ๒. บ้านน้ำโท้ง หมู่ที่ ๕

๓. บ้านดง หมู่ที่ ๖ ๔. บ้านท่าล้อ หมู่ที่ ๙

๕. บ้านเขลางค์ทอง หมู่ที่ ๑๒

**2.2 การเลือกตั้ง**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีสมาชิกสภาเทศบาลได้ จำนวน ๑๒ คน แบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น

๒ เขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๑ มีหน่วยเลือกตั้ง ๗ หน่วยเลือกตั้ง และเขตเลือกตั้งที่ ๒ มีหน่วยเลือกตั้ง ๖ หน่วยเลือกตั้ง มีรายชื่อของสมาชิกสภาเทศบาล ดังนี้

1. นายสมบูรณ์ บุรี ประธานสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

2. นายจำนงค์ เข็มขาว รองประธานสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

3. นางดรุณี ระคำมา สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

4. นายสอาด ดวงใจสืบ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

5. นายศรีทอน วะเท สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

6. นายจำลอง ยศสุรินทร์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

7. นายอำนวย ธรรมไชยกูล สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

8. นายสนั่น สิทธิจู สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

9. นายองอาจ คำปากูล สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

-3-

1๐.นายสุชาติ ทาสิทธิ์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

11.นายอาวุธ วงค์ชมพู สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

12.นายสุรินทร์ สุวรรณ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว (ยื่นหนังสือ

ลาออกเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2561)

และมีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว จำนวน 1 คน มีเขตเลือกตั้ง ๑ เขตเลือกตั้ง หน่วยเลือกตั้ง ๑๓ หน่วยเลือกตั้ง มีรายชื่อคณะผู้บริหารท้องถิ่น ดังนี้

1. นายสมพร วะเท นายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

2. นายสันติ ปัญวงค์ รองนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

3. นายมานิชัย หมื่นฝั้น รองนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

4. นายนิพนธ์ จอมอินตา เลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

5. นายศรีนวล ใจคำ ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

6. นายสวัสดิ์ ทิพย์ปลูก ผู้ช่วยเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

7. นางมาลี ศรีแสง ผู้ช่วยเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

8. นางสมพรรณ ภูตาสืบ ผู้ช่วยเลขานุการนายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว

**3. ประชากร**

**3.1 ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร**

-4-

**3.2 ช่วงอายุและจำนวนประชากร**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ช่วงอายุ** | **ชาย** | **หญิง** | **รวม** |
| เด็ก (ทารก – ๖ ปี) | 260 | 271 | 531 |
| เด็กโต ( ๗ – ๑๒ ปี) | ๒49 | ๒27 | ๔76 |
| วัยรุ่น (๑๓ – ๑๗ ปี) | 205 | ๒15 | 420 |
| ผู้ใหญ่ (๑๘ – ๖๐ ปี) | ๒,852 | ๓,219 | ๖,071 |
| คนชรา (๖๐ ปี ๆขึ้นไป) | 741 | 823 | ๑,564 |

ข้อมูล ณ วันที่ 23 พฤษภาคม ๒๕62

**๔. สภาพทางสังคม**

**4.1 การศึกษา**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **สังกัด** | **ท้องถิ่น** | **สพฐ.** | **สช.** | **กรม** | **กรม** | **รวม** |
| **สามัญ ฯ** | **อาชีว ฯ** |
| **ศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน** | - | - | - | - | - | - |
| **ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก** | 3 | - | - | - | - | 3 |
| **ระดับก่อนประถมศึกษา** |  |  |  |  |  |  |
| **1) จำนวนโรงเรียน** | 1 | - | ๑ | - | - | ๑ |
| **2) จำนวนห้องเรียน** | 3 | - | ๖ | - | - | 9 |
| **3) จำนวนนักเรียน** | 94 | - | 303 | - | - | 397 |
| **4) จำนวนครู อาจารย์** | 5 | - | 20 | - | - | 25 |
| **ระดับประถมศึกษา** |  |  |  |  |  |  |
| **1) จำนวนโรงเรียน** | - | - | - | - | - | - |
| **2) จำนวนห้องเรียน** | - | - | - | - | - | - |
| **3) จำนวนนักเรียน** | - | - | - | - | - | - |
| **4) จำนวนครู อาจารย์** | - | - | - | - | - | - |
| **ระดับมัธยมศึกษา** |  |  |  |  |  |  |
| **1) จำนวนโรงเรียน** | - | - | ๑ | - | - | ๑ |
| **2) จำนวนห้องเรียน** | - | - | ๘ | - | - | ๘ |
| **3) จำนวนนักเรียน** | - | - | 178 | - | - | 178 |
| **4) จำนวนครู อาจารย์** | - | - | ๑2 | - | - | ๑2 |
| **รวม** | **106** | **-** | **529** | **-** | **-** | **634** |

**4.2 สาธารณสุข**

ศูนย์บริการสาธารณสุขในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีจำนวน ๒ แห่ง คือ

๑. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านม่วงแงว

มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ คือ - เจ้าพนักงานสาธารณสุขอาวุโส ๑ คน

- นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ ๑ คน

- พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ ๑ คน

- พยาบาลวิชาชีพชำนาญงาน ๒ คน

-5-

๒. โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านท่าขัว

มีบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ คือ - เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน ๑ คน

- นักวิชาการสาธารณสุขขำนาญการ ๑ คน

- พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ ๓ คน

๓. มีจำนวน อสม. ทั้งหมด ๒๒๐ คน

๔ จำนวนผู้ที่เข้ารับการรักษา

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพบ้านท่าขัว มีจำนวน ๔,๑๗๕ คน / ปี

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพบ้านม่วงแงว มีจำนวน ๒,๙๕๔ คน / ปี

๕. สาเหตุการเจ็บป่วยที่เข้ารับการรักษา

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพบ้านท่าขัว

- โรคระบบทางเดินหายใจ

- ระบบกล้ามเนื้อโครงร่าง

- โรคระบบย่อยอาหารรวมไต

- โรคหูและปุ่มกกหู

- โรคติดเชื้อและปรสิต

มีผู้เข้ารับการรักษาจากสาเหตุอุบัติเหตุ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๓ ราย

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพบ้านม่วงแงว

- โรคระบบทางเดินหายใจ

- โรคระบบไหลเวียนเลือด

- ระบบกล้ามเนื้อและโครงร่าง

- ระบบย่อยอาหารและช่องปาก

- ระบบต่อมไร้ท่อ

มีผู้เข้ารับการรักษาจากสาเหตุอุบัติเหตุ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕ ราย

**4.3 อาชญากรรม**

ปัญหาอาชญากรรม เกิดจากปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ความเจริญของเทคโนโลยี ซึ่งปัญหาอาชญากรรมมีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ได้จัดทำงบประมาณในการเพิ่มความปลอดภัยให้กับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนด้วยการติดตั้งกล้องวงจรปิดในจุดเสี่ยง การติดตั้งระบบไฟฟ้าสาธารณะในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน และได้ดำเนินการจัดทำโครงการส่งเสริมให้ประชาชนมีอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัว โครงการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ความรู้ให้ประชาชนปฏิบัติตนห่างไกลจากสิ่งเสพติด ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการบรรเทาปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับประชาชนในเขตพื้นที่ อันจะเป็นการบรรเทามูลเหตุแห่งปัญหาอาชญากรรมได้ในส่วนหนึ่ง

**4.4 ยาเสพติด**

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาที่เป็นภัยร้ายแรงต่อสุขภาพกายและสุขภาพจิตส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ บั่นทอนความเจริญของประเทศชาติ เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีการจัดทำงบประมาณ และดำเนินการจัดทำงบประมาณแบบบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ในการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ความรู้ เรื่องพิษภัยของยาเสพย์ติด เพื่อสร้างความเข้าใจที่ ถูกต้อง ในการป้องกันปัญหายาเสพติดในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน หรือกลุ่มเป้าหมายที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกกระบวนการ

-6-

**4.5 การสังคมสงเคราะห์**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีจำนวนผู้สูงอายุที่มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป จำนวน 1,362 คน ผู้ที่มีความพิการ จำนวน 223 คน และผู้ป่วยเอดส์ ที่แพทย์ได้รับรองและทำการวินิจฉัยแล้ว และมีความเป็นอยู่ยากจน หรือถูกทอดทิ้งขาดผู้อุปการะดูแล ไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ จำนวน 12 คน โดยเทศบาลตำบล

บ่อแฮ้ว ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนไว้ เพื่อรับสวัสดิการเบี้ยยังชีพ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548

**5. ระบบบริการพื้นฐาน**

**5.1 การคมนาคมขนส่ง**

1. การเดินทางโดยทางบก จากกรุงเทพ โดยทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1 ระยะทาง 50 กิโลเมตร ต่อด้วยทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 32 ระยะทาง 190 กิโลเมตร แล้วจึงเดินทางตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1 ระยะทาง 359 กิโลเมตร รวมระยะทาง 599 กิโลเมตรถึงจังหวัดลำปาง

2. การเดินทางโดยรถไฟ และสามารถเดินทางโดยรถรับจ้างทั่วไปมายังพื้นที่ตำบล

บ่อแฮ้วได้อย่างสะดวกสบาย

3. การเดินทางโดยทางอากาศ จากสนามบินดอนเมือง กรุงเทพมหานคร มีเที่ยวบิน กรุงเทพมหานคร ถึง ลำปาง ทุกวัน และจากสนามบินลำปาง สามารถเดินทางด้วยรถยนต์รับจ้าง เข้าสู่หมู่บ้านตำบลตลอดปี โดยสนามบินลำปาง อยู่ทางทิศตะวันออกของตำบลบ่อแฮ้ว ระยะทางประมาณ ๕ กิโลเมตร

4. การคมนาคมในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีถนนเพื่อใช้ในการคมนาคมขนส่งในพื้นที่

ทั้งหมด 8๖ สาย โดยแบ่งเป็นประเภทของถนน ดังนี้

- ถนนลูกรัง ๖ สาย

- ถนนลาดยาง ๖ สาย

- ถนนคอนกรีต 74 สาย

และ มีสะพานเพื่อในการใช้การคมนาคมขนส่งในพื้นที่ จำนวน 6 แห่ง

**5.2 การไฟฟ้า**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีครัวเรือนที่มีระบบไฟฟ้าแสงสว่าง เพื่อใช้ในการอำนวยความสะดวก

จำนวน 3,982 ครัวเรือน มีระบบไฟฟ้าสาธารณะ ในเขตพื้นที่เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีแผนที่จะดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้ครอบคลุมพื้นที่ในความรับผิดชอบทั้งหมดในอนาคต

**5.3 การประปา**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีระบบประปาหมู่บ้าน ในความรับผิดชอบ 6 แห่ง ประกอบด้วย

1. ประปาบ้าน มทบ.32 บ้านบ่อแฮ้ว หมู่ที่ 2 จำนวน 177 ครัวเรือน

2. ประปาบ้านน้ำโท้ง บ้านน้ำโท้ง หมู่ที่ 5 จำนวน 94 ครัวเรือน

3. ประปาหลังวัดน้ำโท้ง บ้านน้ำโท้ง หมู่ที่ 5 จำนวน 92 ครัวเรือน

บ้านน้ำโท้งอุดมพร หมู่ที่ 13 จำนวน 139 ครัวเรือน

4. ประปาบ้านป่ายะ บ้านทุ่งโค้ง หมู่ที่ 3 จำนวน 124 ครัวเรือน

บ้านป่ายะ หมู่ที่ 11 จำนวน 152 ครัวเรือน

5. ประปาบ้านทับหมาก บ้านทับหมาก หมู่ที่ 8 จำนวน 464 ครัวเรือน

บ้านม่วงแงว หมู่ที่ 14 จำนวน 127 ครัวเรือน

6. ประปาบ้านกล้วยไม้ บ้านกล้วยไม้ หมู่ที่ 13 จำนวน 337 ครัวเรือน

**รวมทั้งสิ้น 1,706 ครัวเรือน**

-7-

มีครัวเรือน 1,706 ครัวเรือน ที่ใช้น้ำประปา จากการประปาหมู่บ้านที่มีงานประปา เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ และครัวเรือน 2,276 ครัวเรือน ที่ใช้น้ำประปาจากการประปาส่วนภูมิภาค จังหวัดลำปาง

**5.4 โทรศัพท์**

- โทรศัพท์ส่วนบุคคลในพื้นที่ ๓,๕๙0 เลขหมาย

- โทรศัพท์สาธารณะในเขตพื้นที่ 1๕๓ เลขหมาย

**5.5 ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์**

การขนส่ง วัสดุ ครุภัณฑ์ มีที่ทำการไปรษณีย์ลำปาง ที่ทำการไปรษณีย์สบตุ๋ย ที่ทำการไปรษณีย์แม่วัง ในส่วนของการสื่อสาร เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีข่ายวิทยุสื่อสารในพื้นที่ ๑ แห่ง ได้แก่ ศูนย์บ่อแฮ้ว

สำนักงานเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว นามเรียกขาน “ศูนย์บ่อแฮ้ว” ย่านความถี่ ๑.๕๕.๐๐ MHz.

**6. ระบบเศรษฐกิจ**

**6.1 การเกษตร**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ที่มีอาชีพเกษตรกรรม จำนวนร้อยละ 4.14 ของประชากรทั้งหมด

**6.2 การประมง**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ไม่มีการประกอบอาชีพประมง

**6.3 การปศุสัตว์**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ที่มีอาชีพการทำปศุสัตว์ จำนวนร้อยละ 0.08 ของ

ประชากรทั้งหมด

**6.4 การบริการ**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ที่มีอาชีพการบริการ จำนวนร้อยละ 36.34 ของ

ประชากรทั้งหมด

**6.5 การท่องเที่ยว**

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ไม่มีสถานที่ท่องเที่ยวในเขตพื้นที่

**6.6 อุตสาหกรรม**

ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีอุตสาหกรรมที่สำคัญ ได้แก่ อุตสาหกรรมเครื่องปั้นดินเผา

อุตสาหกรรมทำกระดาษสา อุตสาหกรรมทำผ้าหม้อฮ้อม และผลิตภัณฑ์คอนกรีต ฯลฯ ส่วนมากเป็นอุตสาหกรรมในครัวเรือน ใช้แรงงานสมาชิกในครอบครัว กิจกรรมด้านอุตสาหกรรมได้มีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น เพราะมีปัจจัยส่งเสริมให้มีการลงทุน คือ วัตถุดิบสำหรับการผลิตในพื้นที่อำเภอเมืองลำปาง และอำเภอใกล้เคียงเป็นจำนวนมาก และมีการคมนาคมขนส่ง ที่สะดวก รวดเร็ว

**6.7 การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ที่มีอาชีพการพาณิชย์ จำนวนร้อยละ 11.43 ของ

ประชากรทั้งหมด แยกเป็น

- สถานีบริการน้ำมัน ๓ แห่ง

- ตลาดสด ๒ แห่ง

- ร้านค้าทั่วไป ๔๑ แห่ง

- สถานที่จำหน่ายอาหาร ตาม พ.ร.บ.สาธารณสุข ๗๕ แห่ง

และมีกลุ่มอาชีพทอผ้า บ้านบ่อแฮ้ว หมู่ที่ 2 กลุ่มทำกระดาษสา บ้านท่าล้อ หมู่ที่ 9

-8-

**6.8 แรงงาน**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ที่มีอาชีพผู้ใช้แรงงาน จำนวนร้อยละ 36.34 ของ

ประชากรทั้งหมด

**7. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม**

**7.1 การนับถือศาสนา**

ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีผู้นับถือศาสนาพุทธร้อยละ ๙9.56 และนับถือศาสนาคริสต์ ร้อยละ 0.44 ของจำนวนประชากรทั้งหมด มีวัดในเขตเทศบาล ทั้งหมดจำนวน ๖ วัด ประกอบด้วย วัดน้ำโท้ง วัดท่าล้อ วัดทับหมาก วัดบ่อแฮ้ว วัดทุ่งโค้ง วัดม่วงแงว

**7.2 ประเพณีและงานประจำปี**

ประเพณีที่ปฏิบัติสืบทอดกันมาตั้งแต่อดีต และถือเป็นวัฒนธรรม ประเพณีที่สำคัญของ

ท้องถิ่น ได้แก่

- ประเพณีสงกรานต์ จัดขึ้นในระหว่าง วันที่ ๑๓ - ๑๕ เมษายน ของทุกปี

- ประเพณีกินข้าวสลากหรือตานสลากภัต จัดขึ้นในระหว่างเดือนสิบสองเป็ง

ถึง เดือนเกี๋ยงเป็ง

- ประเพณีล่องสะเปาหรือลอยกระทง จัดขึ้นในวันเพ็ญเดือนสิบสองของทุกปี

- ประเพณีการบวช และประเพณีการเรียกขวัญ

- ประเพณีการฟ้อนผี

- ประเพณีทอดกฐิน ผ้าป่า

- ประเพณีถวายเทียนพรรษา

**7.3 ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น**

ภูมิปัญญาท้องถิ่นในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ทีเป็นที่รู้จักกันดี คือ

- ผลิตภัณฑ์จากกระดาษสา ซึ่งผลิตกันที่บ้านท่าล้อ หมู่ที่ 9 ตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมือง

จังหวัดลำปาง ส่วนใหญ่แล้วชาวบ้านจะนิยมทำกระดาษสากันตั้งแต่ในครัวเรือนจนถึงโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่

- ผลิตภัณฑ์ผ้าทอมือ ซึ่งผลิตกันที่บ้านบ่อแฮ้ว หมู่ที่ 2 ตำบลบ่อแฮ้ว อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ปัจจุบันเป็นกลุ่มอาชีพทอผ้าพื้นเมือง

ภาษาถิ่น ที่ใช้ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เป็นภาษาไทยล้านนา (กำเมือง)

**7.4 สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก**

สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก จะเป็นผลิตภัณฑ์จากกระดาษสา และผลิตภัณฑ์ผ้าทอมือ

**8. ทรัพยากรธรรมชาติ**

**8.1 น้ำ**

พื้นที่ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีแม่น้ำตุ๋ยไหลผ่าน

**8.2 ป่าไม้**

ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ไม่มีป่าไม้ทุกประเภท

**8.3 ภูเขา**

ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ไม่มีภูเขาแต่อย่างใด

-9-

**8.4 ทรัพยากรธรรมชาติสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

- อุณหภูมิสูงสุด ๔๑ องศาเซนเซียส ต่ำสุด ๑๑ องศาเซนเซียส

- อุณหภูมิเฉลี่ยเดือน มีนาคม – มิถุนายน ๓๖.๕๐ องศาเซนเซียส

- อุณหภูมิเฉลี่ยเดือน กรกฎาคม – ตุลาคม ๓๐.๖๐ องศาเซนเซียส

- อุณหภูมิเฉลี่ยเดือน พฤศจิกายน – กุมภาพันธ์ ๑๔.๗๔ องศาเซนเซียส

- ปริมาณน้ำฝนสูงสุด พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๑,๑๒๖.๘ มิลลิเมตร และปริมาณน้ำฝน

เฉลี่ยต่ำสุด พ.ศ.๒๕๔๗ จำนวน ๒๔๗.๐ มิลลิเมตร และในปีที่ผ่านมามีปริมาณน้ำฝน

-10-

**ส่วนที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหาภาค**

**1.1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561 – 2580)**

**ที่มา**

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและใน

การกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว พร้อมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนาไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนาพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถ้วนหน้ากันสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกาลังดำเนินการยกร่างอยู่ในขณะนี้นั้นจะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการ คือประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ในทุกสาขาของกำลังอำนาจแห่งชาติ อันได้แก่ การเมืองภายในประเทศ การเมืองต่างประเทศเศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การทหาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2559 มาตรา 65 กำหนดไว้ว่า “รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้อง และบูรณาการกัน เพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย”

**วิสัยทัศน์ประเทศไทย**

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญา

ของเศรษฐกิจพอเพียง”

ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

-11-

**ความมั่นคง** : ๑. การมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและ

ภายนอกประเทศทุกระดับ ทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครัวเรือน

และปัจเจกบุคคล และมีความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม

สิ่งแวดล้อม และการเมือง

2. ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย และมีสถาบันชาติ

ศาสนา พระมหากษัตริย์ ที่เข้มแข็งเป็นศูนย์กลางและเป็นที่ยึดเหนี่ยว

จิตใจของประชาชน ระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การ

บริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล

3. สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนา

ประเทศ ชุมชน มีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น

4. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่

ประกอบด้วย อาหาร พลังงาน และน้ำ

**ความมั่งคั่ง** : 1. จากการที่ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

เพื่อยกระดับประเทศเข้าสู่กลุ่มประเทศที่มีรายได้สูง ทำให้ความ

เหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรจึงได้รบผลประโยชน์จากการ

พัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น

2. ความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่สูงขึ้น ทำให้มีความสามารถ

ในการสร้างรายได้จากทั้งภายในและภายนอกประเทศ เพื่อเป็นรากฐาน

ทางเศรษฐกิจและสังคมในอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยง

การผลิต การค้า การลงทุน การทำธุรกิจ การคมนาคมขนส่ง เพื่อสร้าง

สายสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า ในระดับภูมิภาคและระดับโลก

3. สร้างความสมบูรณ์ในทุนมนุษย์ ทุนทางปัญหา ทุนทางการเงิน ทุนทาง

เครื่องมือเครื่องจักร ทุนทางสังคม และทุนทางทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

**ความยั่งยืน** : 1. การสร้างความเจริญ การสร้างรายได้ การสร้างคุณภาพชีวิตของ

ประชาชนอย่างต่อเนื่อง การเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ใช้

ทรัพยากรธรรมชาติอย่างพอดี เพื่อไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม

จนเกินความสามารถในการรองรับและเยี่ยวยาของระบบนิเวศน์

2. ดูแลการผลิต ควบคุมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ

สอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลก ซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน

เพื่อทำให้เกิดความอุดมสมบูรณ์ และทำให้คุณภาพของ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดีขึ้นเสริมสร้างให้ประชาชนมีความ

รับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร มีความเสียสละเพื่อประโยชน์แก่

ส่วนรวม

3. ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อการ

พัฒนาในทุกระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพ และยั่งยืน

๔. ประชาชนทุกภาคส่วนยึดถือและปฏิบัติตนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ

พอเพียง

-12-

**กรอบยุทธศาสตร์ชาติ/แนวทางระยะ 20 ปี (พ.ศ.2560 – 2579)**

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นจะต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ”หรือคติพจน์ประจาชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม

ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ 20 ปี ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง** มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย ประกอบด้วยแนวทาง 6 แนวทาง คือ

1. การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

2. การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชั่น สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

3. การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

4. การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

5. การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกาลังป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

6. การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม

7. การปรับกระบวนการทางานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนวระนาบมากขึ้น

-13-

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจาเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน ประกอบด้วยแนวทาง 6 แนวทาง คือ

1. การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

2. การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัล และการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหาร คุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการ แข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำการเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มี ศักยภาพ และอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรม ปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามา เพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศ ไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

3. การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

4. การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

5. การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

6. การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่าง ๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

-14-

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน** เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง ประกอบด้วยแนวทาง 5 แนวทาง คือ

1. การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

2. การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

3. การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์

4. การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

5. การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม** เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม ประกอบด้วยแนวทาง 5 แนวทาง คือ

1. การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

2. การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

3. การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย

4. การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน

5. การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม** เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว ประกอบด้วยแนวทาง 6 แนวทาง คือ

1. การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

2. การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

3. การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

4. การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

5. การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

6. การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

**ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ** เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาล ประกอบด้วยแนวทาง 7 แนวทาง คือ

1. การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม

2. การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ

3. การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

4. การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

5. การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

6. การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

7. การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

-15-

**กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา**

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามห้วงเวลานอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชารัฐ คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนายุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

**ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ**

1. สาระของยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่เข้าใจ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

2. ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่าง ๆ เพื่อให้ส่วนราชการนายุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรงบประมาณให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดาเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

3. กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทายุทธศาสตร์การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

**1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560 – 2564)**

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ เป็นแผนพัฒนาประเทศในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งแปลง ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น ทิศทางการพัฒนา ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงมุ่งเตรียมความพร้อมและวางรากฐานในการยกระดับประเทศไทยให้เป็น ประเทศที่พัฒนาแล้ว มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีกรอบ วิสัยทัศน์และเป้าหมายอนาคตประเทศไทยในปี ๒๕๗๙ ซึ่งกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีเป็นกรอบ ที่แผนพัฒนาฯ ๑๒ มุ่งตอบสนองวัตถุประสงค์และเป้าหมายการพัฒนาที่กำหนดภายใต้ระยะเวลา ๕ ปีต่อจากนี้ ไปพิจารณาจากการประเมินสภาพแวดล้อมการพัฒนาทั้งจากภายนอกและภายในประเทศที่บ่งชี้ถึงจุดแข็งและ จุดอ่อนของประเทศ และการสะท้อนถึงโอกาสและความเสี่ยงในการที่จะผลักดันขับเคลื่อนให้การพัฒนาในด้านต่าง ๆ บรรลุผลได้ในระยะเวลา ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ทั้งนี้ โดยได้คำนึงถึงการต่อยอดให้ เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างต่อเนื่อง ภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับต่อๆ ไป ดังนั้น การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายรวมของการพัฒนาได้ ดังนี้

-16-

**หลักการสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)**

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งบรรลุเป้าหมายในระยะ ๕ ปี ที่จะสามารถต่อยอดในระยะต่อไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยมีหลักการสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2560 - 2564) ดังนี้

๑. ยึด “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เพื่อให้เกิดบูรณาการการพัฒนาในทุกมิติอย่างสมเหตุสมผล มีความพอประมาณ และมีระบบภูมิคุ้มกันและการบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดี ซึ่งเป็นเงื่อนไขจำเป็นสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาคนมีความเป็นคนที่สมบูรณ์ สังคมไทยเป็นสังคมคุณภาพ มีที่ยืนและเปิดโอกาสให้กับทุกคนในสังคมได้ดำเนินชีวิตที่ดีมี ความสุขและอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ ในขณะที่ระบบเศรษฐกิจของประเทศก็เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง มีคุณภาพ และมีเสถียรภาพ การกระจายความมั่งคั่งอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม เป็นการเติบโตที่ไม่ทำลาย สิ่งแวดล้อม ความหลากหลายทางชีวภาพ ชุมชนวีถีชีวิต ค่านิยม ประเพณีและวัฒนธรรม

๒. ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” มุ่งสร้างคุณภาพชีวิตและสุขภาวะที่ดีสำหรับคนไทย พัฒนาคนให้มีความเป็นคนที่สมบูรณ์มีวินัย ใฝ่รู้ มีความรู้ มีทักษะ มีความคิดสร้างสรรค์ มีทัศนคติที่ดี รับผิดชอบต่อสังคม มีจริยธรรมและคุณธรรม พัฒนาคนทุกช่วงวัยและเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ อย่างมีคุณภาพ รวมถึงการสร้างคนให้ใช้ประโยชน์และอยู่กับสิ่งแวดล้อมอย่างเกื้อกูล อนุรักษ์ ฟื้นฟู ใช้ ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเหมาะสม

3. ยึด “วิสัยทัศน์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี” มาเป็นกรอบของวิสัยทัศน์ประเทศไทยในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการ พัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยที่วิสัยทัศน์ดังกล่าวต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่ การมีเอกราชอธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและ ประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคม ท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรมและความอยู่ดี

มีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทาง พลังงาน อาหารและน้ำ ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกันด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติ และศักดิ์ศรี ประเทศไทยไม่เป็นภาระของโลกและสามารถเกื้อกูล ประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

๔. ยึด “เป้าหมายอนาคตประเทศไทยปี ๒๕๗๙” ที่เป็นเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มาเป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน ๕ ปีแรกและเป้าหมายในระดับย่อยลงมา ควบคู่กับกรอบเป้าหมายที่ยั่งยืน (SDGs) ทั้งนี้ เป้าหมายประเทศไทยในปี ๒๕๗๙ ซึ่งเป็นยอมรับร่วมกันนั้นพิจารณาจากมิติต่าง ๆ ทั้งประเด็นและลักษณะของการพัฒนา ลักษณะฐานการผลิตและบริการสำคัญของประเทศ ลักษณะของคนไทยและสังคมไทยที่พึงปรารถนา และกลุ่มเป้าหมายในสังคมไทย โดยกำหนดไว้ดังนี้ “เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืนบนฐานการพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรมมีความ เหลื่อมล้ำน้อย คนไทยเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ เป็นพลเมืองที่มีวินัย ตื่นรู้และเรียนรู้ได้ด้วยตนเองตลอดชีวิต มีสุขภาพร่างกายและจิตใจที่สมบูรณ์ มีความ เจริญเติบโตทางจิตวิญญาณ มีจิตสาธารณะและทำประโยชน์ต่อส่วนรวม มีความเป็นพลเมืองไทยพลเมืองอาเซียน และพลเมืองโลก ประเทศไทยมีบทบาทที่สำคัญในเวที ๔ นานาชาติ ระบบเศรษฐกิจตั้งอยู่บนฐานของการใช้นวัตกรรมนำดิจิตัล สามารถแข่งขันในการผลิตได้และ ค้าขายเป็น มีความเป็นสังคมประกอบการ มีฐานการผลิตและบริการที่มีคุณภาพและรูปแบบที่โดดเด่นเป็นที่ต้องการใน ตลาดโลก เป็นฐานการผลิตและบริการที่สำคัญ เช่น การให้บริการคุณภาพทั้งด้านการเงิน ระบบโลจิสติกส์ บริการด้านสุขภาพ และท่องเที่ยวคุณภาพ เป็นครัวโลกของอาหารคุณภาพและปลอดภัยเป็นฐาน

-17-

อุตสาหกรรมและบริการอัจฉริยะที่เป็นอุตสาหกรรมแห่งอนาคตที่ใช้นวัตกรรมทุนมนุษย์ทักษะสูงและเทคโนโลยีอัจฉริยะ มาต่อยอดฐานการผลิตและบริการที่มีศักยภาพในปัจจุบัน และพัฒนาฐานการผลิตและบริการใหม่ๆ เพื่อนำประเทศไทยไปสู่การมีระบบเศรษฐกิจ สังคม และประชาชนที่มีความเป็นอัจฉริยะ”

๕. ยึด “หลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน ๕ ปีที่ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว” จากการที่แผนพัฒนาฯ เป็นกลไกเชื่อมต่อ ในลำดับแรกที่จะกำกับและส่งต่อแนวทางการพัฒนาและเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ให้เกิดการปฏิบัติในทุกระดับและในแต่ละด้าน อย่างสอดคล้องกัน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงให้ความสำคัญกับการใช้กลไกประชารัฐที่เป็นการรวมพลัง ขับเคลื่อนจากทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน โดยมีการกำหนดประเด็นบูรณาการของการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูง และการกำหนดในระดับแผนงาน/โครงการสำคัญที่จะตอบสนองต่อเป้าหมายการพัฒนาได้ อย่างแท้จริง รวมทั้งการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่มีความครอบคลุมหลากหลายมิติมากกว่าในแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ผ่านๆ มาในการกำหนดเป้าหมายได้คำนึงถึงความสอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาวของยุทธศาสตร์ชาติและการเป็นกรอบกำกับเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับย่อยลงมาที่จะต้องถูกส่งต่อ และกำกับให้สามารถดำเนินการให้เกิดขึ้นอย่างมีผลสัมฤทธิ์ ภายใต้กรอบการจัดสรรงบประมาณ การติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน และการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ รวมทั้งการพัฒนาระบบราชการที่ สอดคล้องเป็นสาระเดียวกันหรือเสริมหนุนซึ่งกันและกัน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ จึงกำหนดประเด็นบูรณาการเพื่อการพัฒนา เพื่อเป็นแนวทางสำคัญประกอบการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน รวบรวมและกำหนดแผนงาน/โครงการสำคัญในระดับปฏิบัติและกำหนดจุดเน้นในการพัฒนาเชิงพื้นที่ในระดับสาขาการผลิตและ บริการและจังหวัดที่เป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญ

นอกจากนั้น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมุ่งเสริมสร้างกลไกการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบันมากขึ้นทั้งกลไกที่เป็นกฎหมายและกฎ ระเบียบต่างๆ และกลไกการทำงานในรูปแบบของคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในทุกระดับให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ลดความซ้ำซ้อน ทั้งในระดับประเทศและระดับพื้นที่ ให้ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และในขณะเดียวกันก็เพิ่มบทบาทของกลไกภาคองค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ให้เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการ พัฒนาในทุกภาคส่วน

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ**

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้ อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนา อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนา ประเทศสู่ความมั่งคั่ง และยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาล ในสังคมไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และ นวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๙ : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

-18-

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์**

**1. วัตถุประสงค์**

๑. เพื่อปรับเปลี่ยนให้คนในสังคมไทยมีค่านิยมตามบรรทัดฐานที่ดีทางสังคม

๒. เพื่อเตรียมคนในสังคมไทยให้มีทักษะในการดำรงชีวิตสำหรับโลกศตวรรษที่ ๒๑ ๓. เพื่อส่งเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดีตลอดช่วงชีวิต

๔. เพื่อเสริมสร้างสถาบันทางสังคมให้มีความเข้มแข็งเอื้อต่อการพัฒนาคนและประเทศ

**2. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

**๑. เป้าหมายการพัฒนา**

๑. คนไทยส่วนใหญ่มีทัศนคติและพฤติกรรมตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคมเพิ่มขึ้น

๒. คนในสังคมไทยทุกช่วงวัยมีทักษะ ความรู้ และความสามารถเพิ่มขึ้น

๓. คนไทยได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพสูงตามมาตรฐานสากล และสามารถเรียนรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง

๔. คนไทยมีสุขภาวะที่ดีขึ้น

๕. สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ชุมชน สื่อมวลชน และภาคเอกชน

**2. ตัวชี้วัด**

เป้าหมายที่ ๑ คนไทยส่วนใหญ่มีทัศนคติและพฤติกรรมตามบรรทัดฐานที่ดีของสังคม

ตัวชี้วัด ๑.๑ ประชากรอายุ ๑๓ ปีขึ้นไป มีกิจกรรมการปฏิบัติตนที่สะท้อนการมีคุณธรรม จริยธรรมเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๑.๒ คดีอาญามีสัดส่วนลดลง

เป้าหมายที่ ๒ คนในสังคมไทยทุกช่วงวัยมีทักษะ ความรู้ และความสามารถเพิ่มขึ้น

๒.๑ เด็กปฐมวัยมีพัฒนาการเต็มตามศักยภาพ

ตัวชี้วัด ๑ เด็กมีพัฒนาการสมวัยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

๒.๒ เด็กวัยเรียนและวัยรุ่นมีสติปัญญาและความฉลาดทางอารมณ์เพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒ คะแนน IQ เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน

ตัวชี้วัด ๓ เด็กร้อยละ ๗๐ มีคะแนน EQ ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน

๒.๓ วัยแรงงานมีความรู้และทักษะเป็นไปตามความต้องการของตลาดงาน และมีทักษะทางการเงินเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ

ตัวชี้วัด ๔ ผู้เรียนในระบบทวิภาคีเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๓๐ ต่อปี

ตัวชี้วัด ๕ ผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานอาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น ตัวชี้วัด ๖ การออมส่วนบุคคลต่อรายได้พึงจับจ่ายใช้สอยเพิ่มขึ้น

๒.๔ ผู้สูงอายุวัยต้นมีงานทำและรายได้ที่เหมาะสมกับศักยภาพของผู้สูงอายุ

ตัวชี้วัด ๗ การมีงานทำของผู้สูงอายุ (อายุ ๖๐ – ๖๙ ปี) เพิ่มขึ้น

เป้าหมายที่ ๓ คนไทยมีการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล และมีความสามารถเรียนรู้ด้วยตนเองอย่างต่อเนื่อง

ตัวชี้วัด ๓.๑ ผลคะแนนสอบ PISA ในแต่ละวิชาไม่ต่ำกว่า ๕๐๐

ตัวชี้วัด ๓.๒ การใช้อินเทอร์เน็ตเพื่อการอ่านหาความรู้เพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๓.๓ การอ่านของคนไทยเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๘๕

ตัวชี้วัด ๓.๔ แรงงานที่ขอเทียบโอนประสบการณ์และความรู้เพื่อขอรับวุฒิปวช. และ ปวส. เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๒๐ ต่อปี

-19-

เป้าหมายที่ ๔ คนไทยมีสุขภาวะที่ดีขึ้น

ตัวชี้วัด ๔.๑ ประชากรอายุ ๑๕ – ๗๙ ปีมีภาวะน้ำหนักเกินลดลง

ตัวชี้วัด ๔.๒ การตายจากอุบัติเหตุทางถนนต่ำกว่า ๑๘ คน ต่อประชากรแสนคน ตัวชี้วัด ๔.๓ ความผิดปกติทางอารมณ์ของต่อประชากรลดลง

ตัวชี้วัด ๔.๔ การคลอดในผู้หญิงกลุ่มอายุ ๑๕ – ๑๙ ปี ลดลง

ตัวชี้วัด ๔.๕ รายจ่ายรวมด้านสุขภาพภาครัฐไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของรายจ่ายภาครัฐ ตัวชี้วัด ๔.๖ ผู้สูงอายุที่อาศัยในบ้านที่มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมเป็นร้อยละ ๒๐

เป้าหมายที่ ๕ สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะสถาบันครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ชุมชน สื่อมวลชน และภาคเอกชน

ตัวชี้วัด ๕.๑ ดัชนีครอบครัวอบอุ่นอยู่ในระดับดีขึ้น

ตัวชี้วัด ๕.๒ ประชากรอายุ ๑๓ ปีขึ้นไป มีการปฏิบัติตามหลักคำสอนทางศาสนาเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๕.๓ ธุรกิจที่เป็นวิสาหกิจเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น

**๓. แนวทางการพัฒนา**

๓.๑ ปรับเปลี่ยนค่านิยมคนไทยให้มีคุณธรรม จริยธรรม มีวินัย จิตสาธารณะ และพฤติกรรมที่พึงประสงค์

๓.๒ พัฒนาศักยภาพคนให้มีทักษะความรู้และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า

๓.๓ ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๓.๔ ลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพและให้ทุกภาคส่วนคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพ

๓.๕ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและลดค่าใช้จ่ายในระบบสุขภาพภาครัฐ

๓.๖ พัฒนาระบบการดูแลและสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับสังคมสูงวัย

๓.๗ ผลักดันให้สถาบันทางสังคมมีส่วนร่วมพัฒนาประเทศอย่างเข้มแข็ง

**๔. แผนงานโครงการสำคัญ**

๔.๑ แผนงานการลงทุนพัฒนาเพิ่มศักยภาพเด็กปฐมวัย

๔.๒ แผนงานการสร้างความอยู่ดีมีสุขและความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว

๔.๓ แผนงานการลดพฤติกรรมเสี่ยงทางสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม

๔.๔ แผนงานการยกระดับศูนย์ฝึกอบรมแรงงานเพื่อสนับสนุนการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๔.๕ แผนรองรับ

๔.๕.๑ ร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติด้านเด็กปฐมวัย (พ.ศ.๒๕๖๐– ๒๕๖๔)

๔.๕.๒ ยุทธศาสตร์การผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศในช่วงการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ.๒๕๕๒ – ๒๕๖๑)

๔.๕.๓ ร่างแผนการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๔)

๔.๕.๔ แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๔๕ – ๒๕๖๔) ๔.๕.๕ แผนยุทธศาสตร์สุขภาพดีวิถีชีวิตไทย (พ.ศ.๒๕๕๔ – ๒๕๖๓) ๔.๕.๖ ร่างนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถาบันครอบครัว (พ.ศ.๒๕๕๗ – ๒๕๖๔)

-20-

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม**

**1. วัตถุประสงค์**

๑. เพื่อขยายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่กลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุด

๒. เพื่อให้คนไทยทุกคนเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึง ๓. เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน

**2. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

เป้าหมายที่ ๑ ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของกลุ่มคนที่มีฐานะทางเศรษฐกิจสังคม ที่แตกต่างกัน และแก้ไขปัญหาความยากจน

ตัวชี้วัด ๑.๑ รายได้เฉลี่ยต่อหัวของกลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุด เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๕ ต่อปี

ตัวชี้วัด ๑.๒ ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้ลดลงเหลือ ๐.๔๑ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ตัวชี้วัด ๑.๓ การถือครองสินทรัพย์ทางการเงินของกลุ่มประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๑.๔ สัดส่วนประชากรที่อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลงเหลือร้อยละ ๖.๕ ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ

ตัวชี้วัด ๑.๕ สัดส่วนหนี้สินต่อรายได้ทั้งหมดของครัวเรือนของกลุ่มครัวเรือนที่ยากจนที่สุด ลดลง

เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐานทางสังคมของภาครัฐ

ตัวชี้วัด ๒.๑ อัตราการเข้าเรียนสุทธิ (ที่ปรับปรุง) ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานเท่ากับร้อยละ ๙๐ โดยไม่มีความแตกต่างระหว่างกลุ่มนักเรียน/นักศึกษาที่ครอบครัวมีฐานะทางเศรษฐกิจสังคมและระหว่างพื้นที่

ตัวชี้วัด ๒.๒ สัดส่วนนักเรียนที่มีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาทุกระดับชั้นผ่านเกณฑ์คะแนน

ร้อยละ ๕๐ มีจำนวนเพิ่มขึ้น และความแตกต่างของคะแนนผลสัมฤทธิ์ระหว่างพื้นที่ และภูมิภาคลดลง

ตัวชี้วัด ๒.๓ สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่อยู่ภายใต้ประกันสังคม (ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐) ต่อกำลังแรงงานเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒.๔ ความแตกต่างของสัดส่วนบุคลากรทางการแพทย์ต่อประชากรระหว่างพื้นที่ลดลง

ตัวชี้วัด ๒.๕ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของกลุ่มประชากรที่มีฐานะยากจนเพิ่มขึ้น เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มศักยภาพชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็ง เพื่อให้ชุมชนพึ่งพาตนเองและได้รับส่วนแบ่งผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจมากขึ้น

ตัวชี้วัด ๓.๑ สัดส่วนครัวเรือนที่เข้าถึงแหล่งเงินทุนเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๓.๒ ดัชนีชุมชนเข้มแข็งเพิ่มขึ้นในทุกภาค

ตัวชี้วัด ๓.๓ มูลค่าสินค้าชุมชนเพิ่มขึ้น

**3. แนวทางการพัฒนา**

๓.๑ การเพิ่มโอกาสให้กับกลุ่มเป้าหมายประชากรร้อยละ ๔๐ ที่มีรายได้ต่ำสุดให้สามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพของรัฐ และมีอาชีพ ทั้งในด้านการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น การได้รับขยายการคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) และสวัสดิการ (Welfare) ที่เหมาะสมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และการพัฒนาทักษะฝีมือเพื่อประกอบอาชีพและยกระดับรายได้

-21-

๓.๒ การกระจายการให้บริการภาครัฐทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข และสวัสดิการที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนปรับปรุงปัจจัยแวดล้อมทางธุรกิจ รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบให้เกิดการ แข่งขันที่เป็นธรรม เพื่อให้ประชากรทุกกลุ่มมีโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐและทรัพยากรอย่างเท่าเทียมกัน สามารถพัฒนาศักยภาพและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

๓.๓ การเสริมสร้างศักยภาพชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน และการสร้างความเข้มแข็ง การเงินฐานรากตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้ ชุมชนสามารถพึ่งพาตนเองได้ มีสิทธิในการ จัดการทุน ที่ดินและทรัพยากรภายใน ชุมชม

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ โครงการช่วยเหลือประชากรผู้มีรายได้น้อย เป็นโครงการสร้างแรงจูงใจให้กับคนที่ไม่อยู่ในระบบฐานข้อมูลรายได้ (กล่าวคือ ระบบฐานข้อมูลภาษี) ให้เข้ามาอยู่ในระบบ เพื่อให้สามารถระบุเป้าหมายผู้มีรายได้น้อย เพื่อให้การช่วยเหลือได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลกลางภาครัฐ ซึ่งมอบหมายให้กรมสรรพากร กระทรวงการคลังดำเนินการ ให้ประชาชนทุกคนยื่นแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) โดยบุคคลที่มาเข้าระบบข้อมูลรายได้ดังกล่าวและมีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์จะได้รับประโยชน์จากรัฐบาลในรูปแบบต่างๆ อาทิ เงินอุดหนุนสิทธิการเดินทางสาธารณะโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย คูปองอาหาร ช่วยให้กลุ่มคนรายได้น้อยสามารถมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ วัตถุประสงค์ที่สำคัญของโครงการฯ คือ การมีฐานข้อมูลรายได้ซึ่งช่วยให้สามารถระบุเป้าหมายผู้มีรายได้น้อย เพื่อให้การช่วยเหลือได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ รัฐต้องจัดทำระบบดังกล่าวให้ง่าย และอำนวยความสะดวกกับประชากรในพื้นที่ห่างไกล และประชากรที่เข้าไม่ถึงเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย หน่วยงานดำเนินงานกระทรวงการคลัง กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๔.๒ โครงการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาในพื้นที่ห่างไกลอย่างครอบคลุม

4.๒.๑ โครงการ Free Wifi เพื่อการศึกษาทั่วประเทศ

๔.๒.๒ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ เพื่อติดตามเด็ก

๔.๒.๓ โครงการขยายระบบแพทย์ทางไกล เพื่อช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ และลดจำนวนผู้ป่วยที่ต้องเข้ามารักษาในโรงพยาบาลในเมืองหลัก/เมืองใหญ่

๔.๓ โครงการบริหารจัดการงบประมาณด้านการศึกษาแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยหน่วยงาน

ต้นสังกัดต้องให้อิสระแก่สถานศึกษาในการบริหารจัดการงบประมาณมากขึ้น มุ่งเน้นที่การประเมินผลลัพธ์เป็นสำคัญ ใช้มาตรการทางการเงินเพื่อกระตุ้น คุณภาพการศึกษา และนำผลการประเมินสถานศึกษามาใช้ ประกอบการจัดสรร

งบประมาณเพื่อสนับสนุนการปฏิรูประบบความรับผิดชอบ นอกจากนี้ยังจำเป็นต้องลดสัดส่วนการให้งบประมาณด้านอุปทาน อาทิ งบดำเนินการ งบบุคลากร และงบลงทุน ซึ่งขึ้นกับการตัดสินใจของภาครัฐ และไม่สัมพันธ์กับความต้องการของผู้เรียนและเพิ่มสัดส่วนงบประมาณด้านอุปสงค์ (Demand-Side Financing) คือ เงินอุดหนุนรายหัว ซึ่งขึ้นอยู่กับจำนวนนักเรียนที่เลือกเข้าเรียน พร้อมทั้งจัดสรรเงินอุดหนุนในอัตราที่มากกว่าให้แก่โรงเรียนในเขตพื้นที่ด้อยโอกาส เพื่อสร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษามากขึ้น หน่วยงานดำเนินงาน กระทรวงศึกษาธิการ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๔.๔ โครงการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง

๔.๖.๑ การสร้างเครือข่ายวิสาหกิจเพื่อสังคม/วิสาหกิจชุมชน โดยการสร้างความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนและวิสาหกิจเพื่อสังคม(วิสาหกิจชุมชน) และความร่วมมือระหว่างวิสาหกิจเพื่อสังคม (วิสาหกิจชุมชน) ในแต่ละพื้นที่

๔.๖.๒ เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน ผ่านการเผยแพร่ความรู้ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

-22-

ฐานราก พร้อมทั้งประสานงานกับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อขยายผลจากชุมชนต้นแบบให้มีการนำไปใช้ในชุมชนอื่นๆ อย่างกว้างขวาง

๔.๕ โครงการศึกษาการจัดสรรที่ดินท้ากินแบบมีเงื่อนไขให้แก่คนยากจน โดยดำเนินการ ศึกษาวิธีการที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพในการจัดสรรที่ดินทำกินให้กับคนยากจน โดยมีเงื่อนไขเพื่อการทำกิน และจะต้องไม่สามารถนำไปขายหรือโอนให้แก่นายทุนต่อไป พร้อมทั้งจัดทำแนวทางการดำเนินนโยบายอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติ

๔.๖ แผนรองรับ ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีแผนงานรองรับซึ่งครอบคลุมระยะเวลาใน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ได้แก่

๔.๖.๑ ยุทธศาสตร์กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๖.๒ แผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ๔.๖.๓ แผนพัฒนาสตรีในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙)

๔.๖.๔ แผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙

๔.๖.๕ แผนยุทธศาสตร์การจัดสวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙

๔.๖.๖ ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการสงเคราะห์คนไร้ที่พึ่ง

๔.๖.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๘

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้ อย่างยั่งยืน**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑. สร้างความเข็มแข็งให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน

๒. สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจรายสาขา เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาวะเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการค้า การลงทุน

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

**๒.๑ เศรษฐกิจขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน**

เป้าหมายที่ ๑ เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ โดยมีรายได้ต่อหัวเป็น ๘,๒๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ในปี ๒๕๖๔ ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และสัดส่วนรายได้สุทธิของรัฐบาลต่อมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเป็นร้อยละ ๑๙.๐

ตัวชี้วัด ๑.๑ อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ

ตัวชี้วัด ๑.๒ รายได้ต่อหัวและรายได้สุทธิของรัฐบาลต่อมูลว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

เป้าหมายที่ ๒ การขยายตัวของการลงทุนภาวะรัฐและเอกชน เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ และ ๗.๕ ต่อปี ตามลำดับ

ตัวชี้วัด ๒.๑ อัตราการขยายตัวของการลงทุนภาครัฐและเอกชน เป้าหมายที่ ๓ มูลค่าและปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ตัวชี้วัด ๓.๑ อัตราการขยายตัวของมูลค่าและปริมาณการส่งออก

เป้าหมายที่ ๔ ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตโดยรวมเพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒.๕ ต่อปี และผลิตภาพการผลิตของปัจจัยแรงงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒.๕ ต่อปี

ตัวชี้วัด ๔.๑ ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิต

ตัวชี้วัด ๔.๒ ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยแรงงาน

-23-

เป้าหมายที่ ๕ กรอบอัตราเงินเฟ้อระยะปานกลางอยู่ที่ร้อยละ ๒.๕ ± ๑.๕ หนี้สาธารณะ

คงค้าง ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ไม่เกินร้อยละ๕๕ ของGDP และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อ GDP

ตัวชี้วัด ๕.๑ อัตราเงินเฟ้อ

ตัวชี้วัด ๕.๒ หนี้สาธารณะ

ตัวชี้วัด ๕.๓ ดุลบัญชีเดินสะพัด

เป้าหมายที่ ๖ การลงทุนจากความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ในการพัฒนาโวรงสร้างพื้นฐานเฉลี่ยปีละ ๔๗,๐๐๐ ล้านบาท

ตัวชี้วัด ๖.๑ แหล่งทุน PPP ในการพัฒนาโวรงการโวรงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง

เป้าหมายที่ ๗ ประชาชนและผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบภาษีมากขึ้น

ตัวชี้วัด ๗.๑ จำนวนการยื่นแบบเพื่อชำระภาษีประชาชน และผู้ประกอบการที่เข้าข่ายต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้น

เป้าหมายที่ ๘ อันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ โดย IMD

เลื่อนขึ้นไปอยู่ในกลุ่ม ๑ ใน ๒๕ ของประเทศแรกที่ได้รับการจัดอันดับทั้งหมด

ตัวชี้วัด ๘.๑ อันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ โดย IMD

**๒.๒ การสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจรายสาขา**

เป้าหมายที่ ๑ ภาคเกษตร อุตสาหกรรมและบริการ (นอกเหนือจากบริการภาครัฐ) ขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓, ๔.๕ และ ๖ ต่อปี ตามลำดับ ตัวชี้วัด ๑.๑ อัตราการขยายตัวของภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ เป้าหมายที่ ๒ เกษตรกรมีรายได้เงินสดสุทธิทางการเกษตรเพิ่มขึ้นเป็น ๕๙,๔๖๐ บาทต่อครัวเรือน ในปี ๒๕๖๔ และพื้นที่การทำเกษตรกรรมยั่งยืนเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ ในปี ๒๕๖๔

ตัวชี้วัด ๒.๑ รายได้เงินสดสุทธิทางการเกษตร

ตัวชี้วัด ๒.๒ จำนวนพื้นที่การทำเกษตรกรรมยั่งยืน

เป้าหมายที่ ๓ มีพื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมนิเวศ จำนวน 1๕ พื้นที่

ตัวชี้วัด ๓.๑ จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมนิเวศ เป้าหมายที่ ๔ ประเทศไทยมีรายได้จากการท่องเที่ยวไม่ต่ำกว่า ๓ ล้านล้านบาท และอันดับความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว (The Travel & Tourism Competitiveness Index : TTCI) ไม่ต่ำกว่าอันดับที่ ๓๐

ตัวชี้วัด ๔.๑ รายได้จากการท่องเที่ยว

ตัวชี้วัด ๔.๒ อันดับความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว (TTCI)

เป้าหมายที่ ๕ สัดส่วน GDP SMEs ต่อ GDP ทั้งประเทศเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๕ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ตัวชี้วัด ๕.๑ สัดส่วน GDP SMEs ต่อ GDP ทั้งประเทศ

เป้าหมายที่ ๖ เพื่อพัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านการเงิน ประกอบด้วย

(๑) ปรับเพิ่มอันดับ ขีดความสามารถในการแข่งขันในภาคการเงิน

(๒) เพิ่มคะแนนทักษะทางการเงินของวนไทยเท่ากับคะแนนเฉลี่ยของโลก

(๓) ลดสัดส่วนการกู้เงินนอกระบบให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๒ และ (๔) เพิ่มปริมาณการใช้บริการ ชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์เป็น ๒๐๐ ครั้ง/ปี/คน

ตัวชี้วัด ๖.๑ อันดับขีดความสามารถในการแข่งขันในภาคการเงิน

ตัวชี้วัด ๖.๒ คะแนนทักษะทางการเงินของวนไทย

-24-

ตัวชี้วัด ๖.๓ สัดส่วนการกู้เงินนอกระบบ

ตัวชี้วัด ๖.๔ ปริมาณการใช้บริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์

**๓. แนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญสูงและสามารถผลักดันสู่การปฏิบัติ**

๓.๑ การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวม เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ จำเป็นต้องเพิ่มศักยภาพของเศรษฐกิจเพื่อให้ เศรษฐกิจขยายตัวได้สูงขึ้นโดยไม่สร้างแรงกดดันให้เกิดการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด เกิดภาวะเงินเฟ้อและแรงกดดันต่อภาระการคลังที่มากเกินควร มีการกระจาย

กิจกรรมทางเศรษฐกิจเพื่อสนับสนุนการกระจายผลประโยชน์การพัฒนา โดยมีแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๓.๑.๑ การพัฒนาด้านการคลัง โดย

๑) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดแผนงานโครงการ การจัดสรรงบประมาณ การบริหาร และการตรวจสอบกระบวนการงบประมาณของประเทศเพื่อให้งบประมาณภาครัฐสนับสนุนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ และลดความเหลื่อมล้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเต็มที่

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ภาครัฐและขยายฐานภาษีให้ครอบคลุม

๓) ใช้เครื่องมือทางภาษีเพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เพื่อลดภาระการพึ่งพารายได้จากรัฐบาล เร่งถ่ายโอนภารกิจการจัดเก็บภาษีและว่าธรรมเนียมบางประเภทที่รัฐบาลจัดเก็บให้แก่ท้องถิ่น

๕) ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจทั้งระบบและฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจที่ มีปัญหาฐานะการเงิน และพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้ได้มาตรฐานสากล

๓.๑.๒ การพัฒนาภาคการเงิน โดย

๑) เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเงิน และสถาบันการเงิน ทั้งในตลาดเงินและตลาดทุน ให้สามารถสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ๒) ขยายการเข้าถึงบริการทางการเงิน

๓) พัฒนานวัตกรรมทางการเงินรูปแบบใหม่ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการและบริบทการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้สามจัดสรรทรัพยากรของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ การเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิต และบริการ มุ่งเน้นการสร้างความเชื่อมโยงของห่วงโซ่มูลว่าระหว่างภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการว้าการลงทุน เพื่อยกระดับศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ สร้างรายได้และกระจายรายได้สู่วนในชุมชนอย่างทั่วถึง อันจะนำมาซึ่งความเข้มแข็งของทั้งเศรษฐกิจในภาพรวมและเศรษฐกิจฐานราก ตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยมีแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๓.๒.๑ การพัฒนาภาคการเกษตร โดย

๑) เสริมสร้างฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน โดย (๑) พัฒนาและบำรุงรักษาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร รวมทั้งจัดระบบการปลูกพืชให้สอดคล้องปริมาณน้ำที่หาได้โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาแหล่งเก็บน้ำ (๒) คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมที่มีศักยภาพ และขยายโอกาสในการเข้าถึงพื้นที่ทำกินของเกษตรกรให้มากขึ้น

(๓) ส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ในการรวบรวม คัดเลือกและปรับปรุงพันธุกรรมพืช สัตว์ สัตว์น้ำ และจุลินทรีย์ของท้องถิ่น

-25-

๒) สร้างและถ่ายทอดองค์ความรู้ทางวิชาการ วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการเกษตรแบบมี ส่วนร่วม เพื่อสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากฐานทรัพยากรชีวภาพ

(Bio Base) และการปรับระบบการผลิตให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๑) ส่งเสริมการวิจัยพัฒนาปัจจัยการผลิตด้านพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ พันธุ์สัตว์น้ำ เทคโนโลยีการเพาะปลูก และการวิจัยและพัฒนาเครื่องจักรกลทางการเกษตรให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน (๒) วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและรูปแบบ ผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปใหม่ๆ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและความหลากหลายของสินค้าที่เกษตรกรและ ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงได้

(๓) พัฒนารูปแบบและกระบวนการถ่ายทอดความรู้เพื่อปรับระบบการผลิตที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศให้แก่เกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม

๓) ยกระดับการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารเข้าสู่ระบบมาตรฐานและสอดคล้อง กับความต้องการของตลาด โดย

(๑) พัฒนาระบบมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารให้เป็น ที่ยอมรับในระดับสากล ทั้งในกลุ่มสินค้าที่เป็นอาหารและไม่ใช่อาหาร

(๒) ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรและอาหาร ให้ได้คุณภาพมาตรฐานและความปลอดภัย โดยให้ความรู้ด้านกระบวนการผลิต ตามมาตรฐาน

(๓) ขับเคลื่อนการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์อย่างจริงจัง โดยการสร้างแรงจูงใจในการปรับเปลี่ยนเข้าสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ผ่านมาตรการทางการเงินการคลัง การส่งเสริมการผลิต การยกระดับราคาสินค้าเกษตรอินทรีย์ให้แตกต่างจากสินค้าเกษตรที่ใช้สารเคมี

๔) เสริมสร้างขีดความสามารถการผลิตในห่วงโซ่อุตสาหกรรม เกษตร โดย

(๑) เสริมสร้างศักยภาพของสถาบันเกษตรกรและการรวมกลุ่ม ให้เป็นกลไกหลักในการบริหารจัดการตลอดห่วงโซ่มูลค่าของอุตสาหกรรมเกษตร โดยอาศัยแนวคิดและกระบวนการสหกรณ์เป็นพื้นฐาน (๒) ส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตพืช ปศุสัตว์และการทำประมงให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาด (Zoning) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการ

(๓) วิจัยพัฒนาและใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรสมัยใหม่ในกระบวนการผลิต ทั้งก่อนการเก็บเกี่ยว หลังเก็บเกี่ยว และในกระบวนการแปรรูปเพื่อให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต ตลอดห่วงโซ่การผลิต

(๔) สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร และการใช้ประโยชน์จากฐานทรัพยากรชีวภาพ เพื่อต่อยอดองค์ความรู้ และพัฒนาผลิตภัณฑ์มูลค่าสูง

(๕) บริหารจัดการผลผลิตอย่างเป็นระบบครบวงจร โดยมีการวางแผนการผลิตให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม

(๖) พัฒนากลไกจัดการความเสี่ยงที่กระทบต่อสินค้าเกษตร ได้แก่ ตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า การจัดตั้งกองทุนประกันภัยพืชผลทางการเกษตร รวมทั้งสร้างระบบเตือนภัย ทางการเกษตรล่วงหน้า และ

(๗) สร้างความร่วมมือด้านการเกษตรกับประเทศเพื่อนบ้านในการเป็นแหล่งผลิตวัตถุดิบ เพื่อการแปรรูปสร้างมูลค่าและโอกาสในด้านการตลาดจากการส่งออกทั้งในและนอกภูมิภาคอาเซียน

-26-

๕) ส่งเสริมและเร่งขยายผลแนวคิดการทำการเกษตรตามหลัก ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดย

(๑) ส่งเสริมให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการเกษตร มีส่วนร่วมคิด ร่วมทำและเป็นเจ้าของในการพัฒนาการเกษตรของตน โดยภาครัฐสนับสนุนด้านปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็น และเชื่อมโยงการดำเนินการกับศูนย์เรียนรู้ต่าง ๆ ในพื้นที่

(๒) ส่งเสริมขยายผลและพัฒนาการผลิตในระบบเกษตรกรรมยั่งยืน ทั้งในรูปแบบเกษตรทฤษฏีใหม่ เกษตรผสมผสาน วนเกษตร เกษตร อินทรีย์ เกษตรธรรมชาติ รวมถึงการทำเกษตรกรรมตามหลักการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี

(๓) ควบคุมการใช้สารเคมีการเกษตรที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด

๖) พัฒนาปัจจัยสนับสนุนในการบริหารจัดการภาคเกษตร และสนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ โดย

(๑) พัฒนาฐานข้อมูลด้านอุปสงค์และอุปทานด้านการเกษตร ให้มีความถูกต้อง แม่นยำ เชื่อถือได้ และสามารถนำมาใช้ประโยชน์สำหรับการวางแผนด้านการเกษตร

(๒) สร้างบุคลากรด้านการเกษตร โดยการผลิตเกษตรกรรุ่นใหม่ หรือดำเนินนโยบายบัณฑิตคืนถิ่น การจัดทำหลักสูตรการศึกษาที่เน้นการเรียนรู้จากภาคปฏิบัติเพื่อสร้างเกษตรกรที่มีความรู้ และมีความสามารถในการยกระดับการผลิต แปรรูป การตลาดและการบริหารจัดการที่สามารถปรับตัวได้ทันตามการเปลี่ยนแปลงของโลก

(๓) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรให้ทันสมัย เช่น กฎหมายด้านสารเคมี กฎหมายด้านสหกรณ์ กฎหมายด้านปฏิรูปที่ดิน และกฎหมายด้านอาหาร เป็นต้น

๓.๒.๒ การพัฒนาภาคอุตสาหกรรม เพื่อให้ประเทศไทยสามารถก้าวไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง จำเป็นต้องมีการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายที่มีศักยภาพในปัจจุบันเพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยในระยะต่อไปได้ รวมทั้งกำหนดอุตสาหกรรมอนาคต ที่สามารถใช้โอกาสของการเปลี่ยนแปลงบริบทใหม่ๆ ในโลก ซึ่งแบ่งกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ

(๑) กลุ่มอุตสาหกรรมที่ปัจจุบันประเทศไทยมีพื้นฐานที่เข้มแข็งที่จะต่อยอดไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นก้าวหน้ามากขึ้น

(๑) อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนที่พัฒนาไปสู่ยานยนต์ในอนาคต อาทิ

ยานยนต์ไฟฟ้า

(๒) อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ที่สามารถพัฒนาไปสู่อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ

(๓) อุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์ที่สามารถต่อยอด การพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์ชีวภาพและพลาสติกชีวภาพ

(๔) อุตสาหกรรมเกษตรและอาหารที่พัฒนาเป็นอาหารสุขภาพ อาหารสร้างสรรค์และอาหารสำหรับกลุ่มเฉพาะ อาทิ ฮาลาล อีกทั้งยังเป็นพื้นฐานต่อยอดสู่อุตสาหกรรมชีวภาพต่างๆ (๕) อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติกซึ่งมีการต่อยอดสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น เช่น ผลิตภัณฑ์ยางล้อ ผลิตภัณฑ์พลาสติกชีวภาพ

(๖) อุตสาหกรรมที่ใช้ศักยภาพของทุนมนุษย์

-27-

(๒) วางรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับอนาคต โดยมุ่งสร้างอุตสาหกรรมใหม่ ที่ผสานโอกาสจากแนวโน้มบริบทโลกในอนาคต และการ ปรับเปลี่ยนเข้าสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง (๑) อุตสาหกรรมหุ่นยนต์อัตโนมัติเพื่อสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพของภาคการผลิตและบริการ

(๒) อุตสาหกรรมชิ้นส่วนอากาศยาน

(๓) อุตสาหกรรมการผลิตเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ (๔) อุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพเพื่อสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้และสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและวัตถุดิบชีวมวล

๓.๒.๓ การพัฒนาภาคบริการและการท่องเที่ยว โดย

๑) เสริมสร้างขีดความสามารถการแข่งขันในเชิงธุรกิจของภาคบริการที่มีศักยภาพ ทั้งฐานบริการเดิม และฐานบริการใหม่เพื่อส่งเสริมให้เศรษฐกิจของประเทศเติบโตได้อย่างเข้มแข็ง

๒) พัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเชิงบูรณาการ โดยมีแนวทางการพัฒนา ดังนี้

๒.๑) ส่งเสริมการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว

๒.๒) ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้มีความทันสมัย จัดทำและบังคับใช้มาตรฐานด้านการท่องเที่ยว

๒.๓) ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว

๓) พัฒนาอุตสาหกรรมกีฬาอย่างครบวงจรโดยมีแนวทางการพัฒนา ดังนี้ ๓.๑) ส่งเสริมการสร้างรายได้จากการกีฬา

(๑) ส่งเสริมกิจกรรมกีฬาเพื่อสร้างรายได้

(๒) ส่งเสริมธุรกิจและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ทั้งในอุตสาหกรรมกีฬา และธุรกิจบริการที่เชื่อมโยงกับการกีฬา อาทิ ธุรกิจอุปกรณ์กีฬา ธุรกิจสถานที่การแข่งขันกีฬา และธุรกิจการฝึกสอนนักกีฬา

(๓) ส่งเสริมกิจกรรมด้านการตลาดและการประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างการรับรู้ให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการกีฬา และกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมการกีฬาและนันทนาการมากขึ้น

๓.๒) ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการกีฬาเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมกีฬาของประเทศ ดังนี้

(๑) จัดตั้งกลไกการบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำหน้าที่จัดทำและขับเคลื่อนนโยบายด้านการกีฬาของประเทศ

(๒) ส่งเสริมการดำเนินการของภาครัฐและเอกชนในการยกระดับอุตสาหกรรมกีฬา และ

(๓) จัดตั้งสถาบัน เฉพาะทางด้านการกีฬาเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการกีฬาหรือวิทยาศาสตร์การกีฬาของภูมิภาค

๓.๒.๔ การพัฒนาภาคการค้าและการลงทุน โดย

๑) ส่งเสริมการทำตลาดเชิงรุกเพื่อเพิ่มความต้องการบริโภคสินค้าภายในประเทศ และการส่งออกสินค้าไทย

๒) พัฒนาการอำนวยความสะดวกทางการค้าให้ได้มาตรฐานสากล ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ รวมถึงการพัฒนาระบบประกันความเสี่ยงภัยของสินค้า และบริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นและลดความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจตลอดจนการผลักดันการลดอุปสรรคทางการค้า

-28-

๓) สนับสนุนผู้ประกอบการลงทุนในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และนำพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการเพิ่มผลิตภาพในการค้าและการประกอบธุรกิจทั้งในภาคการผลิต การตลาด การบริหารจัดการ การเงินและโลจิสติกส์เพื่อสนับสนุนการเป็นเศรษฐกิจดิจิทัล ๔) ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดย

(๑) สร้างผู้ประกอบการใหม่ที่มีจิตวิญญาณในการเป็นผู้ประกอบการที่มีทักษะในการทำธุรกิจ รู้จักใช้เทคโนโลยีและ นวัตกรรมในการผลิต การจัดการ การขาย และพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง

(๒) สร้างสังคมผู้ประกอบการโดยสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำธุรกิจ

(๓) ส่งเสริมการรวมกลุ่มเป็นคลัสเตอร์ของ SMEs ในลักษณะห่วงโซ่มูลค่าและการเชื่อมโยงกับธุรกิจขนาดใหญ่ รวมทั้งการสร้างโอกาสในการดำเนินธุรกิจในต่างประเทศ

๕) พัฒนาปัจจัยสนับสนุนเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศ และการลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ โดยการส่งเสริมการลงทุนในประเทศควรให้ความสำคัญกับ

(๑) การพัฒนากลไก การคุ้มครองการลงทุน และการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยสร้างความเข้มแข็งให้ระบบอนุญาโตตุลาการของไทย และลดปัญหาข้อพิพาทระหว่างรัฐบาลและเอกชนโดย พัฒนาการบริหารจัดการในการจัดทำสัญญา การบริหารสัญญา และการแต่งตั้งอนุญาโตตุลาการ และ

(๒) การลดอุปสรรค ขั้นตอนการเคลื่อนย้ายแรงงานโดยการลดระยะเวลาการรายงานตัวของแรงงานต่างด้าว รวมถึงการขยายระยะเวลาการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ในส่วนของการส่งเสริมการลงทุนของคนไทยในต่างประเทศควรให้ความสำคัญกับ

(๑) ส่งเสริมให้มีหน่วยงานหลักในการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ

(๒) จัดทำมาตรการส่งเสริมและให้สิทธิประโยชน์การลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ และการลดอุปสรรคในการเคลื่อนย้ายเงินระหว่างประเทศและการแลกเปลี่ยนเงิน การสนับสนุนด้านแหล่งเงินทุน และ

(๓) การสนับสนุนปัจจัยอำนวยความสะดวกการลงทุนโดยการส่งเสริมบริการป้องกันความเสี่ยงทางการค้า ส่งเสริมการเพิ่มสาขาธนาคารพาณิชย์ไทยในต่างประเทศ

๖) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และกฎ ระเบียบเพื่อส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรมและอำนวยความสะดวกการค้าการลงทุน ตลอดจนการดำเนินธุรกิจของ SMEs โดยปรับปรุงกฎระเบียบ แนวทางปฏิบัติด้านพิธีการศุลกากรที่ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้า และมีการบังคับใช้ด้านศุลกากรที่มีความโปร่งใสและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายแข่งขันทางการค้า เพื่อให้มีการแข่งขันที่เป็นธรรมในตลาดและเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายให้ทันต่อสถานการณ์การค้าเสรีในปัจจุบัน

๗) พัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญา โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการตรวจสอบ และจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา โดยบูรณาการ การทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกการใช้สินค้าที่มีลิขสิทธิ์ ถูกกฎหมาย

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญภาคการคลัง**

๔.๑ การจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมสิ่งแวดล้อม

๔.๑.๑ สาระสำคัญ

(๑) การบังคับใช้การจัดเก็บภาษีและว่าธรรมเนียมที่เก็บจากผลิตภัณฑ์ หรือวัตถุดิบที่ก่อให้เกิดมลพิษบนหลักการของผู้ใช้เป็นผู้จ่ายเพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้บริโภคลดการใช้ผลิตภัณฑ์ดังกล่าว

-29-

(๒) การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บภาษี หรือค่าธรรมเนียมจากสถานประกอบการที่ปล่อยมลพิษในพื้นที่

๔.๑.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ภาคการเงิน

๔.๒ การกำหนดภูมิทัศน์และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสถาบันการเงิน

๔.๒.๑ สาระสำคัญ ได้แก่

(๑) กำหนดขอบเขตการดำเนินการของสถาบันการเงินและผู้ให้บริการทางการเงินทั้งระบบเพื่อปรับโครงสร้างระบบสถาบันการเงินให้สามารถตอบสนองการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม และรองรับการแข่งขันจากผู้ให้บริการในต่างประเทศ และ

(๒) พัฒนาขีดความสามารถ และปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถาบันการเงินและผู้ให้บริการทางการเงินให้สามารถตอบสนอง ความต้องการของกลุ่มเป้าหมายในประเทศอย่างทั่วถึงและสามารถขยายตลาดในต่างประเทศได้

๔.๒.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

๔.๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙)

๔.๓ การทบทวนบทบาทและปรับปรุงประสิทธิภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๔.๓.๑ สาระสำคัญ

(๑) กำหนดบทบาทและเป้าหมายของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้ชัดเจน

(๒) ปรับปรุงพัฒนาขีดความสามารถและปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้ตอบสนองวัตถุประสงค์การจัดตั้ง และตอบสนองการเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนา

๔.๓.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการคลัง

๔.๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙– ๒๕๖๒)

๔.๔ การพัฒนาความรู้และทักษะทางการเงิน

๔.๔.๑ สาระสำคัญ

(๑) ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจทางการเงิน การลงทุน และพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการการเงินส่วนบุคคลให้กับประชาชนทุกกลุ่ม

(๒) ให้สถาบันการเงินมีส่วนร่วม สนับสนุนเงินทุนในการดำเนิน โครงการหรือจัดตั้งกองทุนเพื่อการส่งเสริมความรู้ทางการเงินเพื่อเป็นการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคม

๔.๔.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลักกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และสถาบันการเงิน

๔.๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) ภาคการเกษตร

๔.๕ การลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มโอกาสในการแข่งขันสินค้าเกษตร

๔.๕.๑ สาระสำคัญ การดำเนินการโดยขอความร่วมมือภาคเอกชนหน่วยงานภาครัฐในการ ลดราคาปัจจัยการผลิต อาทิ ปุ๋ยเคมี สารเคมีการเกษตร พันธุ์พืช/พันธุ์สัตว์ อาหารสัตว์น้ำ/อาหารสัตว์ ค่าแรงงาน/ค่าบริการเครื่องจักรกลทางการเกษตร ค่าบริการรถเกี่ยวนวดข้าว ค่าเช่าที่ดิน ค่าไฟฟ้าสำหรับการทำการเกษตร แหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ การอบรมให้ความรู้ในการใช้ปัจจัยการผลิตที่ถูกต้อง เหมาะสม การปรับปรุงบำรุงดิน การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้า การเพิ่มมูลค่าผลผลิต และการเชื่อมโยงการตลาด

๔.๕.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิกระทรวงพาณิชย์ ภาคเอกชน

๔.๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

-30-

๔.๖ โครงการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร

๔.๖.๑ สาระสำคัญ พัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรเป้าหมาย (พืช ประมง ปศุสัตว์) สู่มาตรฐาน ระดับสากล โดยผ่านกระบวนการตรวจสอบและรับรองคุณภาพทั้งโซ่อุปทาน รวมถึงส่งเสริมการพัฒนามาตรฐานฮาลาล มาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และมาตรฐานการตรวจรับรองสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยให้กับผู้บริโภคและประเทศคู่ค้า

๔.๖.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวง อุตสาหกรรม

๔.๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๗ การบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning)

๔.๗.๑ สาระสำคัญ เพื่อส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรตามความเหมาะสมของพื้นที่ให้เกิด ความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทาน ลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต

๔.๗.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี

๔.๗.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๘ การส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่

๔.๘.๑ สาระสำคัญ เพื่อพัฒนาแปลงใหญ่เป็นแปลงต้นแบบที่เกษตรกรเกิดการรวมตัวกันผลิตและจำหน่ายโดยสามารถลดต้นทุน เพิ่มผลผลิต บริหารจัดการ และการตลาด ภายใต้การบูรณาการและ บริหารจัดการร่วมกันของหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ

๔.๘.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมดำเนินงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม ภาคเอกชน เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร

๔.๘.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๙ การส่งเสริมเกษตรอินทรีย์

๔.๙.๑ สาระสำคัญ เพื่อส่งเสริมการผลิตเกษตรอินทรีย์ให้มีการขยายพื้นที่เพิ่มขึ้น และมีการส่งเสริมพื้นที่ต้นแบบ อาทิจังหวัดยโสธรเป็นเมืองเกษตรอินทรีย์ โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มผู้ผลิตเดิม และสร้างเครือข่ายการเรียนรู้โดยขยายผลจากกลุ่มหรือเกษตรกรที่ประสบผลสำเร็จแล้วในพื้นที่

๔.๙.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมดำเนินการกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย ภาคเอกชน เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร

๔.๙.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๑๐ ศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร

๔.๑๐.๑ สาระสำคัญ เพื่อพัฒนาศูนย์เรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.) ให้มีความเข้มแข็งและขยายผลการให้บริการของศูนย์เรียนรู้ฯ

๔.๑๐.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมดำเนินการกับ เกษตรกรและเครือข่ายเกษตรกร

๔.๑๐.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๑๑ ธนาคารพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์

๔.๑๑.๑ สาระสำคัญ เพื่อให้เกษตรกรยากจนทั่วประเทศได้มีพันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ไว้ใช้ ขยายพันธุ์ เพิ่มผลผลิตทางการเกษตรและมีรายได้เพิ่มขึ้น อาทิ ธนาคารโค-กระบือ ธนาคารเมล็ดพันธุ์ข้าวชุมชน

๔.๑๑.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔.๑๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

-31-

๔.๑๒ การป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และพัฒนา ระบบการทำประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน

๔.๑๒.๑ สาระสำคัญ การกำกับดูแลการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมที่ได้ดำเนินการมาแล้วอย่างต่อเนื่อง และสนับสนุนการปรับปรุง และพัฒนาการทำประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การแปรรูป การขนส่ง และการตลาด ให้สอดคล้องกับ มาตรฐาน และระเบียบการทำประมงระหว่างประเทศและประเทศคู่ค้า ตลอดจนศักยภาพของ ทรัพยากรทาง ทะเลและชายฝั่ง

๔.๑๒.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงกลาโหม

๔.๑๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๑๓ การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์วาระแห่งชาติด้านสหกรณ์ และแผนพัฒนาสหกรณ์ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑๓.๑ สาระสำคัญ การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์วาระแห่งชาติด้านสหกรณ์และแผนพัฒนาสหกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ให้เห็นผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ตั้งแต่การพัฒนาสหกรณ์ระดับชาติไปจนถึงสหกรณ์ในท้องถิ่น รวมถึงองค์กรเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบการผลิต การตลาดและการเงินของสหกรณ์ เพื่อพัฒนาสหกรณ์ทั้งระบบให้เข้มแข็ง สามารถ แข่งขันได้กับภาคธุรกิจได้อย่างยั่งยืน

๔.๑๓.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ อาทิกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย ภาคเอกชน ตลอดจนเครือข่ายสหกรณ์ทั้งประเทศ

๔.๑๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)  **ภาคอุตสาหกรรม**

๔.๑๔ โครงการพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

๔.๑๔.๑ สาระสำคัญ พัฒนาและยกระดับอุตสาหกรรมให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของพื้นที่ ควบคู่กับการให้ความสำคัญกับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ เพื่อให้อุตสาหกรรมสามารถอยู่ร่วมกันกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน ซึ่งได้มีการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาเมือง อุตสาหกรรมนิเวศรายจังหวัด ๑๕ จังหวัด เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินงาน ทั้งด้านการบริหารจัดการและการดำเนินโครงการต่างๆ ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว และจะมีการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดต่อไป

๔.๑๔.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔.๑๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ ๔.๑๕ โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

๔.๑๕.๑ สาระสำคัญ สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการพัฒนาคลัสเตอร์

ยานยนต์และชิ้นส่วน โดยการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยางล้อมาตรฐาน UNR และยางล้อชนิดอื่น ๆ รวมถึงการทดสอบ

ยานยนต์และชิ้นส่วน เพื่อเป็นศูนย์กลางการทดสอบและรับรองมาตรฐานด้านยางล้อและชิ้นส่วนยานยนต์ของไทยและของภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งยกระดับให้เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยียานยนต์และ ชิ้นส่วนสำหรับอนาคตด้วย

๔.๑๕.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงอุตสาหกรรม ๔.๑๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

-32-

๔.๑๖ โครงการขยายสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์

๔.๑๖.๑ สาระสำคัญ สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมการพัฒนาคลัสเตอร์

ยานยนต์และชิ้นส่วน โดยมุ่งพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพและทักษะของบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วน รวมถึงการออกแบบระบบ การรับรองมาตรฐานทักษะด้านเทคนิคและการจัดการ และระบบมาตรฐาน ฝีมือแรงงานขั้นสูง

๔.๑๖.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงแรงงาน ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔.๑๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ๔.๑๗ โครงการพัฒนาระบบเครื่องจักรกลอัตโนมัติในการผลิตของภาคอุตสาหกรรม

๔.๑๗.๑ สาระสำคัญ ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ระบบเครื่องจักรกลอัตโนมัติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและการบริหารจัดการ โดยเป็นการสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิต ที่ใช้เครื่องจักรกล อาทิ อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงการพัฒนาระบบการบริหารจัดการและพัฒนาทักษะแรงงานในอุตสาหกรรมให้มีศักยภาพในการใช้ระบบเครื่องจักรอัตโนมัติ โดยในระยะแรก อาจใช้สถาบันเฉพาะทางภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม อาทิสถาบันไทย- เยอรมัน เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการก่อน

๔.๑๗.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันไทย- เยอรมัน ร่วมกับสถาบันการศึกษา/สถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้อง

๔.๑๗.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ๔.๑๘ โครงการไทยแลนด์ฟู้ดวัลเลย์

๔.๑๘.๑ สาระสำคัญ ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของเอเชียในการผลิตนวัตกรรม อาหารและสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีมูลว่าเพิ่มจากการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งส่งเสริมการเชื่อมโยงธุรกิจเพื่อ สร้างและพัฒนาเครือข่ายของคลัสเตอร์อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและอาหาร โดยวางกลไกในการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา/วิจัยในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ไทยแลนด์ฟู้ดวัลเลย์

๔.๑๘.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑๘.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ ๔.๑๙ โครงการเมืองนวัตกรรมอาหาร

๔.๑๙.๑ สาระสำคัญ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและ นวัตกรรมสำหรับอุตสาหกรรมอาหาร โดยการจัดตั้งเมืองนวัตกรรมอาหารให้เป็นพื้นที่ที่มีความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานและบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม มีความร่วมมือระหว่าง สถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย และภาคเอกชน และมีสิทธิประโยชน์ส่งเสริมการลงทุนในกิจการฐานนวัตกรรม

๔.๑๙.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๔.๑๙.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔  **ภาคบริการและการท่องเที่ยว**

๔.๒๐ แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจบริการที่มีศักยภาพ

๔.๒๐.๑ สาระสำคัญ ภาคบริการมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม ก่อให้เกิดการจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับคนในท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของคนไทย การส่งเสริม และสนับสนุนธุรกิจบริการที่มีศักยภาพจึงมีความสำคัญเพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้กับผู้ประกอบการเพื่อให้สามารถแข่งขันได้ในบริบทการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างเป็นพลวัต และมีศักยภาพในการขยายตลาดไปสู่ประเทศคู่ค้าและตลาดศักยภาพใหม่ที่สำคัญของไทย

-33-

๔.๒๐.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย กระทรวง วัฒนธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงคมนาคม และสำนักงานส่งเสริมการจัด ประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน)

๔.๒๐.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๑ แผนงานพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวหลักและแหล่งท่องเที่ยวรองของประเทศ

๔.๒๑.๑ สาระสำคัญ การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ สะท้อนให้เห็นจากรายได้การท่องเที่ยวที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง รวมถึงจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติที่เพิ่มขึ้น อย่างมีนัยสำคัญหรือโดยเฉลี่ย ๒๕.๙ ล้านคน ในระหว่างพ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๘ ซึ่งส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นประโยชน์ต่อการจ้างงานในภาคบริการเกี่ยวเนื่อง อย่างไรก็ตาม จำนวน

นักท่องเที่ยวที่ เพิ่มขึ้นส่งผลกระทบโดยตรงต่อแหล่งท่องเที่ยว ทั้งในแง่ของสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศและการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่ยังขาดประสิทธิภาพส่งผลให้แหล่งท่องเที่ยวหลักที่ได้รับความนิยมและแหล่งท่องเที่ยวรองที่เริ่มเป็นที่รู้จักในวงกว้างเกิดความเสื่อมโทรมอย่างรวดเร็วจากการเติบโตที่ขาดความตระหนักถึงความสมดุล ระหว่างแหล่งท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อมและประชาชนในพื้นที่ ด้วยเหตุนี้ การจัดทำแผนพัฒนาเพื่อฟื้นฟูแหล่ง ท่องเที่ยวหลักและรองจึงเป็นมาตรการสำคัญเพื่อธำรงรักษาแหล่งท่องเที่ยวให้ยั่งยืน สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อ สายตานักท่องเที่ยว ผ่านความสวยงามและอุดมสมบูรณ์ของแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งเสริมสร้างขีดความสามารถ ให้เพียงพอต่อการรองรับนักท่องเที่ยวในระยะยาว

๔.๒๑.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น

๔.๒๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๒ แผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวรายสาขา อาทิการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวทางน้ำและทางรถไฟ

๔.๒๒.๑ สาระสำคัญ วัตถุประสงค์ของการท่องเที่ยวในปัจจุบันมีความแตกต่าง หลากหลาย ตามพฤติกรรมของนักท่องเที่ยว รวมทั้งกระแสความนิยมของสังคม ด้วยเหตุนี้ การท่องเที่ยวรูปแบบใหม่จึงได้รับความนิยมเพิ่มมากขึ้น อาทิ การ ท่องเที่ยวเชิงสุขภาพที่นำการนวดแผนไทยและสปาเป็นจุดเด่นของการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมทั้งในส่วนของกิจกรรมประเพณี ตลอดจนวัฒนธรรมท้องถิ่นที่มีอัตลักษณ์ ด้วยความแตกต่างของรูปแบบกิจกรรมและปัจจัยสนับสนุนของการท่องเที่ยวแต่ละรายสาขา จึงมีความจำเป็นต่อการจัดทำแผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับตลาดการท่องเที่ยวกลุ่มเฉพาะ โดยเฉพาะกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพให้เกิดความสนใจกิจกรรมท่องเที่ยวรายสาขาในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น

๔.๒๒.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงคมนาคม การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์กรปกครองท้องถิ่น ตลอดจนภารกิจ ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบการท่องเที่ยวรายสาขาอื่นๆ ที่น่าสนใจ

๔.๒๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๓ แผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

๔.๒๓.๑ สาระสำคัญ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเชิงกลุ่มพื้นที่และเมืองรองที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว จึงได้ออกกฎกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๕ เขต ได้แก่ เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก เขตพัฒนาการท่องเที่ยว

อันดามัน เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา และเขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการท่องเที่ยวในอีก ๓ เขต ประกอบด้วย เขตวิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา

-34-

ตอนกลาง เขตมรดกโลกด้านวัฒนธรรม และเขตวิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งเขตพัฒนาการท่องเที่ยวทั้ง ๘ เขตจะครอบคลุมพื้นที่การท่องเที่ยวที่สำคัญทั่วประเทศ ซึ่งการจัดทำแผนส่งเสริมการ ท่องเที่ยวจะเป็นแนวทางกระตุ้นการท่องเที่ยวในพื้นที่และส่งเสริมการเชื่อมโยงเส้นทางระหว่างเมืองท่องเที่ยว หลักและเมืองรองเพิ่มขึ้น ๔.๒๓.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬากระทรวงมหาดไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๔ แผนงานพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ที่มนุษย์สร้างขึ้น

๔.๒๔.๑ สาระสำคัญ การขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วส่งผลกระทบต่อแหล่งท่องเที่ยวที่มีขีดความสามารถในการรองรับที่จำกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งท่องเที่ยวทาง ธรรมชาติ ด้วยเหตุนี้ การส่งเสริมให้เกิดแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ เพื่อรองรับการขยายตัวด้านการท่องเที่ยว จึงมีความจำเป็นต่อ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ที่มนุษย์สร้างขึ้น ดังนั้น แผนพัฒนาที่กำหนด แนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมวัฒนธรรม อัตลักษณ์ของพื้นที่ท่องเที่ยว และเกิดประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจต่อชุมชนท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

๔.๒๔.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่ง ประเทศไทย

๔.๒๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๕ โครงการศึกษาแนวทางการควบคุมจำนวนนักท่องเที่ยวในพื้นที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ให้ เป็นไปตามขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ (Carrying Capacity)

๔.๒๕.๑ สาระสำคัญ แหล่งท่องเที่ยวจำนวนมากที่อยู่ในพื้นที่เชิงอนุรักษ์กำลังประสบปัญหาจากความแออัดของนักท่องเที่ยวซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อความเสื่อมโทรมของทรัพยกรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อาทิ ปัญหาคราบน้ำมันจากเรือโดยสาร ปัญหาการจัดการขยะจำนวนมาก หรือแม้แต่ส่งผลกระทบ ต่อการดำเนินชีวิตของประชาชนในพื้นที่ซึ่งยากต่อการฟื้นฟูในระยะเวลาอันสั้น ดังนั้น มาตรการที่จำเป็นในเบื้องต้น คือ การควบคุมจำนวนนักท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ จึงควรจัดทำโครงการศึกษาเพื่อประเมินความเหมาะสมของจำนวนนักท่องเที่ยว และแนวทางการจัดการการท่องเที่ยวให้เกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและจิตสำนึกต่อส่วนร่วม

๔.๒๕.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๖ แผนงานพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและยกระดับผู้ประกอบการ ๔.๒๖.๑ สาระสำคัญ เพื่อให้บุคลากรด้านการท่องเที่ยวภาครัฐมีความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการการท่องเที่ยว

๔.๒๖.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๔.๒๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๗ แผนงานส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ อุตสาหกรรมกีฬาบนฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์

๔.๒๗.๑ สาระสำคัญ เพื่อส่งเสริมผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมกีฬา ดำเนินการวิจัยและพัฒนา และนำนวัตกรรมมาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ อันจะเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมกีฬาทั้ง ในรูปแบบของการผลิตสินค้าและการให้บริการด้านการกีฬา

-35-

๔.๒๗.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลักกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๒๗.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ภาคการค้าและการลงทุน

๔.๒๘ การสร้างศักยภาพการแข่งขันของสินค้าและบริการของไทย

๔.๒๘.๑ สาระสำคัญ การส่งเสริมความสามารถด้านบริการในการแปรรูปสินค้าและบริการ การพัฒนาตราสินค้าไทยให้เป็นที่ยอมรับในตลาดต่างประเทศ รวมทั้งการพัฒนาการบรรจุภัณฑ์สินค้าหรือ ยืดอายุสินค้าด้วยนวัตกรรมต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับสินค้าที่ไทยมีศักยภาพ (Product Champion) ได้แก่ อาหาร

อัญมณีและเครื่องประดับ

๔.๒๘.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงพาณิชย์

๔.๒๘.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๒๙ การพัฒนาทักษะการเป็นผู้ประกอบการที่ครบวงจร (Entrepreneurship) ๔.๒๙.๑ สาระสำคัญ การส่งเสริม SMEs ให้เข้าถึงตลาดในประเทศและต่างประเทศผ่านช่องทางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์การส่งเสริม SMEs ในการเข้าถึงเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการบริหารธุรกิจ

๔.๒๙.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ

๔.๒๙.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๓๐ การส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรม

๔.๓๐.๑ สาระสำคัญ การผลักดันการปรับปรุงพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า รวมทั้งการกำหนดนิยามและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและทันต่อสถานการณ์ทางการค้าในปัจจุบัน

๔.๓๐.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงพาณิชย์ ๔

๔.๓๐.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑

๔.๓๑ ปรับปรุงศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ

๔.๓๑.๑ สาระสำคัญ ปรับปรุงการให้บริการของศูนย์บริการส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ และเร่งเชื่อมโยงระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (National Single Window) ระหว่างหน่วยงานให้สามารถปฏิบัติการได้จริง และขยายไปสูการบริการในระดับภูมิภาค

๔.๓๑.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงพาณิชย์

๔.๓๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๓๒ การสร้างสภาพแวดล้อมการลงทุนให้เหมาะสม

๔.๓๒.๑ สาระสำคัญ กำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุนในประเทศที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และการส่งเสริมการลงทุนของวนไทยในต่างประเทศ โดยการลดอุปสรรคการเคลื่อนย้ายแรงงานทั้งแรงงานฝีมือและไร้ฝีมือ ได้แก่ การลดระยะเวลาการรายงานตัวของแรงงานต่างด้าว การออกวีซ่า On Arrival ให้กับชาวต่างชาติที่มาประชุมในไทยน้อยกว่า ๑๕ วัน การขยายระยะเวลาการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว การลด/ยกเว้นภาษีรายได้นำกลับประเทศ รวมทั้งการลดอุปสรรคการเคลื่อนย้ายเงิน ระหว่างประเทศ

๔.๓๒.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง

๔.๓๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

-36-

๔.๓๓ แผนรองรับ ผลักดันประเด็นการพัฒนาให้มีความเชื่อมโยงเข้ากับนโยบายรัฐบาล แผนการ บริหารราชการแผ่นดิน แผนแม่บทของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างเป็นขั้นตอน ทั้งทิศทาง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด อาทิ

๔.๓๓.๑ ยุทธศาสตร์สินว้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๙)

๔.๓๓.๒ ยุทธศาสตร์ข้าวไทย (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๒)

๔.๓๓.๓ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจสินค้าและบริการฮาลาล (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓) และแผนปฏิบัติการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจสินค้าและบริการฮาลาล (พ.ศ.๒๕๕๙- ๒๕๖๓)

๔.๓๓.๔ กรอบยุทธศาสตร์การจัดการอาหารของประเทศไทย (พ.ศ.๒๕๕๕- ๒๕๕๙)

๔.๓๓.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาครัวไทยสู่โลก (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) ๔.๓๓.๖ ร่างยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ (พ.ศ.๒๕๕๙– ๒๕๖๔)

๔.๓๓.๗ แนวทางพัฒนายางพาราทั้งระบบ

๔.๓๓.๘ ยุทธศาสตร์ยางพารา

๔.๓๓.๙ ร่างแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาเกษตรกรรมแผนปรับโครงสร้าง สินค้าปศุสัตว์

๔.๓๓.๑๐ แผนงานการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมที่มีศักยภาพ

๔.๓๓.๑๑ แผนงานการดูแลเกษตรกรรายย่อยไม่ให้สูญเสียที่ดินทำกิน

๔.๓๓.๑๒ แผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม

๔.๓๓.๑๓ แผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๓๓.๑๔ แผนแม่บทกระทรวงพาณิชย์

๔.๓๓.๑๕ ยุทธศาสตร์การส่งเสริมการลงทุน

๔.๓๓.๑๖ แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๔.๓๓.๑๗ แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑.๑ รักษา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

๑.๒ สร้างความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

๑.๓ บริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และลดมลพิษให้มีคุณภาพดีขึ้น

๑.๔ พัฒนาขีดความสามารถในการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการรับมือกับภัยพิบัติ

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

เป้าหมายที่ ๑ การรักษา และฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ แบ่งเป็นพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ร้อยละ ๒๕ และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจ ร้อยละ ๑๕ พื้นที่ป่าชาย เลนเพิ่มจาก ๑.๕๓ ล้านไร่ เป็น ๑.๕๘ ล้านไร่ มีการแก้ไขปัญหาการบุกรุก ที่ดินของรัฐ และลดการสูญเสีย ความหลากหลายทางชีวภาพ

ตัวชี้วัด ๑.๑ สัดส่วนพื้นที่ป่าไม้ของประเทศ พื้นที่ปลูกและฟื้นฟูป่า พื้นที่ป่าชายเลน ตัวชี้วัด ๑.๒ แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ (โครงการ One Map) ทั่วประเทศ

ตัวชี้วัด ๑.๓ จำนวนชนิดพันธุ์ของสิ่งมีชีวิตที่ใกล้สูญพันธุ์หรืออยู่ในภาวะถูกคุกคาม

-37-

เป้าหมายที่ ๒ สร้างความมั่นคง และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ บริหารจัดการน้ำในระดับลุ่มน้ำให้มีความสมดุลระหว่างความต้องการใช้น้ำทุกกิจกรรมกับปริมาณน้ำต้นทุน เพิ่มพื้นที่ชลประทานปีละ ๓๕๐,๐๐๐ ไร่ ควบคู่กับการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำทั้งภาคการผลิต และการบริโภค ป้องกันและลดความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้ง

ตัวชี้วัด ๒.๑ จำนวนหมู่บ้านมีน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค

ตัวชี้วัด ๒.๒ แผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของ ๒๕ ลุ่มน้ำ

ตัวชี้วัด ๒.๓ พื้นที่ชลประทาน

ตัวชี้วัด ๒.๔ ประสิทธิภาพการใช้น้ำทั้งภาคการผลิตและการบริโภค

ตัวชี้วัด ๒.๕ ปริมาณความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้ง

เป้าหมายที่ ๓ การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และลดมลพิษ ขยะมูลฝอยชุมชนได้รับการจัดการอย่างถูกต้องและน้ำไปใช้ประโยชน์ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ของเสียอันตรายชุมชนได้รับการกำจัดไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ กากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายทั้งหมดเข้าสู่ระบบการจัดการที่ถูกต้อง ฟื้นฟูแหล่งน้ำผิวดินให้มีคุณภาพในเกณฑ์ดี และแก้ไขปัญหาวิกฤติหมอกควัน

ตัวชี้วัด ๓.๑ สัดส่วนของขยะมูลฝอยชุมชนได้รับการจัดการอย่างถูกต้องและนำไปใช้ประโยชน์ สัดส่วนของเสียอันตรายชุมชนที่ได้รับการกำจัด และสัดส่วนกากอุตสาหกรรมอันตรายที่เข้าสู่ระบบการจัดการที่ถูกต้อง

ตัวชี้วัด ๓.๒ คุณภาพน้ำแหล่งน้ำผิวดินที่อยู่ในเกณฑ์ดี

ตัวชี้วัด ๓.๓ คุณภาพอากาศในพื้นที่วิกฤตหมอกควัน

เป้าหมายที่ ๔ เพิ่มประสิทธิภาพการลดก๊าซเรือนกระจกและขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานและคมนาคมขนส่งลดลง ภายในปี ๒๕๖๓ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗ ของการปล่อยในกรณีปกติ มีกลไกจัดการเพื่อลดผลกระทบจากการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในด้านต่าง ๆ หรือในพื้นที่หรือสาขาที่มีความเสี่ยงจะได้รับผลกระทบสูง

ตัวชี้วัด ๔.๑ ร้อยละการเปลี่ยนแปลงปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคพลังงานและคมนาคมขนส่ง

ตัวชี้วัด ๔.๒ ต้นทุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหน่วย (บาทต่อตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า)

ตัวชี้วัด ๔.๓ แผนปฏิบัติการการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในรายสาขาที่จำเป็น เช่น การจัดการน้ำเกษตร สาธารณสุข

ตัวชี้วัด ๔.๔ กลไกภายในประเทศเพื่อสนับสนุนด้านการเงิน เทคโนโลยีและการเสริมสร้างศักยภาพ

เป้าหมายที่ ๕ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติความสูญเสีย ในชีวิตและทรัพย์สินที่เกิดจากสาธารณภัยลดลง

ตัวชี้วัด ๕.๑ ระบบพยากรณ์และเตือนภัยล่วงหน้าสำหรับภาคเกษตรและการจัดการภัยพิบัติทางธรรมชาติในพื้นที่เสี่ยงภัย

ตัวชี้วัด ๕.๒ สัดส่วนของพื้นที่เสี่ยงภัยที่ได้รับการจัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังภัยธรรมชาติ

ตัวชี้วัด ๕.๓ จำนวนผู้เสียชีวิตและมูลค่าความเสียหายจากภัยธรรมชาติ

**๓. แนวทางการพัฒนาที่มีความสำคัญสูงและสามารถผลักดันสู่การปฏิบัติ**

๓.๑ การรักษาฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติสร้างสมดุลของการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม ใช้ประโยชน์จากทุนธรรมชาติโดยคำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม รวมทั้ง ผลักดันแนวทางการ

-38-

ประเมินมูลค่าของระบบนิเวศ และการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์เพื่อใช้ในการบริหาร จัดการที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ดังนี้

๓.๑.๑ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้เพื่อสร้างสมดุลธรรมชาติปกป้อง และฟื้นฟูทรัพยากร

ป่าไม้และสัตว์ป่าให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม หยุดยั้งการทำลายป่า เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาการ

ทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยใช้หลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) ให้แล้วเสร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว สนับสนุนการปลูกและฟื้นฟูป่าไม้ด้วยเงื่อนไขให้คนและป่าอยู่ด้วยกันอย่างพึ่งพาและยั่งยืน ตามแนวพระราชดำริ “ปลูกป่า ปลูกคน” จัดตั้งตลาดกลางค้าไม้ สนับสนุนกลไกทางการเงินเพื่อการปลูกป่า อาทิ การออกพันธบัตรป่าไม้ ธนาคารต้นไม้ หรือกองทุนส่งเสริมการปลูกป่า รวมทั้งพัฒนาสนับสนุนแนว ทางการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ อาทิ การพัฒนาระบบการจัดการพื้นที่อนุรักษ์เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว อย่างยั่งยืน

๓.๑.๒ อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน ปกป้องและ อนุรักษ์ทรัพยากรพันธุกรรม อนุรักษ์พันธุกรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ผลักดันให้มีการนำงานวิจัยที่มีอยู่มาพัฒนาต่อยอดทางธุรกิจ สนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาสมุนไพรที่เป็นยาและเครื่องสำอางที่มีศักยภาพและมีความต้องการของตลาด

๓.๑.๓ พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน จัดทำหลักฐานการถือครองที่ดินของรัฐทุกประเภทให้ครบถ้วนชัดเจน ศึกษาความเหมาะสมในการนำมาตรการเก็บภาษีมูลค่าส่วนเกิน (Capital Gain Tax) มาใช้ร่วมกับการจัดเก็บภาษี ที่ดินในอัตราก้าวหน้า

๓.๑.๔ ปกป้องทรัพยากรทางทะเลและป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พัฒนาพื้นที่ชายฝั่งโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความยั่งยืนระยะยาว ลดความขัดแย้งเชิง นโยบายระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว การประมง และวิถีชีวิตของชุมชน

๓.๑.๕ วางแผนบริหารจัดการทรัพยากรแร่เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุดและลด ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชน กำหนดปริมาณที่เหมาะสมในการนำแร่มาใช้ประโยชน์ คำนึงถึงความจำเป็นและมูลค่าใน

๓.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อให้เกิดความมั่นคง สมดุล และยั่งยืน ทั้งในมิติเชิงปริมาณและคุณภาพ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนโดยคำนึงถึงศักยภาพ และข้อจำกัดด้านสิ่งแวดล้อมและมิติเชิงสังคมของพื้นที่ลุ่มน้ำ ดังนี้

๓.๒.๑ เร่งรัดให้มีการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพื่อเป็นกฎหมายหลักด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

๓.๒.๒ เร่งรัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับลุ่มน้ำอย่างบูรณาการทั้ง ๒๕ ลุ่ม

๓.๒.๓ ผลักดันกระบวนการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์มาใช้เป็นเครื่องมือนำเสนอทางเลือกในการตัดสินใจระดับนโยบาย แผน และแผนงาน ที่เหมาะสมกับศักยภาพของลุ่มน้ำ

๓.๒.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำของแหล่งน้ำต้นทุนและระบบกระจายน้ำที่มีอยู่ ให้มากขึ้น พัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลางและขนาดเล็กในลักษณะรวมกลุ่มพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่หมู่บ้าน ในชนบทที่ประชาชนที่ยังไม่มีน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค

๓.๒.๕ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำและการจัดสรรน้ำต่อหน่วยให้สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มได้สูงขึ้นทั้งภาคการผลิตและการบริโภค โดยปรับเปลี่ยนชนิด วิธีการ หรือรูปแบบการปลูกพืชให้เหมาะสมกับ ปริมาณน้ำเก็บกักและศักยภาพของพื้นที่ รวมทั้งความต้องการของตลาด (Zoning) ส่งเสริมการทำเกษตร ทฤษฎีใหม่อย่างจริงจัง ร่วมกับการบำบัดและการ นำน้ำกลับมาใช้ซ้ำในภาคอุตสาหกรรมและพื้นที่เขตเศรษฐกิจ

๓.๓ แก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ น้ำเสีย และของเสียอันตราย โดยมีแนวทางดำเนินงาน ดังนี้

-39-

๓.๓.๑ เร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะตกค้างสะสมในพื้นที่วิกฤต ผลักดันกฎหมายและกลไกเพื่อการคัดแยกขยะ สนับสนุนการแปรรูปเป็นพลังงาน ใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อให้เกิด การลดปริมาณขยะ สร้างความตระหนักให้ประชาชน นักเรียนเยาวชน มีส่วนร่วมในการจัดการขยะอย่างเป็นรูปธรรม ทบทวนเกณฑ์การเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการขยะที่เหมาะสม รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง

๓.๓.๒ เพิ่มประสิทธิภาพการจัดการคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤตและลุ่มน้ำสำคัญอย่างครบวงจร โดยลดการเกิดน้ำเสียจากแหล่งกำเนิด โดยเร่งแก้ไขปัญหาน้ำเสียจากชุมชนและน้ำเสียจากอุตสาหกรรม การส่งเสริมบทบาทของภาคเอกชนในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย นอกจากนี้ ควรปรับปรุงกฎระเบียบภายใต้กฎหมายควบคุมอาคารที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๓ แก้ไขปัญหาวิกฤตหมอกควันไฟป่าในเขตภาคเหนือและภาคใต้เร่งแก้ไขปัญหาวิกฤตหมอกควันไฟป่าในเขตภาคเหนือและภาคใต้ ตลอดจนดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเป็นธรรม สำหรับการแก้ปัญหาหมอกควันจากการเผาเศษวัสดุทางการเกษตร

๓.๓.๔ ปรับปรุงกฎหมายและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเมืองเพื่อรองรับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม จัดทำผังเมืองที่คำนึงถึงการเติบโตทางเศรษฐกิจ สังคมสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ปรับปรุง

เทศบัญญัติท้องถิ่นรวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายควบคุมอาคาร เพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดตามมาตรฐานการใช้พลังงานในอาคาร ตลอดจนขยายผลการพัฒนาเมืองสีเขียวในมิติต่างๆ

๓.๔ ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน ภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยใช้แนวคิดตลอดวัฏจักรชีวิต (Life Cycle Thinking) ดังนี้

๓.๔.๑ ส่งเสริมการผลิตและการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยใช้มาตรการทางการเงินและการคลัง ส่งเสริมการลดก๊าซเรือนกระจกตลอดกระบวนการผลิต รวมทั้งส่งเสริมให้มีการจัดทำบัญชีผลกระทบสิ่งแวดล้อมรายสินค้า สนับสนุนการออกฉลากคาร์บอนฟุตพรินต์ (Carbon Footprint)

๓.๔.๒ สนับสนุนการผลิตภาคการเกษตรไปสู่เกษตรกรรมที่ยั่งยืน โดยสนับสนุนการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตจากพืชเชิงเดี่ยวไปสู่เกษตรกรรมยั่งยืน สนับสนุนการพัฒนาปุ๋ยอินทรีย์ การใช้วัสดุอินทรีย์และการใช้ ผลิตภัณฑ์ชีวภาพทดแทนการใช้สารเคมีการเกษตรพัฒนาระบบการรับรองมาตรฐานและการตรวจสอบคุณภาพสินค้าเกษตรอินทรีย์

๓.๔.๓ ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน โดยคำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติของไทยสู่สากล ส่งเสริมแนวคิดการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ โดยพัฒนาขีดความสามารถและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวชุมชน และการท่องเที่ยวธรรมชาติกับการอนุรักษ์ทรัพยากร การสืบทอดอัตลักษณ์และวัฒนธรรมท้องถิ่น รวมทั้งการ สร้างรายได้จากผลิตภัณฑ์ชีวภาพของท้องถิ่นด้วย

๓.๔.๔ สร้างแรงจูงใจเพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนไปสู่การบริโภคที่ยั่งยืน สร้างความตระหนักรู้ของผู้บริโภค โดยให้ข้อมูลที่ถูกต้องพอเพียง เสริมสร้างทัศนคติในการดำรงชีวิต ให้เป็นวิถีชีวิตที่พอเพียงและยั่งยืน เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๓.๕ สนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓.๕.๑ จัดทำและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้สามารถรองรับพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้อย่าง บูรณาการและ ครอบคลุม

๓.๕.๒ พัฒนามาตรการและกลไกเพื่อสนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกในทุกภาคส่วน โดยเฉพาะสาขาการผลิตไฟฟ้า การใช้พลังงานในภาคขนส่ง ภาคอุตสาหกรรม ภาคครัวเรือนและอาคาร โดยลดการ

ผลิตและใช้พลังงานจากเชื้อเพลิงฟอสซิล

-40-

3.5.3 ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน การอนุรักษ์พลังงาน การผลิต พลังงานทดแทนจากของเสีย

๓.๕.๔ เพิ่มขีดความสามารถในการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา ทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมร่วมกับการศึกษาและประยุกต์

ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น

๓.๕.๕ สร้างความรู้ ความเข้าใจ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมของประชาชน และภาคส่วนต่างๆ ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยสนับสนุนการสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับผลกระทบและความเสี่ยงของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๓.๖ บริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติเพื่อให้เกิดความเสียหายน้อยที่สุดและนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดย

๓.๖.๑ บูรณาการการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติเข้าสู่กระบวนการวางแผน ทั้งระดับชาติ ระดับชุมชนท้องถิ่น และสาขาการผลิตต่างๆ พัฒนาองค์ความรู้

๓.๖.๒ เสริมสร้างขีดความสามารถในการเตรียมความพร้อมและการรับมือภัยพิบัติ ๓.๖.๓ พัฒนาระบบการจัดการภัยพิบัติในภาวะฉุกเฉิน พัฒนาระบบการเตือนภัยให้มีความ แม่นยำ น่าเชื่อถือและมีประสิทธิภาพ

๓.๖.๔ พัฒนาระบบการฟื้นฟูบูรณะหลังการเกิดภัย ให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของผู้ประสบภัยได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๓.๗ พัฒนาระบบการบริหารจัดการและกลไกแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

๓.๗.๑ ปรับปรุงกลไกและกระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ ทุกขั้นตอน นอกจากนี้ ควรลดขั้นตอนและระยะเวลาของระบบ EIA รวมทั้งทบทวนรูปแบบ และกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในกระบวนการจัดทำรายงานและกระบวนการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและกลไกการติดตามตรวจสอบ

๓.๗.๒ ผลักดันการนำแนวทางการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) ให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายเพื่อน้าไปสู่การปฏิบัติ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการตัดสินใจเชิงนโยบายของภาครัฐได้อย่างแท้จริง

๓.๗.๓ สร้างจิตสำนึกความตระหนัก และปรับปรุงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแล รักษา ติดตาม และตรวจสอบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ

๓.๗.๔ ส่งเสริมบทบาทภาคเอกชนและชุมชนเพื่อสร้างพลังร่วม ในการดำเนินงานร่วมกับภาครัฐ

๓.๘ การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ โดยผลักดันการจัดทำแผนแม่บท การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียน

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนเชิงยุทธศาสตร์ จึงได้กำหนดโครงการที่มีความสำคัญที่จะตอบสนองโดยตรง ต่อเป้าหมาย และตัวชี้วัด ที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ฯ โดยพิจารณาจากโครงการที่สามารถขับเคลื่อนให้เกิดผล ได้อย่างเป็นรูปธรรมก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเกิดประโยชน์ร่วมและสนับสนุนเป้าหมายหลายด้านพร้อมกัน โครงการสำคัญภายใต้ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อ การพัฒนาอย่างยั่งยืน ประกอบด้วยโครงการที่สำคัญ ดังนี้

-41-

๔.๑ โครงการส่งเสริมการปลูกป่าไม้เศรษฐกิจมีค่าระยะยาว

๔.๑.๑ สาระสำคัญ ประเทศไทยมีศักยภาพด้านการปลูกและการพัฒนาไม้มีค่าทางเศรษฐกิจอย่างมาก

๔.๑.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก เนื่องจากแนวทางดังกล่าว จำเป็นต้องบูรณาการดำเนินงานร่วมกันหลายภาคส่วน

๔.๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๔.๒ แผนงานการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ใน ๕ พื้นที่ลุ่มน้ำนำร่อง

๔.๒.๑ สาระสำคัญ ประเด็นความขัดแย้งในการจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศทั้งในระดับนโยบาย แผน และโครงการขนาดใหญ่ ทั้งในรายสาขา หรือในเชิงพื้นที่ ล้วนมีสาเหตุหลักมาจากความไม่เสมอภาคในสิทธิและอำนาจการจัดการทรัพยากร รวมถึงการขาดกระบวนการในเชิงระบบที่เน้นการมีส่วนร่วม กรณีความขัดแย้งดังกล่าวได้เปลี่ยนไปสู่การใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหา ซึ่งมีแนวโน้มจะขยายตัวและมี ความถี่ รวมถึงความรุนแรงมากยิ่งขึ้น การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้มีความสมดุล ยั่งยืน เพื่อเป็นปัจจัย สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ การขยายตัวของสังคม และการดำรงอยู่ของนิเวศอย่างยั่งยืน เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศในทุกลุ่มน้ำให้ดำเนินไปอย่างยั่งยืน มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยการน ากระบวนการเชิงระบบด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับ ยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินการด้าน การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

๔.๒.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำหลักทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำของประเทศ มาใช้เป็นเครื่องมือประกอบการตัดสินใจดำเนินนโยบาย แผน และแผนงานในพื้นที่ ภายใต้หลักการมีส่วนร่วมอย่างเท่าเทียมกันของภาคีการพัฒนาภาครัฐ เอกชน องค์กรเอกชน และ ประชาชนที่มีส่วนได้ส่วนเสีย

๔.๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๔.๓ แผนงานและโครงการตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และ แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔

๔.๓.๑ สาระสำคัญ การแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยถูกกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งได้

บูรณาการแผนบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดทั้ง ๗๗ จังหวัด (รวมกรุงเทพมหานคร) และจัดทำเป็นแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) โดยจะใช้เป็นแนวทางการดำเนินการจัดการ

ขยะมูลฝอยที่เป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน แผนแม่บทฯ ได้ลำดับความสำคัญของ พื้นที่ในการดำเนินการจัดการขยะมูลฝอยเพื่อเร่งดำเนินการ

(๑) จัดตั้งศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม (Cluster) ซึ่งมีรูปแบบเป็นกลุ่มพื้นที่ขนาดใหญ่ (Model L) กลุ่มพื้นที่ขนาดกลาง (Model M) กลุ่มพื้นที่ขนาดเล็ก (Model S)

(๒) สร้างสถานีขนถ่ายขยะมูลฝอย

(๓) สนับสนุนให้มีการจัดการขยะมูลฝอยของตนเอง ภายในพื้นที่

๔.๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๔.๔ โครงการส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน

๔.๔.๑ สาระสำคัญ การพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรวดเร็ว ประกอบกับกระแสการบริโภคแบบวัตถุนิยม ทำให้ความต้องการในการบริโภคสินค้าและบริการของประชาชนเพิ่มมากขึ้น จนฐานทรัพยากรต่างๆ ไม่สามารถฟื้นตัวได้ทันกับความต้องการประกอบกับปัญหาขยะหรือของเสียที่เหลือจากการบริโภค และการผลิต ซึ่งไม่สามารถจัดการได้ทั้งหมด จนส่งผลกระทบตอสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตของประชาชน

-42-

๔.๔.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ประกอบด้วย สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดำเนินการในรูปคณะทำงานเพื่อผลักดันนโยบายส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน

๔.๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๔.๕ โครงการเมืองสีเขียว (Green City)

๔.๕.๑ สาระสำคัญ จากสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งในด้านโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ที่มีการขยายตัวของเมือง การเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ทำให้ส่งผลกระทบโดยตรงต่อสิ่งแวดล้อม เกิดปัญหาความแออัด และความหนาแน่นของเมือง ขาดแคลนด้านระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการอย่างทั่วถึง รวมทั้งขาดการบริหารจัดการที่ดี เกิดปัญหามลภาวะเป็นพิษต่าง ๆ

ตามมา ดังนั้น การแก้ไขปัญหาต่างๆ เหล่านี้ควรต้องดำเนินการแก้ไขโดยการจัดการเมืองอย่างเป็นระบบ มีการออกแบบ สถาปัตยกรรมของอาคารต่างๆ ที่มีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อให้สามารถป้องกัน บรรเทา และแก้ไข ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน

๔.๕.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และ หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๔.๖ แผนงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศ (NAMA Roadmap) และ แผนงานด้านการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๖.๑ สาระสำคัญ ครม. มีมติเมื่อ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบกับการแสดงเจตจำนงการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสมของประเทศไทย (Nationally Appropriate Mitigation Actions หรือ NAMAs) บนพื้นฐานการดำเนินการโดยสมัครใจที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ลงร้อยละ ๗ ถึง ๒๐ เทียบกับการปล่อยในกรณีปกติ (Business As Usual) ในภาคพลังงานและคมนาคมขนส่ง ในปี ๒๕๖๓ (ค.ศ.๒๐๒๐)

๔.๖.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๗ แผนรองรับ แผนแม่บทและแผนยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง อาทิ

๔.๗.๑ แผนแม่บทแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

๔.๗.๒ แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.๒๕๕๘- ๒๕๖๔

๔.๗.๓ แผนงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑:๔๐๐๐

๔.๗.๔ แผนแม่บทในการบริหารจัดการ และอนุรักษ์พื้นที่ต้นน้ำลำธาร

๔.๗.๕ ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙)

๔.๗.๖ แผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๗๔

๔.๗.๗ กรอบแนวคิดและทิศทางของแผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๔.๗.๘ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๗.๙ แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘- ๒๕๙๓

-43-

๔.๗.๑๐ แผนแม่บทกรุงเทพมหานครว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.๒๕๕๖- ๒๕๖๖

๔.๗.๑๑ แผนแม่บทการบริหารจัดการขยะ มูลฝอยของประเทศ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔)

๔.๗.๑๒ แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕- ๒๕๖๔)

๔.๗.๑๓ โรดแมปการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืนของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙

๔.๗.๑๔ ร่างแผนส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนา ประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงภายใน และป้องกันปัญหาภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติ

๒. เพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วน ให้มีขีดความสามารถในการบริหาร จัดการด้านความมั่นคง และมีศักยภาพในการปูองกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัยคุกคามทางทหารและภัยคุกคามอื่นๆ

๓. เพื่อสร้างความสอดคล้องระหว่างนโยบายด้านความมั่นคงให้สนับสนุนเสถียรภาพ และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สามารถพัฒนาไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศ ในการสนับสนุนการรักษาความสงบสุขและผลประโยชน์ของชาติ

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

เป้าหมายภาพรวมคือผลประโยชน์ของชาติว่าด้วยความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

เป้าหมายที่ ๑ ปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นสถาบันหลักของประเทศ ตัวชี้วัด ๑.๑ กิจกรรมเทิดพระเกียรติและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

ตัวชี้วัด ๑.๒ คดีการล่วงละเมิดสถาบัน

เป้าหมายที่ ๒ สังคมมีความสมานฉันท์ ผู้เห็นต่างทางความคิดของคนในชาติสามารถอยู่ร่วมกัน ได้อย่างสันติ ประชาชนมีส่วนร่วมป้องกันแก้ไขปัญหาความมั่นคง

ตัวชี้วัด ๒.๑ ความไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง (ดัชนีสันติภาพโลก)

ตัวชี้วัด ๒.๒ ผู้เสียชีวิตจากความขัดแย้งภายในประเทศ (ดัชนีสันติภาพโลก)

ตัวชี้วัด ๒.๓ กิจกรรมที่ประชาชนมีส่วนร่วมปูองกันแก้ไขปัญหาความมั่นคง เป้าหมายที่ ๓ ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีโอกาสในการศึกษาและการประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๓.๑ ความเสียหายและจำนวนการก่อเหตุร้ายที่มีมูลเหตุจากความไม่สงบ ตัวชี้วัด ๓.๒ รายได้ครัวเรือน จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ย และอัตราการว่างงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

ตัวชี้วัด ๓.๓ กิจกรรมสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนทุกศาสนาร่วมดำเนินการ เป้าหมายที่ ๔ ประเทศไทยมีความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านความมั่นคงในกลุ่มประเทศ สมาชิกอาเซียน มิตรประเทศ และนานาประเทศในการป้องกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ควบคู่ไปกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติ

-44-

ตัวชี้วัด ๔.๑ ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน (ดัชนีสันติภาพโลก)

ตัวชี้วัด ๔.๒ คดีที่เกี่ยวข้องกับภัยคุกคามข้ามชาติ

เป้าหมายที่ ๕ ประเทศไทยมีความพร้อมต่อการรับมือภัยคุกคามทางทหาร มีอันดับความเสี่ยง จากการก่อการร้ายต่ำกว่าอันดับที่ ๒๐ ของโลก และมีอันดับความเสี่ยงจากการโจมตีด้านไซเบอร์ในต่ำกว่าอันดับที่ ๑๐ ของโลก

ตัวชี้วัด ๕.๑ ความพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทางทหาร

ตัวชี้วัด ๕.๒ ความเสี่ยงต่อการได้รับผลกระทบจากการก่อการร้าย (ดัชนีความเสี่ยงของโลกของ WEF)

ตัวชี้วัด ๕.๓ ความเสี่ยงต่อการถูกคุกคามจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ (ดัชนีความปลอดภัย

ไซเบอร์ของโลกของ International Telecommunication Union: ITU ) เป้าหมายที่ ๖ จัดทำแผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ตัวชี้วัด 6.1 แผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

**๓. แนวทางการพัฒนา**

จากปัจจัยดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ โดยกำหนยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านความมั่นคงที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และ ความมั่นคงของประเทศที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศ ลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อใจในอาเซียนและประชาคมโลก ในระยะ ๕ ปี ได้แก่

๓.๑ การรักษาความมั่นคงภายใน เพื่อให้เกิดความสงบในสังคมและธำรงไว้ซึ่งสถาบัน หลักของชาติ

๓.๑.๑ สร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความหวงแหน และธำรงรักษาสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ โดยปลูกฝังและสร้างความตระหนักถึงความสำคัญ พร้อมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันการกระทำที่มีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อสถาบันหลักของชาติ

๓.๑.๒ เสริมสร้างความปรองดองของคนในชาติและมีกลไกในการตรวจสอบและพัฒนา ภาคการเมือง โดยปลูกฝังค่านิยมและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่าง ทางความคิดและอุดมการณ์ทางการเมือง ภายใต้สิทธิและหน้าที่ตามระบอบประชาธิปไตย และคำนึงถึง ความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติอย่างแท้จริง

๓.๑.๓ ป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกระบวนการ

สันติสุขแนวทางสันติวิธี และกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานความแตกต่างทางอัตตลักษณ์และชาติพันธุ์ เพื่อขจัดความขัดแย้ง ลดความรุนแรงตามแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” พร้อมทั้ง สร้างโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจและความ เป็นธรรมทางสังคมในพื้นที่

๓.๒ การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือ

ภัยคุกคามทั้งการทหาร และภัยคุกคามอื่นๆ

๓.๒.๑ พัฒนาศักยภาพและความพร้อมของกองทัพในการป้องกันและรักษาผลประโยชน์ของประเทศ โดยพัฒนากำลังพลให้มีความรู้ความสามารถ และมีความพร้อมในการปฏิบัติได้ทันเหตุการณ์ มีอาวุธยุทโธปกรณ์ ยุทธภัณฑ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย เหมาะสม เพียงพอ พร้อมสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๒ พัฒนาระบบงานด้านการข่าวที่มีประสิทธิภาพ มีกลไกเสริมสร้างความร่วมมือพัฒนาองค์ความรู้ ศึกษาวิเคราะห์แนวโน้มภัยคุกคาม รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลด้านการข่าวที่มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานภายในประเทศและต่างประเทศอย่างเป็นระบบให้มีความพร้อมในการสนับสนุนข้อมูล เพื่อเตรียมการรับมือภัยคุกคามด้านความมั่นคงทั้งในประเทศและในระดับนานาชาติ

-45-

๓.๒.๓ มีระบบเตรียมพร้อมและกลไกเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพ ให้พร้อมในการปฏิบัติทั้งในยามปกติและในสถานการณ์วิกฤติ ทั้งจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงและจากสาธารณภัยขนาดใหญ่ ที่กลไกปกติ

ไม่สามารถรองรับได้

๓.๒.๔ พัฒนาระบบรวบรวมและเชื่อมโยงข้อมูลด้านการก่อการร้ายทั้งหน่วยงานภายในและหน่วยงานภายนอกประเทศเพื่อเป็นข้อมูลในการติดตาม วิเคราะห์และสังเคราะห์ความรู้ด้านการต่อต้านการก่อการร้ายและภัยคุกคามความมั่นคง ควบคู่กับการพัฒนาแนวทางที่เหมาะสม ให้มีประสิทธิภาพ และรองรับการปฏิบัติงานทุกภาคส่วน

๓.๒.๕ พัฒนาอุตสาหกรรมปูองกันประเทศ โดยเสริมสร้างการวิจัยและพัฒนาควบคู่ไปกับ การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และมิตรประเทศในการสร้างองค์ความรู้ และแลกเปลี่ยนเทคโนโลยี

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์และยุทธภัณฑ์

๓.๓ การส่งเสริมความร่วมมือกับต่างประเทศด้านความมั่นคง เพื่อบูรณาการความร่วมมือกับมิตรประเทศเพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ ๓.๓.๑ ดำเนินความสัมพันธ์กับต่างประเทศอย่างสมดุล เพื่อเอื้อต่อการส่งเสริมและรักษาผลประโยชน์และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๓.๓.๒ เสริมสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารจัดการความมั่นคงตามแนวชายแดน

3.๓.๓ ดำเนินบทบาทเชิงรุก และใช้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งระดับภูมิภาค และพหุภาคี เพื่อปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของไทย ตลอดจนเสริมสร้างขีดความสามารถแลกเปลี่ยน และเรียนรู้

แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศและร่วมมือในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ อาทิ การก่อการร้าย การโยกย้ายถิ่นฐาน การลักลอบเข้าเมือง การค้ามนุษย์ ความมั่นคงด้านไซเบอร์ ภัยพิบัติ โรคระบาด และโรคติดต่อร้ายแรง

๓.๓.๔ พัฒนาระบบการเก็บรักษาข้อมูลส่วนบุคคลด้านไซเบอร์ให้มีความมั่นคงปลอดภัย และกำกับดูแลระบบการส่งข้อมูลส่วนบุคคลข้ามแดนไปต่างประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

๓.๔ การรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเลเพื่อคงไว้ซึ่งประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของชาติเหนืออาณาเขตทางทะเล

๓.๔.๑ เสริมสร้างความร่วมมือในการรักษาความมั่นคงทางทะเลทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๓.๔.๒ แก้ไขปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรโดยรักษาความมั่นคงของฐานทัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเล และคุ้มครอง ปกป้อง และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจากการกระทำผิดกฎหมายในทะเล

๓.๔.๓ พัฒนาสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับคุณค่าของทะเล การใช้ประโยชน์จากทะเล อย่างมีจิตสำนึกรับผิดชอบ และมีความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมทางทะเล

๓.๕ การบริหารจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนา เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างแผนงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงการพัฒนาภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๓.๕.๑ ปรับปรุงระบบติดตาม เฝ้าระวัง ศึกษา วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง การเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ สภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคง พิสูจน์ทราบและคาดการณ์ภัยคุกคาม เพื่อเสนอแนะแผนป้องกันความเสียหายและการเตือนภัยที่อาจเกิดขึ้น

๓.๕.๒ เพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ เพื่อสร้างความพร้อมในการเผชิญสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นอย่างฉุกเฉินทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยมีแผนปฏิบัติการและมีการฝึกทดสอบปฏิบัติในทุกระดับอย่างเหมาะสม

-46-

๓.๕.๓ พัฒนากลไกด้านความมั่นคงและระบบการขับเคลื่อนแผนงานต่างๆ ให้พร้อมรับ สถานการณ์ทั้งระดับชาติและระดับพื้นที่

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ

๔.๑.๑ สาระสำคัญ การเสริมสร้างความมั่นคงและป้องกันการล่วงละเมิดสถาบันหลักของชาติ เป็นแนวทางสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการในระยะเร่งด่วน เพื่อเป็นการรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลัก โดยการสร้างจิตสำนึกของคนในชาติให้มีความหวงแหน และธำรงรักษาสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

๔.๑.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และทุกหน่วยงาน

๔.๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๒ ป้องกันและแก้ไขการก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนใต้

๔.๒.๑ สาระสำคัญ การแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน้าที่ของทุกส่วนราชการและคนไทยทั้งชาติที่จะต้องช่วยกันระดมความคิด เพื่อแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง ตามแนวทาง

สันติวิธี

๔.๒.๒ หน่วยงานดำเนินการหลักสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติและทุกหน่วยงาน

๔.๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและภัยคุกคามข้ามชาติ

๔.๓.๑ สาระสำคัญ สร้างความร่วมมือภายในและระหว่างประเทศในทุกระดับ และปรับปรุงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหา โดยพัฒนาระบบงานด้านการข่าวกรอง และกลไกที่พร้อมเผชิญเหตุ พร้อมทั้งส่งเสริมการพัฒนากำลังพลและยุทโธปกรณ์ให้มีความพร้อมและทันสมัย

๔.๓.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก

๑) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ๒) กระทรวงกลาโหม ๓) กระทรวงการต่างประเทศ ๔) กระทรวงมหาดไทย ๕) กระทรวงยุติธรรม ๖) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๘) ส านักข่าวกรองแห่งชาติ

๔.๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคระบาดและสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขอื่นๆ ๔.๔.๑ สาระสำคัญ ให้มีความพร้อมในการติดตาม วิเคราะห์และประเมินแนวโน้มสถานการณ์เพื่อเตรียมการรับมือ รวมทั้งการดำเนินการต่างๆ เพื่อหยุดภาวะฉุกเฉิน หรือกู้สถานการณ์ที่รุนแรงเกี่ยวกับโรคระบาดและสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขอื่นๆ ให้กลับสู่ภาวะปกติภายในระยะเวลาที่สั้นที่สุด อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๔.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก ๑) กระทรวงสาธารณสุข ๒) กระทรวงมหาดไทย ๓) สถาบันวัคซีนแห่งชาติ

๔.๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๕ การป้องกันภัยและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ ๔.๕.๑ สาระสำคัญ ภัยคุกคามทางไซเบอร์ได้เพิ่มระดับความรุนแรงและมีความซับซ้อนใน การโจมตีมากขึ้น ความเสียหายที่เกิดจากการอาชญากรรมและการโจมตีทางไซเบอร์จะมีผลอย่างร้ายแรง ซึ่งต้องให้ความสำคัญและมีมาตรการป้องกันภัยคุกคามทางไซเบอร์ให้สอดรับกับการเปลี่ยนแปลงทางสภาพแวดล้อม โดยเฉพาะการกำหนดกฎหมายและมาตรการที่เกี่ยวกับความปลอดภัยบนโลกไซเบอร์ให้รัดกุม มากยิ่งขึ้นตั้งแต่ระดับชาติถึงระดับบุคคล

๔.๕.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๔.๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

-47-

๔.๖ พัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๔.๖.๑ สาระสำคัญ เสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลและพัฒนาให้มีการจัดระเบียบที่ดีในทะเล โดยแก้ไขปัญหาการแย่งชิงทรัพยากร รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทาง ทะเล คุ้มครอง ปกป้อง และรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจากการกระทำผิดกฎหมายในทะเล รวมทั้งพัฒนาระบบและกลไกการให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการเกิดอุบัติเหตุในทะเล ระบบการช่วยเหลือและบรรเทาสาธารณภัยในทะเลให้มีประสิทธิภาพ

๔.๖.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก ๑) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ๒) กองทัพเรือ

๔.๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๗ พัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้งทางบกและทางทะเลของประเทศ

๔.๗.๑ สาระสำคัญ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมของประเทศให้พร้อมต่อสาธารณภัย ทั้งทางบกและทางทะเล โดยกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการ แผนเผชิญเหตุ ให้พร้อมเผชิญกับสถานการณ์ฉุกเฉินตั้งแต่ในภาวะปกติ ในระหว่างเกิดเหตุการณ์จนถึงภายหลังเหตุการณ์ โดยประสานและผนึกกำลังของทุกฝ่ายให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทันต่อเหตุการณ์

๔.๗.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก ๑) ส านักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

๒)กระทรวงกลาโหม ๓) กระทรวงมหาดไทย ๔) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๔.๗.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ ช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

๔.๘ แผนรองรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีแผนงานรองรับ

๔.๘.๑ แผนยุทธศาสตร์ของส่วนราชการ อาทิ

(๑) ยุทธศาสตร์กรมประชาสัมพันธ์ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

(๒) ยุทธศาสตร์ ๔ ปี กระทรวงการต่างประเทศ ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑

(๓) ยุทธศาสตร์สำนักงาน กปร. ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐)

(๔) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๖๑ ๔.๘.๒ แผนพัฒนาการเมือง

๔.๘.๓ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐

๔.๘.๔ ด้านการแก้ปัญหาการก่อการร้ายและภัยคุกคามข้ามชาติ อาทิ

(๑) ยุทธศาสตร์ด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้าน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๘

(๒) ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติในการปูองกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล พ.ศ. .....

(๓) ร่างยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติในการปูองกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔

๔.๘.๕ แผนความมั่นคงด้านสาธารณสุข ได้แก่

(๑) แผนยุทธศาสตร์เตรียมความพร้อมป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคติดต่ออุบัติใหม่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

(๒) กรอบแนวทางการพัฒนาศูนย์ ปฏิบัติการภาวะฉุกเฉิน และระบบบัญชาการเหตุการณ์ในภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุข กรมควบคุมโรค พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔ ๔.๘.๖ นโยบายเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ –

2๕๕๙

-48-

๔.๘.๗ ด้านความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประกอบด้วย

(๑) แผนความ มั่นคงแห่งชาติทางทะเล พ.ศ.๒๕๕๘ – ๒๕๖๔

(๒) มาตรการส่งเสริมการลงทุนในด้านพาณิชย์นาวี

(๓) แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๕๕ –๒๕๕๙

(๔) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ.๒๕๕๖ – ๒๕๖๔

(๕) แผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย ๑๒๖

๔.๘.๘ ด้านการปูองกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้แก่

(๑) ยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อม แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๑

(๒) ยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ กระทรวงกลาโหม

(๓) ยุทธศาสตร์กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริต ประพฤติมิชอบและ**

**ธรรมาภิบาลในสังคมไทย**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑.๑ เพื่อให้ภาครัฐมีขนาดเล็ก มีการบริหารจัดการที่ดี และได้มาตรฐานสากล

๑.๒ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการบริหารจัดการและให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้

๑.๓ เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ

๑.๔ เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการทางกฎหมายให้สามารถอำนวยความสะดวกด้วยความรวดเร็ว และเป็นธรรมแก่ประชาชน

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

เป้าหมายที่ ๑ ลดสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการให้บริการของภาครัฐ และประสิทธิภาพการประกอบธุรกิจของประเทศ ให้อยู่ในอันดับสองของอาเซียน เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ตัวชี้วัด ๑.๑ อันดับประสิทธิภาพภาครัฐ จัดทำโดยสถาบันการจัดการนานาชาติ ตัวชี้วัด ๑.๒ อันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ จัดทำโดยธนาคารโลก ตัวชี้วัด ๑.๓ ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของรัฐต่องบประมาณรายจ่ายประจำปี เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตัวชี้วัด ๒.๑ สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแต่ละประเภท ที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดี ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด

ตัวชี้วัด ๒.๒ ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มคะแนนดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชั่นให้อยู่สูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุด แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

ตัวชี้วัด 3.1 ระดับคะแนนของดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชั่น

เป้าหมายที่ ๔ ลดจำนวนคดีที่มีการพิจารณาตัดสินลงโทษผิดพลาด

ตัวชี้วัด 4.1 จำนวนคดีที่มีการผิดพลาดหรือรื้อฟื้นใหม่ ซึ่งรัฐได้ชดเชยความเสียหาย  **๓. แนวทางการพัฒนา**

๓.๑ ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงาน บทบาท ภารกิจ และคุณภาพบุคลากรภาครัฐ ให้มีความโปร่งใส ทันสมัย คล่องตัว มีขนาดที่เหมาะสม เกิดความคุ้มค่า สามารถให้บริการประชาชนในรูปแบบทางเลือกที่หลากหลายและมีคุณภาพ ข้าราชการมีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และความรับผิดชอบต่อบทบาทหน้าที่ องค์กรมีสมรรถนะสูงและมี

-49-

ความทันสมัย ราชการบริหารส่วนกลางมีขนาดเล็กลง และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นมีขนาดที่เหมาะสมกับพื้นที่รับผิดชอบ โดย

๓.๑.๑ กำหนดภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วน ภูมิภาค และท้องถิ่นให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน โดยให้ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคดำเนินภารกิจเกี่ยวกับการ กำหนดนโยบาย วางแผนระดับประเทศ กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐาน การอนุมัติ อนุญาต การส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนา การบริการวิชาการ การกำกับการดำเนินงาน และภารกิจที่มีพื้นที่ครอบคลุม หลายเขตการปกครอง โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและให้บริการสาธารณะเท่าที่จำเป็น ราชการส่วน ท้องถิ่นดำเนินภารกิจให้บริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน เพื่อแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตามขีดความสามารถและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้ภาคประชาสังคมและประชาชนในพื้นที่เข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะ

ขั้นพื้นฐานและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในระดับชุมชน รวมทั้งจ้างเหมาให้ภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นผู้จัดทำบริการสาธารณะให้มากที่สุด

๓.๑.๒ ปรับปรุงกลไกการปฏิบัติงานของภาครัฐให้มีลักษณะบูรณาการ สามารถ ส่งเสริมกระบวนการการผลิตและการให้บริการของภาคเอกชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๓.๑.๓ กำหนดหลักการและแนวทางในการยุบเลิกภารกิจหรือปรับลดหน่วยงานบริหารราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคให้เหลือเพียงการปฏิบัติภารกิจเฉพาะที่ไม่อาจมอบให้ราชการบริหารส่วนภูมิภาคดำเนินการแทนหรือไม่สามารถถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือภาคเอกชน องค์กรพัฒนา เอกชน ธุรกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือชุมชนและประชาชนรับไปดำเนินการแทนได้ พร้อมกับเกลี่ย หรือโอนบุคลากรและงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนไป โดยแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินให้ครอบคลุมทุกประเภทของระบบการบริหารราชการแผ่นดิน

๓.๑.๔ พัฒนาบุคลากรและปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังคนภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ โดย

๑) กำหนดให้ตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานที่มีความสำคัญสูงกับการพัฒนาประเทศในวงกว้างหรือมีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ให้สามารถสรรหาบุคคลภายนอกเข้ามาบริหารราชการได้

๒) สรรหาคนรุ่นใหม่ที่มีความรู้ความสามารถและสมรรถนะสูงเข้ามาสู่ระบบราชการ

๓) วางระบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในส่วนราชการ หน่วยงานในกำกับของรัฐ และองค์กรอิสระ ให้เหมาะสมตามลักษณะงาน ความเชี่ยวชาญ สมรรถนะ ความสลับซับซ้อนของงาน และสอดคล้องกับกลไกตลาด

๔) กำหนดมาตรการและวิธีการในการแต่งตั้ง โยกย้ายบุคลากรภาครัฐ การพิจารณาบำเหน็จความชอบหรือการลงโทษ และการพิทักษ์ความเป็นธรรม ให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความเป็นกลางทางการเมือง โดยยึดหลักคุณธรรมและความรู้ความสามารถ

๕) พัฒนาบุคลากรภาครัฐในทุกระดับให้ได้รับความรู้ ความสามารถให้สอดคล้อง กับการปฏิบัติงานในยุคเศรษฐกิจดิจิทัล และปรับปรุงหลักสูตรการพัฒนานักบริหารระดับสูงของราชการให้เกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อการบริหารราชการอย่างแท้จริง รวมทั้งมีการประเมินความคุ้มค่าและประสิทธิภาพใน การพัฒนาข้าราชการในมิติต่างๆ

๓.๑.๕ จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจในระยะยาวให้มีความชัดเจนและสามารถปฏิบัติได้ พร้อมทั้งทบทวนบทบาทให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจ ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดย

๑) ยุบเลิก ควบรวม จ่ายโอน หรือปรับรูปแบบรัฐวิสาหกิจ ในกรณีเป็น กิจการที่ เอกชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือมีหน่วยงานของรัฐดำเนินการอยู่แล้ว

-50-

๒) ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรของรัฐวิสาหกิจให้สามารถดำเนินการตามบทบาท

ที่ได้รับมอบหมายอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการวางระบบการบริหารเชิงกลยุทธ์ที่โปร่งใส

๓) พัฒนากลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้เข้มแข็งสอดคล้องกับสภาพอุตสาหกรรมที่รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจการอยู่ รวมทั้งแยกบทบาทและภารกิจของหน่วยงานระหว่างการทำหน้าที่ เป็นหน่วยงานกำหนดนโยบาย การกำกับและควบคุมคุณภาพมาตรฐาน (Regulator) และการทำหน้าที่ผู้ ให้บริการของรัฐวิสาหกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานหลักอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

๓.๒ ปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และสร้างกลไกในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ เพื่อให้การจัดสรรและการใช้จ่ายมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับเวลา เกิดวามเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ มีกลไกและช่องทางให้ประชาชนและภาคเอกชนเข้าถึงข้อมูล สามารถตรวจสอบกระบวนการดำเนินงาน งบประมาณ และการคลังของภาครัฐได้อย่างโปร่งใสยิ่งขึ้น โดย

๓.๒.๑ แก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ให้ส่งเสริมการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการ และงบประมาณเชิงพื้นที่ให้จังหวัด กลุ่มจังหวัด และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยรับการจัดสรรงบประมาณได้ ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกระบวนการงบประมาณ ตั้งแต่การเสนอโครงการตามแผนพัฒนาชุมชนที่สามารถเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาท้องถิ่นและ แผนพัฒนาจังหวัด ตลอดจนตรวจสอบและติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณเชิงพื้นที่ รวมทั้งแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง ๓.๒.๒ ปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาระดับพื้นที่ให้เชื่อมโยงตั้งแต่ระดับชุมชนถึงระดับจังหวัด โดย

๑) ระดับหมู่บ้าน จัดทำแผนชุมชนที่ใช้ข้อมูลและการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านเวทีประชาคมหมู่บ้าน รวมทั้งจัดทำข้อเสนอแผนงานโครงการที่ชุมชนต้องการ ๒) ระดับตำบล เปิดเวทีประชาคมระดับตำบลโดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน สภาองค์กรชุมชน เข้ามาเป็นกลไกในการให้คำปรึกษาตั้งแต่ระดับหมู่บ้านถึงตำบล เพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบล และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากสภาท้องถิ่นระดับตำบล

๓) ระดับอำเภอ เป็นหน่วยบูรณาการแผนพัฒนาตำบลให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับหลักการจัดทำแผนและงบประมาณแบบมีส่วนร่วม

๔) ระดับจังหวัด จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดที่มีข้อมูลที่โปร่งใสชัดเจนตรวจสอบได้ มีกระบวนการที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง บูรณาการข้อเสนอแผนงานโครงการตามความต้องการของประชาชนที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับต่ำกว่าจังหวัด ข้อเสนอแผนงาน โครงการของส่วนราชการในพื้นที่ และยุทธศาสตร์จังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาล โดยคำของบประมาณของจังหวัดควรมีกรอบวงเงินที่ชัดเจนว่าเป็นกรอบวงเงินตามภารกิจจากกระทรวง และกรอบวงเงินตามคำขอของจังหวัด

๓.๒.๓ กำหนดโครงสร้างและลำดับความสำคัญของแผนงานในงบประมาณรายจ่าย ประจำปีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์แห่งชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔) และนโยบายรัฐบาล โดยในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงแหล่งที่มาและ ประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ

๓.๒.๔ ปรับปรุงระบบติดตามประเมินผลให้สามารถวัดผลสัมฤทธิ์การพัฒนาทั้งประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลกระทบของการดำเนินงานหรือการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานได้อย่างแท้จริง และสามารถนำมาใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีต่อไปได้ รวมทั้งเปิดเผยผล การประเมินต่อสาธารณะชนโดยมีกำหนดเวลาการเปิดเผยที่แน่นอน

-51-

๓.๓ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการให้บริการสาธารณะให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อให้ ประชาชนและภาคธุรกิจได้รับบริการที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน ตรงตามความต้องการของประชาชนและภาคธุรกิจ โดย

๓.๓.๑ ปรับรูปแบบและวิธีการดำเนินการของภาครัฐให้มีความร่วมมือกันระหว่างรัฐ เอกชน ประชาชน และประชาสังคม ในลักษณะแบบประชารัฐ

๓.๓.๒ ส่งเสริมให้มีการแข่งขันในผลงานการจัดบริการสาธารณะของรัฐระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกัน และระหว่างหน่วยงานของรัฐกับหน่วยงานภายนอก ภาคประชาสังคมและองค์กรชุมชน โดยมีการกำหนดกฎกติกา และสิ่งจูงใจให้ชัดเจน รวมทั้งมีการกำกับ ตรวจสอบคุณภาพมาตรฐานและความพร้อมของผู้รับงานแทนภาครัฐ

๓.๓.๓ จัดให้มีกระบวนการและช่องทางสื่อสารกับประชาชนในรูปแบบที่หลากหลาย เพื่อให้รับทราบและเข้าใจถึงสิ่งที่รัฐกำลังจะดำเนินการ และดำเนินการอยู่พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วน

๓.๓.๔ ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการภายในองค์กร โดยการวางระบบสารสนเทศการจัดการแบบออนไลน์ในการประเมินความก้าวหน้า การบริหารการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ สารสนเทศเกี่ยวกับการบริหาร และเปิดเผยให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงและสร้างการมีส่วนร่วมได้ทันทีเมื่อต้องการ รวมทั้งรณรงค์เผยแพร่การพัฒนาพฤติกรรม คุณภาพ และขยายการยอมรับออกไปในวงกว้าง

๓.๓.๕ ปรับรูปแบบการให้บริการของรัฐจากรูปแบบเดิมไปสู่การให้บริการประชาชนผ่านระบบดิจิทัลอย่างเป็นระบบ ลดขั้นตอนการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับวิถีการดำเนินชีวิต และความต้องการของผู้รับบริการแต่ละบุคคล โดยการใช้งานเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ แทนกระดาษ มีการจัดบริการภาครัฐที่อำนวยความสะดวกในลักษณะจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ประชาชนสามารถใช้บริการผ่าน ระบบเว็บไซต์อุปกรณ์ สื่อสารเคลื่อนที่ และการใช้บริการผ่านเครื่องให้บริการอัตโนมัติ (Kiosk) รวมทั้งกำหนดค่าธรรมเนียมการให้บริการของรัฐที่เหมาะสมระหว่างประชาชนทั่วไปกับนิติบุคคลที่มาใช้บริการ ตลอดจนประชาชนสามารถตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานของรัฐได้

๓.๓.๖ สร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานกลางของศูนย์ข้อมูลภาครัฐ ผ่านระบบเครือข่าย สารสนเทศภาครัฐ (Government Information Network: GIN) รวมทั้งเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ และบูรณาการข้อมูลข้ามหน่วยงานผ่านระบบดิจิทัล รองรับการทำงานและการใช้ประโยชน์จากข้อมูล ภาครัฐร่วมกัน อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๗ ส่งเสริมการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นประโยชน์ที่ภาครัฐจัดเก็บ อาทิ ข้อมูลเชิงสถิติ หรือ ข้อมูลการวิเคราะห์สถานการณ์ ในรูปแบบดิจิทัลที่ประชาชน และภาคธุรกิจสามารถเข้าถึงและนำไปใช้ประโยชน์ และต่อยอดได้ ทั้งในเชิงเศรษฐกิจ และสังคม ตลอดจนการพัฒนาในเชิงนวัตกรรม

๓.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง ผู้มีส่วนได้เสียได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา ลดการพึ่งพิง งบประมาณประเภทเงินอุดหนุนจากรัฐบาล มีความคล่องตัว พึ่งตนเองทางการคลังได้ในระยะยาว และ สามารถจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานแก่ประชาชนอย่างมีมาตรฐานและประสิทธิภาพมากขึ้น โดย

๓.๔.๑ เร่งทบทวนการกระจายอำนาจการถ่ายโอนภารกิจเรื่องการศึกษาและสาธารณสุขให้มีความชัดเจน มอบหมายภารกิจที่เหมาะสมตามศักยภาพของหน่วยงานท้องถิ่น และพัฒนารูปแบบการ จัดบริการสาธารณะที่หลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมระหว่าง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน กับภาคประชาสังคม รวมทั้งกำหนดมาตรการ กลไกการตรวจสอบ ติดตามการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นให้เป็นรูปธรรม

๓.๔.๒ พัฒนาความรู้ความสามารถของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และบุคลากรของท้องถิ่น ให้มีความรู้ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่และบทบาทความเป็นนักบริหารนักการเมือง และผู้ปฏิบัติงานที่มี

-52-

ธรรมาภิบาลและเปิดรับการตรวจสอบอย่างโปร่งใส ให้ความสำคัญกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม รวมถึงการเพิ่มศักยภาพในการแสวงหาแหล่งรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทใหม่ๆ

๓.๔.๓ เพิ่มความคล่องตัวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในเรื่องการกำหนดนโยบายการบริหารบุคลากร และการบริหารการเงิน การคลัง และงบประมาณ และปรับกระบวนการทำงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายกับภาคีอื่น ๆ อย่างมีธรรมาภิบาล รวมทั้งพัฒนารูปแบบการกำกับดูแลโดยภาคประชาชนและชุมชน

๓.๔.๔ ปรับปรุงระบบบริหารจัดการรายได้และเงินอุดหนุนของท้องถิ่น โดย

๑) ปรับโครงสร้างรายได้ระหว่างรัฐและท้องถิ่น รวมถึงโครงสร้างภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดสรรเงินอุดหนุนให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจ และพิจารณาการกระจายอำนาจ การจัดเก็บภาษีให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงเป้าหมายในการลดช่องว่าง ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะทางการคลังแตกต่างกัน การดำเนินการตามนโยบายของรัฐ หรือ การดำเนินการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นซึ่งเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า

๒) พัฒนากฎหมายและแนวทางการเพิ่มรายได้ที่ไม่ใช่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบคู่กับการยกระดับมาตรฐานการให้บริการสาธารณะ อาทิ ค่าธรรมเนียม หรือรายได้อันเกิดจากการประกอบกิจการพาณิชย์ วิสาหกิจเพื่อสังคม การพัฒนาพื้นที่ หรือการหารายได้ที่ไม่ใช่ภาษีประเภทอื่นๆ ในอนาคต

๓) วางมาตรฐานการบริหารจัดการการเงินการคลังของท้องถิ่น กำหนดมาตรการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ทั้งที่เป็นภาษีและไม่ใช่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแนวทางในการวิเคราะห์โครงการ หลักเกณฑ์การตัดสินใจดำเนินโครงการลงทุนหรือโครงการกู้เงิน และการวิเคราะห์ขีดความสามารถในการก่อหนี้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาระบบฐานข้อมูลรายจ่ายและหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งกำหนดช่องทางการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างชัดเจน

๓.๔.๕ สร้างความโปร่งใสในการจัดทำและบริหารงบประมาณของท้องถิ่นด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สถาบันอุดมศึกษา และหน่วยงานวิชาการในพื้นที่ โดยเปิดให้สาธารณชนตรวจสอบ ทั้งข้อมูลงบประมาณและการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนรายละเอียดโครงการและราคากลาง

๓.๕ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใสและยุติธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุมภาครัฐ ภาคเอกชน และ ภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต่อต้านการทุจริต โดย

๓.๕.๑ ปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง

๑) ส่งเสริม สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนมุ่งสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวก ผ่านกลไกครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สื่อมวลชน และเครือข่ายทางสังคมควบคู่กับการปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้อง สร้างความตระหนักถึงภัยร้ายแรงของการทุจริตแลการรู้เท่าทันการทุจริตของสังคมไทย โดยอาศัยกลไกทางสังคมเป็นมาตรการในการลงโทษผู้กระทำผิดหรือผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒) พัฒนากลไกและระบบการดำเนินงานที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและมาตรฐานจริยธรรมอย่างเคร่งครัด โดยการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ภาคเอกชน และสื่อมวลชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังพฤติกรรมของข้าราชการ และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในการใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบ และกำหนดขั้นตอนการลงโทษผู้ไม่ ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนประมวล จริยธรรมตามความร้ายแรงแห่งการกระทำอย่างจริงจัง

-53-

๓) ส่งเสริมและสนับสนุนนักการเมืองรุ่นใหม่ที่มีคุณธรรมจริยธรรมเข้าสู่ตำแหน่ง

ทางการเมือง ผ่านกลไกการบริหารพรรคการเมือง และการตรวจสอบที่เข้มแข็งจากทุกภาคส่วน

๔) ขับเคลื่อนคุณธรรมจริยธรรมของภาคธุรกิจเพื่อการต่อต้านการทุจริต ผ่านกลไกบรรษัทภิบาล การบริหารจัดการ การสร้างวัฒนธรรมสุจริต การสร้างความรับผิดชอบที่ต้องมีต่อสังคมและ ผู้บริโภคให้แก่องค์กร ตลอดจนกำหนดแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของภาคเอกชนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งการสนับสนับสนุนการกำกับดูแลจากหน่วยงานภายนอก

๕) รณรงค์การปลูกฝังจิตสำนึกของการปฏิบัติหน้าที่ตามจรรยาบรรณของสื่อมวลชน ผ่านสมาคมวิชาชีพ และให้มีการควบคุมกันเอง รวมทั้งสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการตรวจสอบพฤติกรรมของสื่อมวลชนทุกประเภท

๖) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่มีหน้าที่ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบและภาคประชาสังคมเป็นภาคีร่วมกันต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ รวมทั้งพัฒนากลไกตรวจสอบธรรมาภิบาลในทุกภาคีที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเทศ

๗) พัฒนาและสร้างเครือข่ายและคุ้มครองการแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบในกลุ่มประชาชน

๓.๕.๒ ป้องกันการทุจริต

๑) ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารพัสดุและการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีระบบที่โปร่งใสตรวจสอบได้ และมีประสิทธิภาพต่อการจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง การจัดซื้อจัดจ้าง และการทำสัญญาอื่นๆ ที่ภาคเอกชนทำสัญญากับรัฐ ให้มีกฎหมายห้ามมิให้นำงบประมาณแผ่นดินไปใช้ ประชาสัมพันธ์ตนเองในเชิงหาเสียง ไม่ให้มีการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมในขณะดำรงตำแหน่งที่สามารถใช้อำนาจรัฐได้ และปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารสาธารณะ รวมทั้งการลดการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐ โดยให้มีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน กระบวนการและแนวทางการตัดสิน ระยะเวลาแล้วเสร็จ และเอกสารที่ใช้ในการขออนุญาตหรืออนุมัติจากทางราชการให้ระบบงาน ทั้งระบบโปร่งใสตรวจสอบได้โดยเฉพาะโครงการที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริตให้มีการจัดทำสัญญาคุณธรรม และเพิ่มบทลงโทษภาคเอกชนด้วย

๒) จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการต่อต้านการทุจริต การคุ้มครองพยานในคดีทุจริตและ ประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับรูปแบบ กลไกการทุจริตและวิธีการเฝ้าระวังการทุจริต รวมถึงแนวทางการสนับสนุนการสร้างกิจกรรมการปูองกันการทุจริตของภาคประชาชนอย่างต่อเนื่อง

๓) เร่งรัดหน่วยงานภาครัฐให้มีการดำเนินงานในการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤตมิชอบอย่างเคร่งครัด โดยติดตามผลการดำเนินงานตามมาตรการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของทุกหน่วยงานของรัฐอย่างต่อเนื่อง

๔) เสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งให้แก่ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตให้ สามารถเป็นหน่วยงานหลักของภาครัฐในการเฝ้าระวัง ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ที่บูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างมีกลยุทธ์

๓.๕.๓ ปราบปรามการทุจริต

๑) ปฏิรูปโครงสร้างองค์กรอิสระและหน่วยงานที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ โดย

(๑) พิจารณาให้องค์ประกอบของคณะกรรมการองค์กรอิสระ มีความหลากหลาย ยึดมั่นธรรมภิบาลในการปฏิบัติงาน และดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

(๒) ควบรวมองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐด้านการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต

-54-

(๓) จัดให้มีกลไกที่ทำหน้าที่บูรณาการความร่วมมือเรื่องข้อมูลข่าวสาร และกิจกรรมการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ ทั้งในภาครัฐ เอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ

๒) ปฏิรูปบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ให้มีอำนาจหน้าที่เฉพาะการวินิจฉัยชี้ขาดคดีที่มีมูลคดีเป็นการทุจริตและประพฤติมิชอบ ส่วนอำนาจหน้าที่สืบสวนสอบสวนให้เป็นความรับผิดชอบของสำนักงานที่อยู่ในรูปของ “คณะกรรมการสืบสวนสอบสวน”

๓) เพิ่มอัตราโทษในการทุจริตและประพฤติมิชอบที่ใกล้เคียงกันระหว่างผู้ให้และผู้รับสินบน โดยเฉพาะการเพิ่มโทษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำความผิดในกรณีรับสินบนหรือใช้ตำแหน่งหน้าที่ ในการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๔) เพิ่มมาตรการลงโทษทางสังคมที่รุนแรงที่รุนแรงและเพียงพอที่จะทำให้เกิดความยั้งคิดต่อการกระทำการทุจริต รวมทั้งสร้างแนวร่วมการลงโทษทางสังคมที่รุนแรงต่อผู้ทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยการใช้สื่อทุกรูปแบบ

๓.๖ ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้มีความทันสมัย เป็นธรรม และสอดคล้องกับข้อบังคับสากลหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนอย่างเสมอภาค ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความมั่นใจ ยอมรับ และปฏิบัติตามกติกา เอื้อต่อภารกิจภาครัฐ การลงทุนและดำเนินธุรกิจ ภาคเอกชน ดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการวินิจฉัยคดีมีความถูกต้อง รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรม ตามหลักนิติธรรมและลดปริมาณผู้กระทำผิดในที่ควบคุม โดย

๓.๖.๑ ปฏิรูปกฎหมายให้ทันสมัย

๑) เร่งรัดให้กระทรวง กรม หรือหน่วยงานเทียบเท่า ปรับปรุงแก้ไข ยกเลิกกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต ไม่เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศ

๒) นำเครื่องมือการวิเคราะห์ผลกระทบของการออกกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment: RIA) มาใช้ตรวจสอบความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงกฎหมายเดิม และการออกกฎหมายใหม่

ทุกครั้งก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในลักษณะสหวิชาให้สามารถพัฒนาและใช้เครื่องมือการวิเคราะห์ผลกระทบการออกกฎหมายตั้งแต่ก่อนออก ระหว่างบังคับใช้ และภายหลังการบังคับใช้ไประยะหนึ่ง

๓) เพิ่มศักยภาพหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่เสนอความเห็นทางกฎหมายให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว ตลอดจนเพิ่มศักยภาพบุคลากรภาครัฐของหน่วยงานทางกฎหมายให้สามารถเข้ามามีส่วนให้ความรู้และเสริมศักยภาพทางกฎหมายมหาชน การดำเนินคดีทางปกครอง การยกร่างกฎหมาย และ การตีความกฎหมาย

๔) พัฒนาและตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ศึกษาวิจัยเชิงลึก เพื่อพัฒนาหรือปรับปรุง กฎเกณฑ์หรือประเภทของกฎหมายที่ต้องทำการประเมินผลกระทบก่อนประกาศใช้ ๓.๖.๒ ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ

๑) ปฏิรูปองค์กรศาล องค์กรอัยการ องค์กรทนายความ และหน่วยงานตำรวจ ให้สามารถอำนวยความยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส โดย

(๑) องค์กรศาล ปฏิรูปโครงสร้างขององค์กรศาล พัฒนาระบบวิธีพิจารณาคดี และระบบองค์คณะในองค์กรศาล แก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่เชี่ยวชาญในแต่ละองค์กรศาล และสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรศาล

-55-

(๒) องค์กรอัยการ กำหนดองค์กรอัยการเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ปฏิบัติหน้าที่เป็นทนายแผ่นดิน มีอำนาจสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวน สามารถยุติคดี ก่อนฟ้องคดีต่อศาล และ ไม่เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจหรือกิจการอย่างอื่นของรัฐ

(๓) องค์กรทนายความและพัฒนามาตรฐานวิชาชีพ ขยายขอบเขตการทำหน้าที่ให้ครอบคลุมการให้บริการทางกฎหมายอื่นๆ อาทิ การให้คำปรึกษากฎหมาย การควบคุมที่ปรึกษากฎหมายต่างประเทศ กำหนดให้การประกอบวิชาชีพทนายความมีมาตรฐานขั้นสูง ยกเลิกใบอนุญาตว่าความตลอดชีพ และให้ทนายความสามารถเป็นทนายแก้ต่างให้กับหน่วยงานราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

(๔) หน่วยงานตำรวจ สร้างความเป็นอิสระของหน่วยงาน ปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง ถ่ายโอนภารกิจที่มิใช่ภารกิจหลักของตำรวจกลับไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ สร้างกลไกการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของตำรวจ รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนใน กิจการของตำรวจ และมีการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

๒) เร่งรัดดำเนินการคดีในกระบวนการยุติธรรม และพิจารณานำมาตรการลงโทษระยะปานกลางมาใช้

๓) ส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือกและการช่วยเหลือประชาชนให้เข้าถึงความเป็นธรรม โดยการสร้างความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมให้กับประชาชน การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทก่อนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และพัฒนากลไกคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรมและความขัดแย้งระหว่างภาครัฐ เอกชน และชุมชน

๔) พัฒนากลไกการกำกับดูแลและส่งเสริมความรู้ความเข้าใจทางด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมแก่ประชาชนของประเทศ

๕) พัฒนาระบบการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็ว และไม่เสียค่าใช้จ่ายสูงเกินสมควร โดยพัฒนาการสืบสวนสอบสวนและดำเนินคดีต่อผู้กระทำผิด พัฒนาระบบเทคโนโลยีในกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่งและอาญา

เพื่อเป็นช่องทาง (Platform) รองรับการเข้าถึงของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศกลางของกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่งและอาญา

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น และแก้ไขกฎหมายว่า ด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน

๔.๑.๑ สาระสำคัญ

๑) กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของการบริหารราชการแผ่นดินทุกประเภท โดยจัดความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

๒) ทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐที่แท้จริงให้ชัดเจน โดยทบทวนบทบาท ภารกิจและโครงสร้างของทุกกระทรวง ทบวง กรม ให้สอดคล้องกับขอบเขตอำนาจ พิจารณายุบเลิกหน่วยงานของรัฐที่หมดภารกิจแล้ว รวมทั้งลดจำนวนหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค และปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค

๓) แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน และรวบรวมกฎหมายที่ เกี่ยวข้องให้เป็นหมวดหมู่ กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ให้เหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจภาครัฐที่อาจมีการเปลี่ยนแปลงไป

๔.๑.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก สำนักงาน ก.พ.ร.

๔.๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

-56-

๔.๒ การปฏิรูปการพัฒนาข้าราชการ

๔.๒.๑ สาระสำคัญ

๑) วิเคราะห์ประสิทธิภาพของการพัฒนาผู้บริหารส่วนราชการในภาพรวม โดยคำนึงถึงคุณภาพ ความทันการณ์ และความซ้ำซ้อนของหลักสูตรต่างๆ

๒) ปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบการพัฒนาและเตรียมผู้บริหารภาค

ราชการในภาพรวม โดยวิเคราะห์ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการพัฒนาข้าราชการในมิติต่างๆ จากการเข้ารับการฝึกอบรม ตลอดจนลดเงื่อนไขอันจะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายชนชั้นนำการเรี่ยไรรับบริจาค ซึ่งเป็นปัญหาต่อ การสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการภาครัฐ

๔.๒.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก สำนักงาน ก.พ.

๔.๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓

๔.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานแห่งรัฐ

๔.๓.๑ สาระสำคัญ

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการพัฒนาระบบการให้บริการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีสมรรถนะองค์การและกลไกภาครัฐที่จำเป็นต่อการแข่งขันของประเทศ ให้สูงขึ้นสู่ความเป็นเลิศ

๒) อำนวยความสะดวกให้ภาคเอกชนและภาคส่วนอื่นๆ ได้รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่ และมีการให้บริการสาธารณะทั้งระบบดีขึ้น ทั้งด้านปริมาณ และคุณภาพ

๔.๓.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก สำนักงาน ก.พ.ร.

๔.๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐– ๒๕๖๓

๔.๔ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการงบประมาณชิงพื้นที่

๔.๔.๑ สาระสำคัญ

๑) แก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ให้ส่งเสริมการจัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการและงบประมาณเชิงพื้นที่ให้จังหวัด กลุ่มจังหวัด และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับการจัดสรรงบประมาณได้ ให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกระบวนการงบประมาณ

๒) แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้อง อาทิ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๔.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก สำนักงบประมาณ

๔.๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒

๔.๕ การบูรณาการโครงสร้างพื้นฐานกลางด้านเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร (Information and Communication Technology / ICT) สำหรับบริการภาครัฐ (Government Shared Infrastructure)

๔.๕.๑ สาระสำคัญ บูรณาการโครงสร้างพื้นฐานกลางด้าน ICTของภาครัฐให้ครอบคลุมและ มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับรัฐบาลดิจิทัล อาทิ Government Information Network (GIN), Government Cloud (G-Cloud), Government Computer Emergency Response Team (G-CERT), Government Common Services (G-SaaS), ศูนย์นวัตกรรมบริการรัฐบาลดิจิทัล

๔.๕.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) (สรอ.) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๔.๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒

-57-

๔.๖ การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการให้บริการของภาครัฐ

๔.๖.๑ สาระสำคัญ

๑) บูรณาการข้อมูลผ่านระบบเชื่อมโยงข้อมูลกลาง

๒) ยืนยันตัวตนและบริหารจัดการสิทธิโดยใช้ Smart Card หรือผ่านบัญชีผู้ใช้อิเล็กทรอนิกส์กลาง

๓) ให้ข้อมูลทุกข้อมูลงานบริการผ่านจุดเดียวโดยมีผู้รับบริการเป็นศูนย์กลาง ๔) รับฟังความคิดเห็นเพื่อการแก้ไขเรื่องร้องเรียนและการเข้าถึงความต้องการใน

เชิงรุก

๕) จัดโครงสร้างพื้นฐานการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ และแผนงานยกระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชนใน ๒ ด้าน ได้แก่ การให้ความช่วยเหลือเพื่อให้บริการความช่วยเหลือแบบบูรณาการในเชิงรุก และการเพิ่มประสิทธิภาพแรงงานโดยการบูรณาการตลาดแรงงานแบบครบวงจร

๔.๖.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๔.๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐– ๒๕๖๑

๔.๗ การพัฒนาระบบยุติธรรมชุมชนและการให้ความช่วยเหลือประชาชน

๔.๗.๑ สาระสำคัญ

๑) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนด้านกระบวนการยุติธรรมทางเลือก

๒) สนับสนุนให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยการจัดตั้งศูนย์ยุติธรรมชุมชนครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ

๓) ส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นแก่ประชาชน

๔) ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

อย่างทั่วถึง

๔.๗.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงยุติธรรม

๔.๗.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑

๔.๘ การปฏิรูปองค์กรในกระบวนการยุติธรรม

๔.๘.๑ สาระสำคัญ

๑) ศึกษาวิจัยแนวทางการปฏิรูปองค์กรและการทำงานให้กระบวนการยุติธรรมให้สามารถอำนวยความยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นธรรมตามหลักนิติธรรม

๒) ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจทางด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมแก่ ประชาชนของประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปอย่างเสมอภาค

๓) พัฒนาระบบเทคโนโลยีในกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่งและอาญาเพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนเข้าถึงได้อย่างสะดวก และรวดเร็ว

๔.๘.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงยุติธรรม

๔.๘.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑

๔.๙ การสร้างกลไก “ยับยั้ง” และ “สร้างความตระหนักรู้” เพื่อป้องกันการทุจริต ๔.๙.๑ สาระสำคัญ

๑) ตรวจสอบ เฝ้าระวัง และการวางระบบการจัดการความเสี่ยงจากการทุจริต ทั้งในกระบวนการในการวิเคราะห์ ประเมิน ดูแล ตรวจสอบ และควบคุมเพื่อลดความเสี่ยงจากการทุจริตให้มากที่สุด การจัดให้มีระบบควบคุมการจัดซื้อจัดจ้างที่ทันสมัย รัดกุม เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ

-58-

๒) เผยแพร่/ให้ความรู้ ในเรื่องการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและ ประโยชน์ส่วนรวมและการให้ความรู้ในการปฏิบัติตามมาตรการเสริมที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓) พัฒนาและสร้างเครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวังการทุจริต โดยการสร้างเครือข่ายทำหน้าที่ปูองกันเฝ้าระวัง (Watch Dogs)

๔) เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในสถานศึกษา ภายใต้กรอบแนวคิด “โรงเรียนสุจริต”

๕) รณรงค์ประชาสัมพันธ์แบบบูรณาการเชิงรุก เพื่อปลุก-ปลูกจิตสำนึกประชาชน/ สร้างความตระหนักถึงโทษภัย/ผลกระทบของการทุจริต และการพัฒนาเครือข่าย เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของ กลุ่มคนรุ่นใหม่ ใช้ Social Media รณรงค์ในรูปแบบที่ เข้าใจง่าย โดนใจ

๔.๙.๒ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ของทุกหน่วยราชการ

๔.๙.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๒

๔.๑๐ การพัฒนากระบวนการจัดทำนโยบายสาธารณะรวมถึงกฎหมายกฎ ระเบียบ ให้มีคุณภาพ และมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

๔.๑๐.๑ สาระสำคัญ

๑) พัฒนาคู่มือในการประเมินนโยบาย กฎหมาย กฎ ระเบียบ และคู่มือการสร้าง กระบวนการมีส่วนร่วมในการจัดทำนโยบาย รวมถึงกฎหมาย กฎ ระเบียบ

๒) เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรในทุกภาคส่วนให้สามารถประเมินนโยบาย กฎหมาย กฎ ระเบียบ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการจัดตั้งหน่วยงานปฏิรูปนโยบายและกฎหมายภายในกระทรวง

๓) ส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความสำคัญของการประเมินผล นโยบายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นแก่ประชาชน

๔) จัดให้มีการฝึกอบรมการใช้คู่มือในการประเมินนโยบาย กฎหมาย กฎ ระเบียบ รวมทั้งคู่มือกระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ จัดทำนโยบาย กฎหมาย กฎ ระเบียบที่มีคุณภาพ

๔.๑๐.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔.๑๐.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๒

**ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑.๑ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการคมนาคมขนส่งและ การค้า รวมทั้งมีกลไกกำกับ ดูแล การประกอบกิจการขนส่งที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสให้สามารถสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศจากการพัฒนาโครงข่ายการขนส่ง และยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน

๑.๒ เพื่อสร้างความมั่นคงทางพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน และส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด ตลอดจนขยายโอกาสทางธุรกิจในภูมิภาคอาเซียนจากการพัฒนาด้านพลังงาน

๑.๓ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและขยายการให้บริการด้านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลอย่างทั่วถึงทั้งประเทศ ในราคาที่เหมาะสมเป็นธรรม และส่งเสริมธุรกิจดิจิทัลใหม่ และนวัตกรรม รวมทั้งพัฒนาระบบความปลอดภัยทางไซเบอร์ให้มีความมั่นคง และคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลให้แก่ผู้ใช้บริการ

-59-

๑.๔ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและขยายการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ลดอัตราน้ำสูญเสียในระบบประปา และกลไกการบริหารจัดการ การประกอบกิจการน้ำประปาในภาพรวมของประเทศ

๑.๕ เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อลดการนำเข้าจาก ต่างประเทศ และสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

เป้าหมายที่ ๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ในภาพรวม มีเป้าหมายลดความเข้มการใช้พลังงาน (Energy Intensity: EI) การลดต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศร้อยละ ๑๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ในปี ๒๕๖๔

ตัวชี้วัด ๑.๑ สัดส่วนการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ

ตัวชี้วัด ๑.๒ สัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

เป้าหมายที่ ๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคมขนส่ง มีเป้าหมายเพิ่มปริมาณการขนส่งสินค้าทางรางจากร้อยละ ๒ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔ และปริมาณการขนส่งสินค้าทางน้ำเพิ่มขึ้นจาก ร้อยละ ๑๕ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๙ มีปริมาณผู้ใช้ระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองเพิ่มขึ้น โดยในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๕ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ และท่าอากาศยานในกรุงเทพมหานครและท่าอากาศยานในภูมิภาคมีขีดสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐๐ และ ๔๒ ล้านคนต่อปี ตามลำดับ

ตัวชี้วัด ๒.๑ สัดส่วนปริมาณการขนส่งสินค้าทางรางและทางน้ำต่อปริมาณการขนส่งสินค้าทั้งหมด ภายในประเทศ

ตัวชี้วัด ๒.๒ สัดส่วนของผู้ใช้ระบบขนส่งสาธารณะ (รถไฟฟ้า เรือ รถไฟ รถโดยสารสาธารณะ รถตู้โดยสาร และรถโดยสารด่วนพิเศษ (BRT)) ต่อปริมาณการเดินทางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

ตัวชี้วัด ๒.๓ ความสามารถในการรองรับปริมาณผู้โดยสารโดยรวมของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยานภูมิภาค

เป้าหมายที่ ๓ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขันด้าน

โลจิสติกส์และประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกทางการค้าอยู่ในอันดับดีขึ้นภายในปี ๒๕๖๔ และบุคลากรด้าน

โลจิสติกส์ได้รับการพัฒนาให้มีผลิตภาพสูงขึ้น รวมทั้งมีปริมาณการขนส่งสินค้าผ่านเข้า-ออก ณ ด่านการค้าชายแดนสำาคัญที่เชื่อมต่อกับโครงข่ายทางเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ต่อปี

ตัวชี้วัด ๓.๑ อันดับดัชนีความสามารถในการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ และประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกทางการค้า

ตัวชี้วัด ๓.๒ สัดส่วนรายได้ของธุรกิจโลจิสติกส์ต่อจำนวนบุคลากรด้านโลจิสติกส์

ตัวชี้วัด ๓.๓ ปริมาณสินค้าที่ผ่านเข้า-ออก ณ ด่านการค้าชายแดนที่สำคัญ เป้าหมายที่ ๔ การพัฒนาด้านพลังงาน มีเป้าหมายเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อปริมาณ การใช้พลังงานขั้นสุดท้ายเป็นร้อยละ ๑๗.๓๔ ในปี ๒๕๖๔ และลดการ พึ่งพาก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้าให้ เหลือร้อยละ ๔๗ ในปี ๒๕๖๔

ตัวชี้วัด ๔.๑ สัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนต่อปริมาณการใช้พลังงานขั้นสุดท้าย

ตัวชี้วัด ๔.๒ สัดส่วนการใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้า ๑๔๓

เป้าหมายที่ ๕ การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล มีเป้าหมายที่จะขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ให้ได้ร้อยละ ๘๕ ของหมู่บ้านทั่วประเทศ และมีผู้ประกอบการธุรกิจดิจิทัลรายใหม่เพิ่มขึ้นจำนวนไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ราย รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐมีระบบความมั่นคงปลอดภัยทาง ไซเบอร์ในการรับมือภัยคุกคามทางออนไลน์อย่างน้อยร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดเมื่อสิ้นสุดแผนฯ

-60-

ตัวชี้วัด ๕.๑ อันดับความพร้อมใช้ของเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร(Network Readiness Index: NRI)

ตัวชี้วัด ๕.๒ จำนวนหมู่บ้านที่มีอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงเข้าถึง

ตัวชี้วัด ๕.๓ จำนวนผู้ประกอบการธุรกิจดิจิทัล

ตัวชี้วัด ๕.๔ จำนวนเหตุละเมิดความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่เกิดขึ้นในประเทศ

เป้าหมายที่ ๖ การพัฒนาด้านสาธารณูปการ (น้ำประปา) มีเป้าหมายขยายกำลังการผลิตน้ำประปาและกระจายโครงข่ายการให้บริการน้ำประปาครอบคลุมพื้นที่บริการในเขตนครหลวง ร้อยละ ๑๐๐ ภายในปี ๒๕๖๑ ในเขตภูมิภาค/เทศบาล ให้ครอบคลุมร้อยละ๘๐ เมื่อสิ้นสุดแผนฯ และจัดหาน้ำสะอาดหรือ ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านเมื่อสิ้นสุดแผนฯ ลดอัตราน้ำสูญเสียระบบส่งและจำหน่ายน้ำในเขตนครหลวงให้มีความสูญเสียน้อยกว่าร้อยละ ๒๐ และเขตภูมิภาค/เทศบาลให้มีความสูญเสียน้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ภายในปี ๒๕๖๔ รวมทั้งมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปาที่เป็นเอกภาพ และมีกฎหมายรองรับการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒

ตัวชี้วัด ๖.๑ สัดส่วนประชากรที่ได้รับบริการน้ำประปาที่เพิ่มใหม่ต่อประชากรทั้งหมด

ตัวชี้วัด ๖.๒ สัดส่วนหมู่บ้านที่ได้รับบริการน้ำสะอาดเพิ่มใหม่ต่อจำนวนหมู่บ้านทั่วประเทศ

ตัวชี้วัด ๖.๓ ร้อยละของอัตราน้ำสูญเสียที่ลดลงได้และระดับความสำเร็จตามแผนปฏิบัติการลดน้ำสูญเสีย

ตัวชี้วัด ๖.๔ มีองค์กรกำกับดูแลการประกอบกิจการประปา

**๓. แนวทางการพัฒนา**

**๓.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง**

**๓.๑.๑ พัฒนาระบบขนส่งทางราง โดย**

๑) พัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายรถไฟขนาดทาง ๑ เมตร ให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งสินค้าของประเทศ ด้วยการเร่งปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ในปัจจุบัน ระบบโทรคมนาคมและอาณัติสัญญาณรถจักรและล้อเลื่อน และเริ่มก่อสร้างทางคู่ในแนวเส้นทางรถไฟที่อยู่ภายใน รัศมี ๕๐๐ กิโลเมตรจากกรุงเทพมหานคร และเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่งสินค้าในระบบรถไฟ (Feeder Line) จากพื้นที่ เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของจังหวัดต่างๆ เข้ากับโครงข่ายรถไฟหลักของประเทศ ตลอดจนพัฒนาความร่วมมือในการให้บริการรถไฟระหว่างประเทศ

๒) ศึกษาแผนที่นำทาง (Road map) ของการปรับเปลี่ยนไปใช้รถจักรที่ขับเคลื่อนด้วยไฟฟ้าแทนรถจักรดีเซล เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีระบบรถไฟในอนาคต ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการให้บริการและบริหารจัดการรถไฟ

๓) พัฒนาโครงข่ายรถไฟความเร็วสูงขนาดทางมาตรฐาน เพื่อทำหน้าที่เป็นโครงข่ายหลักในการขนส่งผู้โดยสาร ในขณะที่โครงข่ายทางรถไฟขนาด ๑ เมตรจะทำหน้าที่ในการรวบรวมปริมาณผู้โดยสารเข้าสู่โครงข่ายรถไฟขนาดทางมาตรฐาน

๔) จัดทำมาตรฐานระบบรถไฟทั้งขนาดทาง ๑ เมตร (Meter Gauge) และขนาดทางมาตรฐาน (Standard Gauge) และมาตรฐานระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนประเภทต่างๆ เพื่อยกระดับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางของประเทศ

๕) พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกและศูนย์บริการโลจิสติกส์ในรูปแบบต่างๆ เพื่อรองรับการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าและเดินทาง หรือการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

**๓.๑.๒ พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง** โดย

๑) พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองที่มีความเหมาะสมกับขนาดเศรษฐกิจและสังคมของเมืองที่มีประสิทธิภาพการใช้พลังงานสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

-61-

๒) เร่งพัฒนาปรับปรุงคุณภาพการให้บริการและปรับเส้นทางการเดินรถโดยสารสาธารณะ เพื่อทำหน้าที่ป้อนผู้โดยสารเข้าสู่ระบบขนส่งสาธารณะที่เป็นโครงข่ายหลักของเมือง และสนับสนุน ให้ประชาชนหันมาเดินทางด้วยระบบขนส่งสาธารณะเพิ่มขึ้น ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะเพื่อสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในภูมิภาค

๓) พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมืองอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายผังเมือง การสร้างอัตลักษณ์ของพื้นที่และการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีระบบขนส่งมวลชน (Transit Oriented Development : TOD) ตามระดับการพัฒนาและความสามารถในการบริหารจัดการของพื้นที่

๔) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อสนับสนุนการเดินทางที่ไม่ใช้เครื่องยนต์ในเขตเมือง (Non–Motorized Transport: NMT) โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาทางข้าม ทางเท้า และทางจักรยานในพื้นที่ที่สามารถเชื่อมต่อการเดินทางกับระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง และการสร้างมาตรฐานและคุ้มครองความปลอดภัยของผู้สัญจรทางเดินเท้าและผู้ใช้จักรยานในเขตเมือง เพื่อเพิ่มสัดส่วนของการเดินทางที่ไม่ใช่เครื่องยนต์ในภาพรวม โดยออกแบบพัฒนา/ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะของภาครัฐให้สามารถอำนวยความสะดวกและรองรับผู้ใช้บริการทุกกลุ่มได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ภายใต้หลักการการออกแบบเพื่อทุกคน (Universal Design)

๓.๑.๓ พัฒนาโครงข่ายทางถนน โดย

๑) บำรุงรักษาและยกระดับคุณภาพ รวมทั้งความปลอดภัยของโครงข่ายถนนที่มีอยู่ในปัจจุบัน และขยายขีดความสามารถในการรองรับปริมาณจราจรตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งพัฒนาโครงข่ายทางพิเศษ/ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองบริเวณด่านการค้า/ประตูการค้าที่สำคัญ เพื่อรองรับปริมาณการเดินทางและขนส่งสินค้าที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒) นำระบบเทคโนโลยีระบบการขนสงและจราจรอัจฉริยะ (Intelligent Transport Systems) มาใช้ในการควบคุมและสั่งการจราจร

๓.๑.๔ พัฒนาระบบขนส่งทางอากาศ โดย

๑) เร่งพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมืองตาม แผนแม่บท ให้แล้วเสร็จภายในช่วงระยะเวลาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๒) ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการท่าอากาศยานเพื่อรักษาคุณภาพความปลอดภัย ความเชี่ยวชาญของบุคลากร ความพร้อมของอุปกรณ์ การอำนวยความสะดวกต่อผู้โดยสารและสินค้า และการเผชิญเหตุฉุกเฉิน ให้ได้มาตรฐานสากลและสอดคล้องกับข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ

๓.๑.๕ พัฒนาระบบขนส่งทางน้ำ โดย

๑) ปรับปรุงการใช้ประโยชน์ท่าเรือภูมิภาคที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยกรมเจ้าท่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันศึกษาแนวทางการบริหารจัดการ การส่งเสริมการตลาด การพัฒนาด้านอุปสงค์ของท่าเรือชายฝั่งและท่าเรือแม่น้ำที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์ โครงสร้างพื้นฐานที่ได้ลงทุนไปให้สามารถสนับสนุนการเดินทางและขนส่งเชื่อมโยงทางน้ำภายในประเทศ

๒) กำกับดูแลการให้บริการของภาคเอกชนผู้รับสัมปทานในท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบัง ให้เป็นไปตามสัญญาสัมปทาน และยกระดับมาตรฐานการให้บริการให้ทัดเทียมกับท่าเรือชั้นนำในภูมิภาค

**๓.๒ การสนับสนุนการพัฒนาระบบขนส่ง**

๓.๒.๑ สนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกิดจากการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม และการพัฒนาบุคลากร เพื่อเพิ่มศักยภาพการให้บริการเข้าสู่มาตรฐานสากล ยกระดับทักษะขีดความสามารถของบุคลากรใน

-62-

ระบบขนส่งให้มีความรู้ความสามารถในองค์ความรู้และเทคโนโลยีสมัยใหม่ และสามารถปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีและมาตรฐานสากล

๒) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมทางราง โดยปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อ จัดจ้างระบบรถไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งรถไฟฟ้า และรถจักรให้เอื้อต่อการสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่อง พร้อมทั้งกำหนดให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี ให้แก่ผู้ประกอบการภาครัฐและเอกชน รวมทั้งสถาบันศึกษา

๓) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน โดยสนับสนุนให้มีการจัดตั้งนิคมศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานที่ได้มาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดย

๑) เร่งจัดตั้งกรมการขนส่งทางรางเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulatory Unit)

ผู้ให้บริการในสาขาการขนส่งทางราง กำหนดมาตรฐานความปลอดภัย และการบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานทางราง กำหนดโครงสร้างอัตราค่าบริการและระดับคุณภาพการให้บริการ กำหนดมาตรการส่งเสริมการเพิ่ม บทบาทของภาคเอกชนในกิจการระบบรางของประเทศ และการคุ้มครองผู้ใช้บริการ รวมทั้งเร่งปรับโครงสร้าง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า

๒) เร่งพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรกำกับดูแลการขนส่งทางอากาศ และการขนส่งทางน้ำ โดยการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร อุปกรณ์ ปรับปรุง และพัฒนากฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางอากาศและทางน้ำให้สอดคล้องกับรูปแบบการให้บริการและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อรักษาคุณภาพและความปลอดภัยในการให้บริการ ให้ได้มาตรฐานสากลตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ

๓) เร่งพิจารณาโครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วม (Common Fare) ในระบบขนส่งสาธารณะ รวมถึงการพิจารณากลไกการสนับสนุนทางการเงิน เพื่อชดเชยผลการดำเนินงานขาดทุนของผู้ให้บริการ (Operator) ในระบบขนส่งสาธารณะที่เป็นธรรม โดยพิจารณาจัดตั้งกองทุนระบบขนส่งสาธารณะแทนการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ซึ่งจะนำไปสู่การปฏิรูปการให้บริการระบบ ขนส่งสาธารณะในเขตเมืองได้อย่างยั่งยืน

๔) ปรับปรุงมาตรการกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งให้ทันสมัย และลดความซ้ำซ้อน โดยพิจารณากำหนดมาตรการการลดปริมาณการใช้ยานพาหนะส่วนบุคคลในเขตเมือง (Demand Management) และการเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ถนน เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายการบำรุงรักษาโครงข่ายถนนของภาครัฐ

**๓.๓ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์**

๓.๓.๑ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ และโซ่อุปทานให้ได้มาตรฐานสากลและสนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มตลอดห่วงโซ่อุปทาน โดย

๑) ยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทานในภาคอุตสาหกรรมให้ได้มาตรฐานสากล โดยสนับสนุนผู้ประกอบการในการพัฒนาและประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศภายในองค์กร ส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทานในการพัฒนาไปสู่ระบบโลจิสติกส์และโซ่อุปทานเชิงดิจิทัล สร้างความเป็นมืออาชีพการบริหารแก่องค์กรธุรกิจรองรับการเป็นอุตสาหกรรมระดับมาตรฐานสากลธุรกิจสมัยใหม่ และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒) พัฒนาระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ในภาคการเกษตร โดยสนับสนุนและเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริหารจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทานการเกษตรสร้างโซ่คุณค่าให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบธุรกิจ ตั้งแต่ระดับฟาร์มจนส่งมอบสินค้าเกษตรถึงผู้บริโภค (Logistic Management from Farm to Fork)

๓) พัฒนาศักยภาพผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (Logistics Service Providers : LSPs) ให้สามารถแข่งขันได้ โดยยกระดับประสิทธิภาพและมาตรฐานการให้บริการโลจิสติกส์ให้เทียบเคียงผู้ให้บริการโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ สร้างมาตรฐานการขนส่งสินค้าการประกันภัยและพัฒนาให้บริการโลจิสติกส์ด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ

-63-

๔) ส่งเสริมให้มีการลงทุนอุตสาหกรรมสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ และการ วิจัยและพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีใหม่ด้านโลจิสติกส์ โดยใช้มาตรการทางการเงินหรือมาตรการส่งเสริม

๓.๓.๒ พัฒนาและยกระดับมาตรฐานการอำนวยความสะดวกทางการค้าให้สอดคล้องกับ มาตรฐานการค้าโลก โดยเร่งรัดการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการส่วนกลางของระบบ NSW ทำหน้าที่พัฒนาบริหารจัดการ และดูแลระบบส่วนกลางในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างภาครัฐ (G2G) และระหว่างภาครัฐและเอกชน (G2B) โดยเร็ว โดยเฉพาะสินค้านำร่อง ๕ ชนิด ได้แก่ น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง และวัตถุอันตราย

๓.๓.๓ พัฒนาคุณภาพบุคลากรและวางแผนจัดการกำลังคนด้านโลจิสติกส์ให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคธุรกิจ โดยเน้นการเพิ่มผลิตภาพแรงงานโดยหน่วยงานภาครัฐร่วมดำเนินการกับภาคเอกชนในการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาสาขาโลจิสติกส์ระดับอาชีวะศึกษา และระดับปริญญา ฝึกอบรมวิชาชีพเฉพาะหรือเทคนิคเฉพาะด้าน

๓.๓.๔ บริหารจัดการระบบติดตามประเมินผลการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ โดยเน้นการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ติดตามการเปลี่ยนแปลงด้านข้อตกลงและความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งระดับทวิภาคี พหุภาคีในภูมิภาค และนานาชาติที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาโลจิสติกส์

**๓.๔ การพัฒนาด้านพลังงาน**

๓.๔.๑ ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน โดย

๑) พัฒนามาตรการสนับสนุนด้านการเงินและสร้างแรงจูงใจในการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของภาคอุตสาหกรรม ภาคขนส่ง ภาคธุรกิจ และภาคครัวเรือน

๒) ปรับปรุงโครงสร้างราคาพลังงานให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง เป็นธรรม และพัฒนากลไกด้านภาษี เพื่อนำมาใช้ในการสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้พลังงานอย่างประหยัด

๓) บังคับใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พลังงาน และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการบังคับใช้เกณฑ์มาตรฐานอาคาร (Building Energy Code: BEC) สำหรับอาคารใหม่ และเกณฑ์มาตรฐานการประหยัดพลังงานสำหรับผู้ผลิตและจำหน่ายพลังงาน (Energy Efficiency Resources Standard: EERS) รวมทั้งกำหนดนโยบายและมาตรการด้านโครงสร้างพื้นฐานไฟฟ้าที่ชัดเจน

๔) ส่งเสริมให้ภาครัฐและเอกชนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีประหยัดพลังงานและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน สำหรับเครื่องจักร วัสดุ อุปกรณ์ ในกระบวนการผลิต การดำเนินธุรกิจ และการดำรงชีวิต เพื่อพัฒนาไปสู่การกำหนดเกณฑ์มาตรฐานที่ครอบคลุมทั้งในภาคอุตสาหกรรม ภาคธุรกิจ และภาคครัวเรือน และสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ด้านระบบโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grid) ให้ครอบคลุมทั้งระบบ ๓.๔.๒ จัดหาพลังงานให้เพียงพอและสร้างความมั่นคงในการผลิตพลังงาน โดย

๑) จัดหากำลังผลิตไฟฟ้าให้มีการกระจายประเภทเชื้อเพลิง (Fuel Diversification) ที่ใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าตามกรอบประมาณการสัดส่วนการใช้เชื้อเพลิงของแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยตามศักยภาพเชิงพื้นที่ พัฒนาระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้มีขีดความสามารถในการรองรับปริมาณพลังไฟฟ้าที่ผลิตได้ตามศักยภาพและสอดคล้องกับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าของแต่ละพื้นที่

๒) เร่งสำรวจและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมใหม่ และผลักดันการใช้ประโยชน์ก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทยให้คุ้มค่าเต็มศักยภาพ รวมทั้งพัฒนาโครงข่ายท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ท่าเรือรับก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG Terminal) อย่างเหมาะสมและสอดรับกับนโยบายส่งเสริมการแข่งขัน ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการให้บริการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access: TPA) ในราคาที่เป็นธรรมและเพิ่มการลงทุนในระบบโครงสร้างพื้นฐานน้ำมันเชื้อเพลิงโดยการพัฒนาระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ

-64-

๓.๔.๓ เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการ การผลิต และการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด โดย

๑) พัฒนาระบบการจัดการข้อมูลการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน เพื่อนำมาใช้ในการวางแผนและเตรียมความพร้อมระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับพลังงานทดแทนที่จะเกิดขึ้นอย่างกว้างขวางในอนาคต โดยคำนึงถึงการสร้างมาตรฐานและกำกับดูแลความปลอดภัยด้านพลังงาน ตลอดจนการให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับพลังงานทดแทนอย่างถูกต้องและต่อเนื่อง

๒) ประเมินมาตรการและกลไกการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนใน รูปแบบ Feed in Tariff (FiT) เพื่อพัฒนาและปรับปรุงรูปแบบการส่งเสริมอื่นๆ โดยคำนึงถึงการกำหนดต้นทุนที่เหมาะสมและเป็นธรรมทั้งต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค

๓) ส่งเสริมการผลิตและการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ (Biofuel) ในภาคการขนส่งโดยใช้กลไกตลาดในการผลักดันให้เชื้อเพลิงชีวภาพมีราคาที่แข่งขันได้กับเชื้อเพลิงฟอสซิล ตลอดจนส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนทั้งการผลิตไฟฟ้าและความร้อนเพื่อใช้ในโรงงานอุตสาหกรรม สถานประกอบการ และครัวเรือน

๔) วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทนอย่างต่อเนื่อง อาทิ พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานน้ำชีวมวล ก๊าซชีวภาพ พืชพลังงาน และขยะ ให้สามารถลดต้นทุนการผลิตและ มีความคุ้มค่าเชิงพาณิชย์

๓.๔.๔ ปรับปรุงและพัฒนาการกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบอย่างถูกต้องเหมาะสม มีธรรมาภิบาล และทันสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในตลาดพลังงาน เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการแข่งขันของอุตสาหกรรมพลังงานในอนาคต และเตรียมความพร้อมสู่การเปิดเสรีในภาคพลังงาน ตลอดจนสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับการจัดหาพลังงานจาก แหล่งต่าง ๆ และการกำหนดโครงสร้างราคาพลังงานที่สะท้อนต้นทุน และเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบกิจการ พลังงาน และผู้บริโภค

๓.๔.๕ ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางพลังงานและเพิ่มโอกาสของไทยในการพัฒนาพลังงานในภูมิภาคอาเซียน โดย

๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางพลังงานในประเทศ ทั้งในด้านคุณภาพ ความเชื่อถือได้ และประสิทธิภาพให้สามารถรองรับการเชื่อมโยงโครงข่ายพลังงานกับประเทศในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบต่างๆ ให้สามารถรองรับการเป็นศูนย์กลางซื้อขายพลังงานในภูมิภาคอาเซียน และเพิ่มโอกาส

ในการพัฒนาอุตสาหกรรมพลังงานของไทย

๒) ผลักดันการสร้างความร่วมมือด้านพลังงานในภูมิภาคให้สามารถพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าและกำหนดคุณภาพน้ำมันสำเร็จรูปร่วมกัน เพื่อขยายโอกาสในการลงทุนรวมถึงให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้านในการเตรียมความพร้อมโครงสร้างพื้นฐานพลังงาน โดยพิจารณาให้ความช่วยเหลือด้าน พลังงานในกลุ่มประเทศอาเซียนตามความเหมาะสม เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ และสร้างความสัมพันธ์ที่ดี ระหว่างประเทศ

๓) ส่งเสริมและผลักดันให้รัฐวิสาหกิจด้านพลังงานของไทยนำความรู้และความเชี่ยวชาญไปลงทุน ขยายศักยภาพทางธุรกิจในประเทศเพื่อนบ้าน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านพลังงานภายในประเทศบูรณาการการทำงานร่วมกัน เพื่อขยายช่องทางธุรกิจในประเทศเพื่อนบ้านและสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางด้านพลังงานในภูมิภาคอาเซียน

**๓.๕ การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล**

๓.๕.๑ พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมของประเทศให้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดย

๑) พัฒนาโครงข่ายบรอดแบนด์ความเร็วสูงทั้งระบบสายและไร้สายให้ครอบคลุม

ทั่วประเทศ และจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง

-65-

๒) พัฒนาโครงข่ายวงจรสื่อสารระหว่างประเทศทั้งภาคพื้นดิน เคเบิลใต้น้ำ ดาวเทียม และพัฒนาโครงข่ายเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้านอาเซียน รวมทั้งบริหารจัดการ การใช้ประโยชน์ตำแหน่ง

วงโคจรและคลื่นความถี่ ทั้งในเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะ เพื่อสร้างความมั่นคงและประสิทธิภาพให้แก่ระบบการเชื่อมสัญญาณระหว่างประเทศ

๓) บริหารจัดการเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมและสื่อสารมวลชน ให้มีการบูรณาการใช้โครงข่ายและอุปกรณ์ร่วมกัน และจัดทำแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้งานและใกล้สิ้นสุดสัญญาสัมปทานให้ชัดเจน เพื่อให้การใช้ทรัพยากรของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และลดความซ้ำซ้อน และค่าใช้จ่ายในการลงทุน

๓.๕.๒ ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางธุรกิจ โดย

๑) ส่งเสริมการพัฒนาผู้ประกอบการให้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการทำธุรกิจให้เป็นระบบดิจิทัล โดยจัดทำ Platform ธุรกิจดิจิทัล E-Commerce ในภาคเกษตร ภาคการผลิต และภาคธุรกิจ การสร้างร้านค้าและมาตรฐานสินค้าออนไลน์ ส่งเสริมธุรกิจของผู้ประกอบการดิจิทัลรุ่นใหม่ (Start up) ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน

๒) พัฒนาระบบมาตรฐานข้อมูลของสินค้าและผลิตภัณฑ์ไทยให้เกิดความน่าเชื่อถือ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และรองรับกับการทำธุรกรรม e-Commerce e-Supply Chain และ e-Payment

๓.๕.๓ ส่งเสริมนวัตกรรม การวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลและเทคโนโลยีอวกาศของไทย โดย

๑) สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านโทรคมนาคม โดยเฉพาะนวัตกรรมด้าน เทคโนโลยีดิจิทัล เทคโนโลยี 5G ระบบ Software อุปกรณ์รับส่งสัญญาณ ระบบสื่อสาร ความเร็วสูง ระบบดาวเทียม เทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ให้สามารถนำไปต่อยอดในเชิงพาณิชย์

๒) พัฒนาบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งสถาบันการศึกษา ให้มีความรู้ ความสามารถรองรับต่อการพัฒนาเทคโนโลยีดิจิทัลและสอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมในอนาคต

๓.๕.๔ สร้างความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ โดยจัดตั้งศูนย์การเฝ้าระวังและรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์เพื่อดูแลปัญหาและรับมือกับภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปตามความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยเฉพาะความมั่งคงปลอดภัยในภาคการเงิน และความปลอดภัยของข้อมูลส่วนบุคคล

๓.๕.๕ ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากิจการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศ และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล อาทิ กฎหมายพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ที่ทันสมัย การกำหนดมาตรฐานระบบตรวจสอบยืนยันตัวตน/บุคคลทาง ออนไลน์ ระเบียบการใช้สิทธิแห่งทางในการพัฒนาและขยายโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม รวมทั้งการจัดตั้งองค์กรภาคเอกชนในรูปแบบสภาวิชาชีพดิจิทัล เพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาอุตสาหกรรมดิจิทัลในส่วนของภาคเอกชนที่เชื่อมโยงกับภาครัฐ

**๓.๖ การพัฒนาระบบน้ำประปา**

๓.๖.๑ พัฒนาระบบน้ำประปาให้ครอบคลุมและทั่วถึง โดย

๑) จัดให้มีแผนแม่บทการให้บริการน้ำประปาระดับภาคในระยะยาว ๒๐ ปี ทั้งในด้านการพัฒนาแหล่งน้ำดิบ ระบบผลิต ระบบท่อส่งน้ำ ระบบจำหน่ายน้ำ และประมาณการความต้องการใช้น้ำ เพื่อใช้เป็นกรอบในการบูรณาการแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๑๒ ปี (๒๕๕๘-๒๕๖๙) ของประเทศ และเป็นแนวทางการดำเนินงานในการจัดหาน้ำประปาให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง

๒) ขยายกำลังการผลิต โครงข่ายท่อส่งน้ำและจำหน่ายน้ำ ให้สามารถรองรับกับปริมาณความต้องการใช้น้ำที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ในเขตภูมิภาคที่มีความพร้อมด้านแหล่งน้ำ แต่ประชาชนยังไม่ได้รับบริการน้ำประปา สำหรับใช้อุปโภคบริโภคอย่างเพียงพอ พื้นที่ท่องเที่ยว และ พื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

-66-

๓) จัดหาน้ำสะอาดและก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านให้เพียงพอต่อความจำเป็นขั้นพื้นฐานให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน โดยให้ความสำคัญกับหมู่บ้านในชนบทที่ยังไม่มีน้ำสะอาดหรือระบบประปา สำหรับใช้อุปโภคบริโภคและมีความพร้อมดำเนินการเป็นลำดับแรก

๓.๖.๒ การบริหารจัดการการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและการสร้างนวัตกรรม โดย ๑) จัดทำแผนการบริหารจัดการด้านการใช้น้ำของกลุ่มผู้ใช้น้ำประปาประเภทต่างๆ และใช้มาตรการ 3R (Reduce Reuse และ Recycle) และการจัดเก็บค่าน้ำเสีย เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม และสร้างจิตสำนึกให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดในภาคครัวเรือน ภาคธุรกิจ และภาคอุตสาหกรรม

๒) ส่งเสริมให้ภาคเอกชนและหน่วยงานภาครัฐดำเนินการศึกษาวิจัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มาช่วยพัฒนากระบวนการผลิตน้ำ โดยเฉพาะการใช้น้ำทะเลผลิตน้ำประปาด้วยต้นทุนที่ต่ำลง การเพิ่มประสิทธิภาพระบบส่งน้ำ การสร้างนวัตกรรมใหม่หรืออุปกรณ์ที่ช่วยประหยัดน้ำในภาคครัวเรือน ธุรกิจ และอุตสาหกรรม รวมทั้งการถ่ายทอดงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ในกิจการประปาทั้งเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม

๓.๖.๓ เร่งรัดการลดอัตราน้ำสูญเสียในเชิงรุกควบคู่กับการบำรุงรักษาเชิงป้องกันของระบบประปาทั่วประเทศ โดย

๑) จัดทำแผนปฏิบัติการลดอัตราน้ำสูญเสียในระยะสั้น ๓ ปี และระยะยาว ๕ - ๑๐ ปี โดยกำหนดพื้นที่ดำเนินการ เป้าหมายการลดน้ำสูญเสีย ดัชนีชี้วัด ขอบเขตของแผนงาน แผนการลงทุนรายปี ให้มีความชัดเจนและตรวจสอบได้ โดยเร่งดำเนินการในพื้นที่เขตภูมิภาคที่ระบบประปามีอัตราน้ำสูญเสียสูง เกินกว่าร้อยละ ๒๕ เป็นลำดับแรก

๒) สนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมดำเนินการลดน้ำสูญเสียกับภาครัฐ และ ถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการระหว่างบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในเขตภูมิภาคเพื่อให้ความช่วยเหลือทั้งในระดับวิชาการและระดับปฏิบัติการในการลดน้ำสูญเสีย

๓) พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการจัดการลดน้ำสูญเสียที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลสำหรับใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการแรงดันน้ำคู่ขนานไปกับการลดน้ำสูญเสียให้อยู่ใน ระดับตามเป้าหมายที่กำหนด

๔) ศึกษาระดับอัตราน้ำสูญเสียที่เหมาะสมกับประเทศไทย โดยศึกษาวิธีการลดน้ำ สูญเสียในเชิงกายภาพควบคู่กับต้นทุนการผลิตน้ำประปา เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำสูญเสียอยู่ในระดับ ที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓.๖.๔ เร่งปรับปรุงโครงสร้างการบริหารกิจการประปา โดยแยกบทบาทของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนระหว่างหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแล การประกอบกิจการประปาที่เป็นเอกภาพ และหน่วยงานให้บริการ ควบคู่กับการออกกฎหมายการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปา ในภาพรวมของประเทศให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ เพื่อนำไปสู่การให้การบริการน้ำประปาที่มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการกระจายบริการ

ไปยังประชาชนทุกระดับ คุณภาพน้ำที่เชื่อถือได้ และการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่เป็นธรรมระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ แผนงานและโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง

๔.๑.๑ การพัฒนาโครงข่ายรถไฟระหว่างเมือง โดยมีการลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ขนาดทาง ๑ เมตร จำนวน ๖ เส้นทางระยะทาง ๙๐๕ กิโลเมตร หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๒) โครงการก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงขนาดทางมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร อย่างน้อย ๑ เส้นทาง หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลา ดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

-67-

๓) การศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดรถไฟทางคู่ ขนาดทาง ๑ เมตร ที่อยู่ภายในรัศมี ๕๐๐ เมตรจากกรุงเทพมหานคร หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔) การพัฒนาเส้นทางรถไฟสายใหม่ในแนวระเบียงเศรษฐกิจด้านใต้ ช่วงกาญจนบุรี- กรุงเทพฯ– อรัญประเทศ และกาญจนบุรี –กรุงเทพฯ – แหลมฉบัง หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔.๑.๒ การพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง

๑) โครงการก่อสร้างรถไฟฟ้า ๑๐ เส้นทางในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐- ๒๕๖๒

๒) การพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเมืองหลักในภูมิภาค อาทิ ขอนแก่น เชียงใหม่ สงขลา หาดใหญ่ ภูเก็ต หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงาน นโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒

๔.๑.๓ การพัฒนาโครงข่ายทางถนน ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง มีวัตถุประสงค์เพื่อเชื่อมการเดินทางในพื้นฐานด่านการค้าชายแดน เขตเศรษฐกิจพิเศษ และประตูการค้าหลักที่สำคัญของประเทศ อาทิ ช่วงสงขลา – ชายแดนไทย (มาเลเซีย) ช่วงกาญจนบุรี – ด่านบ้านพุน้ำร้อน และ โครงการก่อสร้างขยายถนนจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร เพื่อรองรับปริมาณการเดินทางและขนส่ง สินค้าในพื้นที่ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔.๑.๔ การพัฒนาระบบขนส่งทางอากาศ ได้แก่

๑) แผนพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ บริษัท

ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๒) แผนพัฒนาท่าอากาศยานดอนเมือง หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ บริษัท

ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๓) แผนพัฒนาท่าอากาศยานแม่สอด หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กรม

ท่าอากาศยาน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑

๔) แผนพัฒนาท่าอากาศยานอู่ตะเภา หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ บริษัท

ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และกองทัพเรือ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓

๔.๑.๕ การพัฒนาระบบขนส่งทางน้ำ ได้แก่

๑) โครงการพัฒนาท่าเรือชายฝั่งแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การท่าเรือแห่งประเทศไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๒) โครงการพัฒนาท่าเทียบเรือสำราญขนาดใหญ่ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กรมเจ้าท่า ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔.๒ แผนงานและโครงการพัฒนาสิ่งอ้านวยความสะดวกเพื่อรองรับการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้า ได้แก่ การก่อสร้างศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้า สถานีขนส่งสินค้า ลานกองเก็บตู้สินค้า ในบริเวณพื้นที่ประตูการค้าหลักของประเทศ และตามแนวเส้นทางที่มีศักยภาพในการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง สินค้าทางถนนสู่ระบบรางและทางน้ำ และการพัฒนาจุดพักรถตามเส้นทางขนส่งหลัก เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้ถนน หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กรมการขนส่งทางบก ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔.๓ แผนงานและโครงการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศ

๔.๓.๑ แผนพัฒนาและยกระดับมาตรฐานระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทาน ภาคอุตสาหกรรมและการเกษตร หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

-68-

๔.๓.๒ แผนพัฒนาศักยภาพผู้ให้บริการโลจิสติกส์ให้สามารถแข่งขันได้ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ๔.๓.๓ แผนพัฒนาและยกระดับมาตรฐานระบบการอำนวยความสะดวกทางการค้า หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงการคลัง ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ๔.๓.๔ แผนพัฒนาคุณภาพบุคลากรและวางแผนจัดการกำลังคนด้านโลจิสติกส์ให้สอดคล้อง กับความต้องการของภาคธุรกิจ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔.๓.๕ แผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลและตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมโลจิสติกส์และโซ่อุปทาน และระบบติดตามการเปลี่ยนแปลงด้านข้อตกลงและความร่วมมือระหว่างประเทศหน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๔.๔ แผนงานและโครงการพัฒนาด้านพลังงาน

๔.๔.๑ แผนงานและมาตรการการจัดการพลังงานโรงงานและอาคารควบคุม หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ๔.๔.๒ แผนงานและมาตรการอนุรักษ์พลังงานภาคขนส่ง หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน และกระทรวงคมนาคม ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ๔.๔.๓ โครงการนำร่องด้านระบบบริหารจัดการพลังงานในอาคาร Demand Response ระบบ Micro Grid และระบบกักเก็บพลังงาน หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๔.๔ โครงการเพื่อพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๔.๕ โครงการเพื่อพัฒนาระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้า หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๔.๖ โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซล่ารูฟอย่างเสรี หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๔.๗ โครงการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (Floating Storage & Regasification Unit: FSRV) หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๕ แผนงาน/โครงการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

๔.๕.๑ แผนพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมสู่อินเทอร์เน็ตความเร็วสูง หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๕.๒ แผนพัฒนาและส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจดิจิทัล และสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๕.๓ แผนพัฒนากำลังคนและสร้างนวัตกรรมด้านดิจิทัล หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๕.๔ แผนพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

-69-

๔.๖ แผนงาน/โครงการพัฒนาสาธารณูปการด้านน้ำประปา

๔.๖.๑ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๑๐ หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การประปานครหลวง และกระทรวงมหาดไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๔

๔.๖.๒ โครงการเพื่อการพัฒนาประสิทธิภาพของระบบประปา หน่วยงานดำเนินงานหลัก ได้แก่ การประปาส่วนภูมิภาค และกระทรวงมหาดไทย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๗ แผนรองรับ

๕.๓.๑ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕ ของกระทรวงคมนาคม

๕.๓.๒ ร่างแผนแม่บทการพัฒนาระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๕.๓.๓ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Power DevelopmentPlan 2015: PDP 2015)

๕.๓.๔ แผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan 2015: EEP2015)

๕.๓.๕ แผนพัฒนาพลังงานทดแทน พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Alternative Energy Development Plan 2015: AEDP 2015)

๕.๓.๖ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Oil Plan 2015) และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Gas Plan 2015)

๕.๓.๗ ร่างแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ….

๕.๓.๘ แผนแม่บทปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบประปาการประปานครหลวง (ปี๒๕๖๑-๒๕๙๐)

๕.๓.๙ แผนยุทธศาสตร์ของการประปาส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๓) ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

**ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และ นวัตกรรม**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑.๑ เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยกระดับความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้น ก้าวหน้า ให้สนับสนุนการสร้างมูลค่าของสาขาการผลิตและบริการเป้าหมาย

๑.๒ เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงและนำเทคโนโลยีไปใช้ให้กับเกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๑.๓ เพื่อพัฒนานวัตกรรมที่มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้สูงอายุผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑.๔ เพื่อบูรณาการระบบบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้สามารถดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

**๒.๑ เป้าหมาย**

เป้าหมายที่ ๑ เพิ่มอันดับความสามารถการแข่งขันโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และด้าน เทคโนโลยี จัดโดย IMD (International Institute of Management Development) ให้อยู่ในลำดับ ๑ ใน ๓๐ ตัวชี้วัด ๑.๑ อันดับความสามารถการแข่งขันโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ โดย IMD ตัวชี้วัด ๑.๒ อันดับความสามารถการแข่งขันโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยี โดย IMD เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มสัดส่วนค่าใช้จ่ายการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาสู่ร้อยละ ๑.๕ ของ GDP และมีสัดส่วนการลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนต่อภาครัฐเป็น ๗๐:๓๐ โดยมีสัดส่วนการลงทุนวิจัยและ

-70-

พัฒนาใน อุตสาหกรรมยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศ : งานวิจัยพื้นฐานเพื่อสร้าง/สะสมองค์ความรู้: ระบบโครงสร้างพื้นฐาน บุคลากร และระบบมาตรฐาน เป็น ๕๕ : ๒๕ : ๒๐

ตัวชี้วัด ๒.๑ ค่าใช้จ่ายการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาต่อ GDP

ตัวชี้วัด ๒.๒ สัดส่วนการลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนต่อภาครัฐ

ตัวชี้วัด ๒.๓ สัดส่วนการลงทุนวิจัยและพัฒนาในอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศ : งานวิจัยพื้นฐานเพื่อสร้าง/สะสมองค์ความรู้: ระบบโครงสร้างพื้นฐาน บุคลากร และระบบมาตรฐาน เป้าหมายที่ ๓ เพิ่มจำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาเป็น ๒๕ คน ต่อประชากร

1๐,๐๐๐ คน

ตัวชี้วัด ๓.๑ บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน

เป้าหมายที่ ๔ เพิ่มโอกาสการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ผลงานวิจัยและเทคโนโลยีพร้อมใช้ของ เกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ตัวชี้วัด ๔.๑ ผลงานวิจัยและเทคโนโลยีพร้อมใช้ที่ถูกนำไปใช้ในการสร้างมูลค่าการผลิตให้กับเกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เป้าหมายที่ ๕ เพิ่มจำนวนนวัตกรรมทางสังคมและนวัตกรรมสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการที่ผลิตได้ เองภายในประเทศ

ตัวชี้วัด ๕.๑ นวัตกรรมทางสังคมและนวัตกรรมสำหรับผู้สูงอายุและผู้พิการที่ผลิตได้เองภายในประเทศ

**๓. แนวทางการพัฒนา**

๓.๑ เร่งส่งเสริมการลงทุนวิจัย และพัฒนา และผลักดันสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ และเชิงสังคม โดย

๓.๑.๑ ลงทุนวิจัยและพัฒนากลุ่มเทคโนโลยีที่ประเทศไทยมีศักยภาพพัฒนาได้เอง อาทิ กลุ่มอาหารและเกษตร การแพทย์ สิ่งแวดล้อม อุตสาหกรรมสร้างสรรค์และวัฒนธรรม เพื่อพัฒนาเป็น ฐานเศรษฐกิจใหม่ โดยจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอและต่อเนื่องสำหรับการต่อยอดงานวิจัยเชิงลึกเพื่อสร้าง ๑๖๐ นวัตกรรมตลอดห่วงโซ่การวิจัย และให้ความสำคัญกับการทำวิจัยในขั้นประยุกต์และทดลองเพิ่มขึ้น ทั้งการจัดทำผลิตภัณฑ์ต้นแบบการทำวิจัยตลาด การทดสอบผลิตภัณฑ์ และโรงงานนำร่อง (Pilot Plant) สำหรับ อุตสาหกรรมยา เพื่อให้สามารถแปลงงานวิจัยไปสู่การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และเชิงสังคมได้อย่างเป็น รูปธรรมมากขึ้น

๓.๑.๒ ลงทุนวิจัยและพัฒนากลุ่มเทคโนโลยีที่นำสู่การพัฒนาแบบก้าวกระโดด ได้แก่ เทคโนโลยีทางการแพทย์ครบวงจร เทคโนโลยีชีวภาพ (ยาชีววัตถุ เภสัชพันธุศาสตร์ อาหารแปรรูป เชื้อเพลิง ชีวภาพและเคมีชีวภาพ พลังงานทางเลือก) หุ่นยนต์และเครื่องมืออุปกรณ์อัจฉริยะ ยานยนต์สมัยใหม่ (รถยนต์ ไฟฟ้า รถยนต์ Hybrid) ระบบเครื่องกลที่ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ดิจิทัล เทคโนโลยีอินเตอร์เน็ตที่เชื่อมต่อและ บังคับอุปกรณ์ต่างๆ ปัญญาประดิษฐ์และเทคโนโลยีสมองกลฝังตัว และเทคโนโลยีระบบรางและการบิน โดยให้ ความสำคัญกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) หรือการเข้า ครอบครอง/รับช่วงต่อในเทคโนโลยีใหม่ที่มีความน่าจะเป็นไปได้ในตลาดโลกผ่านกลไกกองทุนเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันสำหรับกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย และ/หรือภาครัฐเป็นผู้ลงทุนหลักในเทคโนโลยี ใหม่ๆ ที่จะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ รวมถึงการพัฒนาในลักษณะวิศวกรรมย้อนกลับ ตลอดจน การกำหนดให้โครงการลงทุนขนาดกลางและขนาดใหญ่ของประเทศต้องเชื่อมโยงกับการส่งเสริมการใช้ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมในประเทศ

๓.๑.๓ ลงทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน อาทิ เทคโนโลยีการศึกษา เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีเพื่อผู้พิการ เทคโนโลยีเพื่อผู้สูงอายุ เทคโนโลยีทางการแพทย์ (ยาและวัคซีน) โดยอาศัยกลไกการดำเนินงานอย่างเป็นเครือข่ายระหว่างสถาบันการศึกษา สถาบันการวิจัย ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาค ประชาชนหรือชุมชน

-71-

๓.๑.๔ เร่งรัดการถ่ายทอดผลงานวิจัยและพัฒนา และเทคโนโลยีสู่เกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ผ่านกลไกเครือข่ายสถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย และหน่วยงานภาครัฐและเอกชน โดยมีนักถ่ายทอดเทคโนโลยีมืออาชีพเข้ามาช่วยดำเนินการ

๓.๑.๕ พัฒนาตลาดเทคโนโลยีและนวัตกรรมไทย โดยใช้กลไกระบบบัญชีนวัตกรรมและ สิ่งประดิษฐ์ไทยที่นำไปสู่การจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างแท้จริงเพื่อเสริมสร้างโอกาสการพัฒนาเทคโนโลยีของ ประเทศและทดแทนการนำเข้า

๓.๑.๖ เสริมสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องมาตรฐานสากล สามารถนำไปสู่การสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มได้ รวมถึงมีฐานข้อมูลทรัพย์สินทาง ปัญญาที่สะดวกต่อการเข้าถึง ใช้งานง่าย และสืบค้นได้ทั่วโลก เพื่อประกอบการวิเคราะห์และติดตาม เทคโนโลยี

๓.๒ พัฒนาผู้ประกอบการให้เป็นผู้ประกอบการทางเทคโนโลยี (Technopreneur)

๓.๒.๑ ส่งเสริมผู้ประกอบการให้มีบทบาทหลักด้านนวัตกรรมเทคโนโลยีและร่วมกำหนด

ทิศทางการพัฒนานวัตกรรมกับสถาบันการศึกษา สถาบันวิจัย ภาครัฐ และภาคสังคมหรือชุมชน โดยปรับกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรค รวมทั้งมีมาตรการจูงใจ อาทิ ปรับกฎระเบียบให้สามารถสนับสนุนทุน วิจัยในภาคเอกชน การส่งเสริมให้เอกชนรับจ้างทำวิจัยของภาครัฐได้ และการร่วมทุนในการพัฒนาเทคโนโลยี แบบก้าวกระโดดบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมรับความเสี่ยงและร่วมรับภาระค่าใช้จ่าย

๓.๒.๒ ส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรมด้านการออกแบบและการจัดการธุรกิจที่ผสาน การใช้เทคโนโลยีให้แพร่หลายในกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจของไทย โดยมีมาตรการจูงใจในรูปแบบต่างๆ อาทิ กองทุน มาตรการภาษี เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ เพื่อให้ภาคการผลิตและบริการมุ่งสร้างนวัตกรรมในธุรกิจและองค์กร เพื่อเพิ่มศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน

๓.๒.๓ สนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับธุรกิจเกิดใหม่และ SMEs ที่ต้องการ พัฒนาหรือทำธุรกิจฐานเทคโนโลยี และเพิ่มช่องทางการเข้าถึงนักวิจัยและทรัพยากรวิจัยของ สถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย รวมทั้งการเข้าถึงบริการทางเทคโนโลยีต่างๆ ได้โดยง่ายและสะดวก

๓.๒.๔ สร้างบรรยากาศและสภาวะที่เอื้ออำนวยต่อการเรียนรู้และพัฒนาความคิด สร้างสรรค์ลงสู่พื้นที่และชุมชน ทั้งการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ การจัดให้มีเวทีหรือช่องทางการพัฒนาและ แสดงออกของนักคิดและ

นักสร้างสรรค์ และเสริมสร้างต้นแบบ (Role Model) ที่เหมาะสม รวมทั้งเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ผลงานนวัตกรรมและตัวอย่างความสำเร็จในวงกว้างอย่างต่อเนื่อง โดยจูงใจให้มีการนำไปใช้ ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒.๕ รณรงค์ปลูกฝังวัฒนธรรมการวิจัยและค่านิยมการเคารพสิทธิในทรัพย์สินทาง ปัญญา รวมทั้งวิธีคิดของคนในสังคมให้ใช้หลักตรรกะในการตัดสินใจ ผ่านทางสื่อและกิจกรรมต่างๆ รวมทั้งมี กลไกส่งเสริมการดำเนินงานให้ความรู้และบริการทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอย่างทั่วถึงในทุกพื้นที่

๓.๓ พัฒนาสภาวะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

๓.๓.๑ ด้านบุคลากรวิจัย

๑) เร่งการผลิตบุคลากรสายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีคุณภาพและ สอดคล้องกับความต้องการโดยเฉพาะในสาขา STEM (วิทยาศาสตร์ (Science: S) เทคโนโลยี (Technology: T) วิศวกรรมศาสตร์ (Engineer: E) และคณิตศาสตร์ (Mathematics: M)) ด้วยการ สร้างสิ่งจูงใจ การสร้างแรงบันดาลใจ การสนับสนุนทุนการศึกษา เพื่อเพิ่มจำนวนผู้สำเร็จการศึกษาในสาย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและพัฒนาระบบการเรียนการสอนที่เชื่อมโยงระหว่างวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ (STEM Education) ในสถานศึกษา รวมทั้งเร่งผลิตกำลังคน และครูวิทยาศาสตร์ที่มีคุณภาพ

๒) เร่งสร้างนักวิจัยมืออาชีพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขาวิศวกรรมการผลิต ขั้นสูง แพทยศาสตร์ นักวิทยาศาสตร์ข้อมูล (Data Scientist) นักออกแบบ และในสาขาที่ขาดแคลนและ สอดคล้องกับการเติบโตของอุตสาหกรรมเป้าหมายและทิศทางการพัฒนาประเทศ รวมทั้งบุคลากรที่เกี่ยวข้อง กับการวิจัยและพัฒนา

-72-

นวัตกรรม ไม่ว่าจะเป็นนักบริหารจัดการงานวิจัยและนวัตกรรม นักถ่ายทอดเทคโนโลยี นักประเมินผล และบุคลากรด้านทรัพย์สินทางปัญญา โดยพัฒนาเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพที่ชัดเจน และพัฒนาตลาดรองรับงานสำหรับบุคลากรวิจัย โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขให้โครงการลงทุนขนาดกลางและ ขนาดใหญ่ จะต้องมีการทำวิจัยรองรับการ

ดำเนินโครงการ

๓) พัฒนาศักยภาพนักวิจัยให้มีทั้งความรู้และความเข้าใจในเทคโนโลยี เข้าใจ ตลาดและรูปแบบการทำธุรกิจ และการบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญา รวมทั้งเข้าถึงและเข้าใจความ ต้องการของผู้ใช้ประโยชน์ โดยใช้หลักการตลาดนำงานวิจัย เพื่อให้สามารถประเมินความคุ้มค่าในการลงทุน วิจัย และได้งานวิจัยที่มีคุณค่าในเชิงเศรษฐกิจและสังคม

๔) ดึงดูดบุคลากรผู้เชี่ยวชาญ นักวิจัย และนักวิทยาศาสตร์ในต่างประเทศที่มี ผลงานเป็นที่ยอมรับในอุตสาหกรรมเป้าหมายของไทยให้มาท างานในสถาบันวิจัยของภาครัฐและ ภาคเอกชนในประเทศไทย เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการวิจัยพัฒนาของประเทศและใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษี เพื่อสนับสนุนภาคการผลิตและภาคบริการในการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่

๓.๓.๒ ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑) ปรับปรุงและพัฒนาระบบการวิจัยเพื่อรองรับเทคโนโลยีสำคัญๆ ให้เกิด ประสิทธิภาพ อาทิเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เทคโนโลยีกราฟิน เทคโนโลยีทางการศึกษา เทคโนโลยีที่รองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างประชากรและเพิ่มคุณภาพชีวิต (เทคโนโลยีเพื่อผู้สูงอายุและ ผู้พิการ) เทคโนโลยีที่ช่วยเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร เทคโนโลยีการขนส่งและโลจิสติกส์ เทคโนโลยีด้านพลังงานสี เขียว เทคโนโลยีแห่งอนาคต รวมทั้ง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเตรียมความพร้อมสู่การ พัฒนาอุตสาหกรรมอวกาศ ตลอดจนมีฐานข้อมูลงานวิจัยที่สะดวกต่อการเข้าถึงและใช้งานได้ง่าย

๒) ยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ทันต่อการ เปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีแบบก้าวกระโดด โดยสนับสนุนให้เกิดการลงทุนจัดตั้งศูนย์วิจัยพัฒนาในประเทศ ด้วยการกำหนดเขตพื้นที่การส่งเสริม และมีมาตรการจูงใจที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมให้มีความร่วมมือในการ ดำเนินการวิจัยและพัฒนาร่วมกับหน่วยงานวิจัย/นักวิจัยทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งศูนย์วิจัย พัฒนา ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการแปลงนิคมอุตสาหกรรมให้เป็น อุทยานธุรกิจวิทยาศาสตร์ หรือส่งเสริมให้เอกชนเป็นผู้ลงทุนนิคมอุตสาหกรรมธุรกิจวิทยาศาสตร์ตลอดจนเร่ง พัฒนาและประชาสัมพันธ์อุทยานวิทยาศาสตร์ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค และสถาบันวิจัยต่างๆ ให้มีการวิจัยที่ เข้มแข็งพร้อมเป็นกลไกช่วยแก้ไขปัญหาให้ภาคการผลิตและบริการ และเชื่อมโยงการท างานร่วมกันระหว่าง ภาควิชาการกับภาคเอกชน และภาคสังคม

๓) ส่งเสริมการพัฒนาระบบคุณภาพและมาตรฐาน และระบบมาตรวิทยา แห่งชาติทั้งด้านการวัด การสอบเทียบ การกำหนดและรับรองมาตรฐานที่สอดคล้องกับสากล รวมทั้งเร่ง ยกระดับและส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์วิเคราะห์ทดสอบ/สอบเทียบ/ห้องปฏิบัติการของภาคเอกชนให้ได้ มาตรฐานสากล ผ่านการสนับสนุนทางการเงินและการจูงใจในรูปแบบที่เหมาะสม

๔) เร่งสร้างความพร้อมในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเต็มศักยภาพของ ภาครัฐ ทั้งการเข้าถึงและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐ และการเข้าถึงข้อมูลของภาครัฐ โดยสาธารณะ ตลอดจนการพัฒนาแพลตฟอร์มบริการพื้นฐาน (Government Service Platform) และการ พัฒนาแอปพลิเคชั่นภาครัฐที่สามารถใช้งานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ

๕) สนับสนุนเครื่องมือทางการเงินใหม่ๆ และหลากหลายเพื่อเป็นกลไกระดมทุน ที่ช่วยกระตุ้นการสร้างสรรค์นวัตกรรม และผลักดันผลงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์ อาทิ ระบบเงินร่วมลงทุน กองทุน การระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์

๖) สนับสนุนให้เกิดการร่วมทำงานและแบ่งปันทรัพยากรด้านอุปกรณ์ เครื่องมือ และห้องปฏิบัติการทดลองระหว่างสถาบันวิจัย สถาบันการศึกษา ภาครัฐ และภาคเอกชน

-73-

๓.๓.๓ ด้านการบริหารจัดการ

๑) ส่งเสริมการปรับโครงสร้างและบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการดำเนินงาน ทั้ง หน่วยงานที่กำหนด

นโยบาย หน่วยงานสนับสนุนทุนวิจัย หน่วยงานวิจัยหลัก และหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหน่วยงานจัดการความรู้จากการวิจัย (Knowledge Management/Transfer Agencies) ซึ่งจะช่วยลดปัญหาความทับซ้อนในการ

ดำเนินงาน สร้างความชัดเจนในอำนาจหน้าที่และการบริหารจัดการ รวมทั้ง บุคลากรและโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และ นวัตกรรมของประเทศ

๒) ปรับระบบการบริหารจัดการงบประมาณจากการจัดสรรตามภารกิจ (Function Based Budgeting) ไปสู่การจัดสรรตามแผนงาน/โครงการ (Program Based Budgeting) เพื่อให้ เกิดการบูรณาการแผนงาน/โครงการและงบประมาณระหว่างหน่วยงานต่างๆ และพัฒนาไปสู่การจัดสรรตาม ผลงาน (Performance Based Budgeting) โดยมีกลยุทธ์ต่อยอดไปสู่เป้าหมายที่ตั้งไว้หรือกลยุทธ์การยุติที่เหมาะสม

๓) จัดให้มีระบบประเมินความสามารถด้านนวัตกรรมของสถาบันวิจัย ทั้งด้านการ สร้างความสามารถทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ด้านการบริหารจัดการ และด้านอื่นๆ รวมถึง การติดตามประเมินผลโครงการวิจัยสำคัญของประเทศ โดยมีการรายงานผลต่อสาธารณะอย่างต่อเนื่อง

๔) สนับสนุนการจัดทำ Technology Roadmap และแผนปฏิบัติการวิจัยและ นวัตกรรมรายสาขา เพื่อจัดลำดับกิจกรรมวิจัยและพัฒนาสำหรับอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีเป้าหมายที่ต้อง พัฒนารายสาขา อาทิ สาขาการเกษตร สาขาอุตสาหกรรม สาขาการท่องเที่ยว สาขากีฬาที่เชื่อมโยงกับ ยุทธศาสตร์วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม เพื่อนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ไปสู่การขับเคลื่อนประเทศในมิติต่างๆ อย่างเป็นรูปธรรม ร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

๕) สนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่เชื่อมโยงกับการทำวิจัยที่สอดคล้องกับศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการวิจัยและพัฒนาของท้องถิ่น และนำงานวิจัยไปช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มและแก้ปัญหาต่างๆ โดยใช้ประโยชน์จากสถาบันการศึกษา หน่วยงานด้านการวิจัยพัฒนาที่กระจายตัวอยู่ในพื้นที่ต่างๆ และภาคชุมชนและสังคม

๖) ส่งเสริมให้เกิดการแลกเปลี่ยนและการพัฒนาความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมเชิงลึก โดยสนับสนุนให้มีราชบัณฑิตสภาทางวิทยาศาสตร์ (Royal Academy of Science) ผ่านทางกลไกที่มีอยู่ อาทิ เสริมสร้างศักยภาพของสมัชชาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อให้เป็นที่รวมของผู้เชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ และศาสตร์อื่นๆ ในการให้คำปรึกษาและ ข้อแนะนำการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมของประเทศแก่รัฐบาลและสาธารณะ ส่งเสริมการทูตวิทยาศาสตร์เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และ นวัตกรรมทั้งในเชิงนโยบายและการนำไปประยุกต์ใช้ร่วมกับประเทศต่างๆ

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ แผนงานส่งเสริมผู้ประกอบการไทยให้มีบทบาทนำและใช้นวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าและบริการ ประกอบด้วย โครงการย่อย อาทิ โครงการร่วมทุนเพื่อสรรหาเทคโนโลยีที่เหมาะสมและ นำไปสู่การพัฒนาแบบก้าวกระโดดในการดำเนินธุรกิจ หน่วยงานดำเนินการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย สภาอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๒ แผนงานส่งเสริมผู้ประกอบการไทยให้เป็นเจ้าของห่วงโซ่มูลค่าเพิ่มสูงในตลาดโลกใน อุตสาหกรรมที่ไทยมีศักยภาพ (Global Value Chain Controller) อาทิ โครงการส่งเสริมการจัดตั้ง ศูนย์วิจัยและพัฒนาในประเทศไทย หน่วยงานดำเนินการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวง

-74-

อุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒

๔.๓ โครงการส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานนวัตกรรมและสิ่งประดิษฐ์ไทย เพื่อนำขึ้นบัญชี นวัตกรรมและสิ่งประดิษฐ์ หน่วยงานดำเนินการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ วิจัยแห่งชาติ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง กรอบระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒

๔.๔ แผนรองรับ โดยผลักดันประเด็นการพัฒนาตามแผนที่เกี่ยวข้อง อาทิ

๔.๔.๑ นโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)

๔.๔.๒ นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ๔.๔.๓ กรอบนโยบายการพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔)

๔.๔.๔ กรอบนโยบายการพัฒนานาโนเทคโนโลยีของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔)

๔.๔.๕ และแผนแม่บทการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๔.๖ ส่งเสริมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการวิจัยและนวัตกรรมรายสาขา อาทิ แผนวิจัยด้านการเกษตร ด้านอุตสาหกรรม ด้านการท่องเที่ยว ด้านการกีฬา เป็นต้น

**ยุทธศาสตร์ที่ ๙ : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑.๑ เพื่อกระจายความเจริญและโอกาสทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงมากขึ้น

๑.๒ เพื่อพัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่ม

๑.๓ เพื่อพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักให้ขยายตัวอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเพิ่ม คุณภาพชีวิตของคนในชุมชน

๑.๔ เพื่อพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการ พัฒนาในพื้นที่อย่างยั่งยืน

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

เป้าหมายที่ ๑ ลดช่องว่างรายได้ระหว่างภาคและมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมมากขึ้น ตัวชี้วัด ๑.๑ ผลิตภัณฑ์ภาคต่อหัวระหว่างภาค

ตัวชี้วัด ๑.๒ สัมประสิทธิ์การกระจายรายได้ระดับภาค

เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มจำนวนเมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม

ตัวชี้วัด เมืองศูนย์กลางของจังหวัดที่ได้รับการพัฒนาเป็นเมืองน่าอยู่

เป้าหมายที่ ๓ พื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักมีระบบการผลิตที่มีประสิทธิภาพสูงและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ตัวชี้วัด ๓.๑ ค่าเฉลี่ยสารอินทรีย์ระเหยง่ายในพื้นที่อุตสาหกรรมหลักบริเวณมาบตาพุดไม่เกินเกณฑ์มาตรฐาน

ตัวชี้วัด ๓.๒ ข้อร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับผลกระทบจากการประกอบการในพื้นที่ เป้าหมายที่ ๔ เพิ่มมูลค่าการลงทุนในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนร้อยละ ๒๐ ตัวชี้วัด ๔.๑ มูลค่าการลงทุนในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดน

-75-

ตัวชี้วัด ๔.๒ สถานประกอบการที่จดทะเบียนในพื้นที่เศรษฐกิจใหม่

**๓. แนวทางการพัฒนา**

**๓.๑ การพัฒนาภาคเพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กระจายตัวอย่างทั่วถึง**

๓.๑.๑ ภาคเหนือ : พัฒนาให้เป็นฐานเศรษฐกิจมูลค่าสูง

๑) พัฒนาการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและความยั่งยืน มีธุรกิจบริการต่อเนื่องกับ การท่องเที่ยวบริการสุขภาพและการศึกษาที่ได้มาตรฐาน รวมทั้งผลิตภัณฑ์สร้างสรรค์ที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง

(๑) พัฒนากลุ่มท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ ได้แก่

๑.๑) กลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรม ล้านนาและกลุ่มชาติพันธุ์ ในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือตอนบน โดยนำความโดดเด่นของอารยธรรมล้านนาซึ่งมี เอกลักษณ์ด้านวัฒนธรรมและภูมิปัญญา พัฒนาสู่สินค้าและบริการการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์

๑.๒) กลุ่มท่องเที่ยวมรดกโลก ในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยและกำแพงเพชร โดยฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวมรดกโลก พัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงระหว่างอุทยานประวัติศาสตร์สุโขทัย-ศรีสัชนาลัย-กำแพงเพชร และเชื่อมโยง กับแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ใกล้เคียง

๑.๓) กลุ่มท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน น่าน เพชรบูรณ์ และอุทัยธานี โดยพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่ง อำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยว

(๒) พัฒนายกระดับการท่องเที่ยวคุณภาพกลุ่มเป้าหมายเฉพาะในพื้นที่ จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และน่าน ได้แก่ การท่องเที่ยวเพื่อการประชุมและนิทรรศการ การท่องเที่ยวเชิง กีฬาและผจญภัย การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การท่องเที่ยวพานักระยะยาว และการท่องเที่ยวแบบพักผ่อน โดย สร้างกิจกรรมการท่องเที่ยว และพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกที่สอดคล้อง ตรงกับความต้องการของ นักท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมช่องทางการตลาดโดยใช้อินเทอร์เน็ต

(๓) สนับสนุนเชียงใหม่ให้เป็นศูนย์กลางการผลิตและธุรกิจด้านอาหารและ สินค้าเพื่อสุขภาพ บริการทางการแพทย์และสุขภาพ บริการการศึกษานานาชาติรวมทั้งผลิตภัณฑ์ สร้างสรรค์ โดยเฉพาะกลุ่มดิจิทัล ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมายที่มีศักยภาพสูงของภาค โดยให้ ความสำคัญกับการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการให้มีความแตกต่างโดด เด่น สามารถตอบสนองต่อตลาดเป้าหมายเฉพาะ

๒) พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้ แนวคิดเกษตรปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปให้มีความ หลากหลายสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

(๑) พัฒนาให้ภาคเหนือตอนบนเป็นฐานการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์ และ ภาคเหนือตอนล่างเป็นฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัยในรูปแบบฟาร์มเกษตรอัจฉริยะ โดยส่งเสริมการ ลดใช้สารเคมีในภาคเกษตรเพื่อปรับระบบการผลิตจากเกษตรเคมีไปสู่การผลิตตามแนวทางเกษตรปลอดภัย และเกษตรอินทรีย์ สนับสนุนการน าเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมาใช้ในกระบวนการผลิต รวมถึงสนับสนุนการรวมกลุ่มเกษตรกรในการวางแผนการผลิตและการสร้างเครือข่ายการตลาดให้มีประสิทธิภาพ

(๒) ยกระดับอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้า เกษตรในพื้นที่ที่เป็นแหล่งผลิตที่สำคัญ โดยสนับสนุนให้เชียงใหม่ เชียงราย ลำปาง ลำพูน เป็นพื้นที่หลักในการ แปรรูปพืชผัก ผลไม้และสมุนไพร ในขณะที่ พิจิตร กำแพงเพชรและนครสวรรค์เป็นพื้นที่หลักในการแปรรูป ข้าว พืชไร่ และพืชพลังงาน โดยนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตตลอด สายการผลิต และสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ที่ตอบสนองความต้องการของตลาดเฉพาะ อาทิ อาหารเสริมเพื่อสุขภาพ

-76-

(๓) พัฒนาพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ และกำแพงเพชร ให้เป็นแหล่งผลิต พลังงานทดแทน โดยนำผลผลิตและวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรจากพืชและสัตว์มาพัฒนาเป็นพลังงานทดแทน เพื่อเพิ่มมูลค่า

ผลผลิตทางการเกษตรที่เป็นวัตถุดิบและลดปัญหาสิ่งแวดล้อม

๓) ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คืนความอุดมสมบูรณ์สร้างความ สมดุลแก่ระบบนิเวศ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๑) ฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าไม้ซึ่งเป็นป่าต้นน้ำในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือ ตอนบน โดยให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูป่าต้นน้ำที่เสื่อมโทรมให้มีความอุดมสมบูรณ์ เพื่อให้เป็นแหล่งดูดซับน้ำฝนและเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนในแต่ละลุ่มน้ำ ควบคู่ไปกับการป้องกันแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่า และส่งเสริมการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าต้นน้ำ

(๒) พัฒนาการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบในลุ่มน้ำหลักของภาค ได้แก่ ลุ่มน้ำปิง วัง ยม และน่าน โดยการพัฒนาปรับปรุงระบบส่งน้ำให้เชื่อมโยงกับพื้นที่การเกษตรอย่างทั่วถึง จัดทำโครงการผันน้ำ ก่อสร้างอุโมงค์ส่งน้ำจากแหล่งน้ำที่มีปริมาณน้ำเกินความต้องการไปยังแหล่งน้ำที่มี ปริมาณน้ำน้อยกว่าเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำต้นทุน ก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำให้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ และ พัฒนาแหล่งกักเก็บน้ำนอกเขตพื้นที่ชลประทานในลักษณะแก้มลิงให้กระจายตามพื้นที่ต่างๆ ในพื้นที่กลุ่ม จังหวัดภาคเหนือตอนล่าง

(๓) แก้ไขปัญหาหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน และจังหวัดตาก โดย ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนการท าเกษตรจากการปลูกพืชเชิงเดี่ยวไปสู่การปลูกพืชในระบบวนเกษตร จัดระเบียบ การเผาในพื้นที่เกษตร กำหนดช่วงเวลาเผาให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุดด้วยการ "ชิงเผา" ก่อนช่วง วิกฤตหมอกควันของแต่ละพื้นที่ ส่งเสริมให้นำเศษวัสดุทางการเกษตรไปทำปุ๋ยชีวภาพหรือเชื้อเพลิงอัดแท่ง เพื่อให้ไม่มีวัสดุทางการเกษตรเหลือเผาในที่สุด และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการป้องกันแก้ไขปัญหาหมอกควัน

๔) พัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุรองรับการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ของภาคเหนือที่เร็วกว่าระดับประเทศ ๑๐ ปี

(๑) ส่งเสริมการสร้างรายได้และการมีงานท าของผู้สูงอายุ เพื่อให้ผู้สูงอายุ มีรายได้และพัฒนาศักยภาพของตัวเองอย่างต่อเนื่อง โดยดำเนินการในรูปของกลุ่มอาชีพและกลุ่มวิสาหกิจชุมชน

(๒) พัฒนานวัตกรรมการดูแลผู้สูงอายุระยะยาว เพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของ ผู้สูงอายุที่ไม่สามารถดูแลตนเองได้ รวมทั้งแก้ปัญหาการขาดแคลนผู้ดูแลผู้สูงอายุ

(๓) สร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัวและชุมชน เพื่อให้ชุมชนเข้า มามีบทบาทในการจัดสวัสดิการได้อย่างยั่งยืนและเป็นโครงข่ายการคุ้มครองของสังคมให้กับผู้สูงอายุ

๓.๑.๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : พัฒนาให้หลุดพ้นจากความยากจนสู่เป้าหมายการพึ่งตนเอง

๑) เพิ่มศักยภาพการผลิตสินค้าเกษตรไปสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์และอาหาร ปลอดภัย

(๑) พัฒนาพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ ในพื้นที่จังหวัดยโสธร สุรินทร์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม ศรีสะเกษ ให้เป็นแหล่งผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพสูง รวมทั้งพื้นที่ที่มีศักยภาพอื่นๆ โดยปรับ กระบวนการผลิตให้อยู่ภายใต้มาตรฐานเกษตรปลอดภัย พัฒนาห่วงโซ่เกษตรอินทรีย์ให้ครอบคลุมทุกขั้นตอน การผลิต พร้อมทั้งขยายพื้นที่เกษตรอินทรีย์โดยสนับสนุนให้มีการพัฒนาระบบที่สมาชิกกลุ่มผู้ผลิตและชุมชน มีส่วนร่วมในการตรวจสอบกันเอง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ๆให้ตอบสนองตลาดสินค้า เพื่อสุขภาพและการส่งออก จัดตั้งกองทุนเกษตรอินทรีย์ ส่งเสริมตลาดสีเขียวในชุมชนและท้องถิ่น ส่งเสริม เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรจำหน่ายสินค้าผ่านช่องทางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

-77-

(๒) ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนไปสู่สินค้าเกษตรชนิดใหม่ตามศักยภาพของ พื้นที่โดยส่งเสริมการปลูกพืชผัก ผลไม้ และไม้ดอก ในพื้นที่จังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม ศรีสะเกษ และอุบลราชธานีรวมทั้งส่งเสริมโคเนื้อคุณภาพสูงในพื้นที่จังหวัดสกลนคร มุกดาหาร นครพนม ส่วนโคนมในพื้นที่จังหวัด

นครราชสีมาและอุบลราชธานี

(๓) สนับสนุนเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้พึ่งตนเองได้นำร่องในจังหวัด

อำนาจเจริญ กาฬสินธุ์ และขอนแก่น โดยสนับสนุนการรวมกลุ่มเกษตรกร และพัฒนาเครือข่าย วิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์การเกษตรให้เข้มแข็ง ส่งเสริมการออมและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน พัฒนาเกษตรกร รุ่นใหม่ให้เป็นมืออาชีพ โดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการ ๑ ไร่ ๑ แสน ส่งเสริมการเรียนรู้จากกลุ่มเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จให้เป็นต้นแบบ รวมทั้งส่งเสริมตลาดสินค้าเกษตรในท้องถิ่น และตลาดอิเล็กทรอนิกส์อย่างทั่วถึง

๒) พัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปไปสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มสูง

(๑) พัฒนาให้นครราชสีมาเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและ อาหารแบบครบวงจร โดยสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ภาคอุตสาหกรรมอาหารของภาค สร้างเครือข่ายระหว่างภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคราชการ เพื่อก่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้ข้อมูล เทคโนโลยี นวัตกรรมในการแปรรูปสินค้าเกษตรและอาหารให้เป็น ผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปที่มีมูลค่าสูงและตรงตามความต้องการของตลาด

(๒) ยกระดับมาตรฐานสินค้ากลุ่มผ้าไหม ผ้าฝ้าย ผ้าย้อมคราม และส่งเสริมพื้นที่ที่มีศักยภาพให้ก้าวไปสู่การเป็นศูนย์กลางแฟชั่นในระดับภูมิภาค อาทิ ขอนแก่น นครราชสีมา สุรินทร์ และสกลนคร เป็นต้น โดยส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพสินค้า การออกแบบ และตราสัญลักษณ์ พัฒนาเทคโนโลยีและงานศึกษาวิจัยสร้างนวัตกรรมเพิ่มมูลค่า พร้อมทั้งพัฒนาและยกระดับผลิตภัณฑ์ชุมชน อื่นๆ โดยยกระดับผู้ประกอบการและสร้างความเชื่อมโยงระหว่างวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อมกับภาคอุตสาหกรรม และส่งเสริมการจับคู่ธุรกิจเพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจ

(๓) ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ เชื่อมโยงระเบียงเศรษฐกิจจังหวัดชัยภูมิ ขอนแก่น กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด มุกดาหาร เพื่อการส่งออกสู่ประเทศ เพื่อนบ้าน โดยเน้นอุตสาหกรรมสีเขียวและการใช้วัตถุดิบในพื้นที่

(๔) เพิ่มศักยภาพการผลิตพลังงานทดแทนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลางและตอนล่าง โดยให้ความสำคัญกับความสมดุลระหว่างพืชอาหารและพืชพลังงาน โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชพลังงานในพื้นที่ที่เหมาะสม ส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทน ด้วยเทคโนโลยีที่ใช้งานได้ง่ายจากพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานชีวภาพและชีวมวล ทั้งในภาคการผลิตชุมชนและท้องถิ่นให้มากขึ้น

๓) ยกระดับการท่องเที่ยวเชิงประเพณีวัฒนธรรม อารยธรรมขอม ยุคก่อน ประวัติศาสตร์ ธรรมชาติ และกีฬาสู่นานาชาติ

(๑) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงประเพณีวัฒนธรรมในทุกพื้นที่ ท่องเที่ยว อารยธรรมขอมในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ท่องเที่ยววัฒนธรรมลุ่มน้ำโขง และสุขภาพในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ท่องเที่ยวยุคก่อนประวัติศาสตร์ ในจังหวัด อุดรธานี ขอนแก่น กาฬสินธุ์ท่องเที่ยวเชิงกีฬาในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ ศรีสะเกษ นครราชสีมา ท่องเที่ยว ธรรมชาติในจังหวัดชัยภูมิ เลย นครราชสีมา อุบลราชธานี โดยเพิ่มนวัตกรรมการบริการท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายตอบสนองกลุ่มเป้าหมาย พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน ส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถท่องเที่ยวได้ทั้งปี รวมทั้งพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงในลักษณะเครือข่าย เพื่อกระจายนักท่องเที่ยวจากเมืองหลักไปสู่เมืองรอง ชุมชนและท้องถิ่น

(๒) พัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ สี่เหลี่ยมวัฒนธรรมล้านช้าง เลย-อุดรธานี-หนองบัวลำภู-หนองคาย-สปป.ลาว โดยเร่งพัฒนาเส้นทางการ ท่องเที่ยวแบบเชื่อมโยง

-78-

พื้นที่และเชื่อมโยงกิจกรรมการท่องเที่ยวระหว่างภาคเอกชน กับชุมชนและท้องถิ่น ทั้งในประเทศและกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่สอดคล้องกับความต้องการของนักท่องเที่ยว

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๑) พัฒนาแหล่งน้ำเดิมและแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บ โดยการปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ หนองและฝายที่มีอยู่เดิม และพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติให้สามารถเพิ่มปริมาณการกักเก็บ ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนล่าง ๑ และตอนล่าง ๒ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของภาค

(๒) พัฒนาแหล่งน้ำใหม่ในพื้นที่ลุ่มน้ำเลย ชี มูล และสร้างแหล่งกักเก็บ (แก้มลิง) อ่างเก็บน้ำ ฝาย และแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่ที่เหมาะสมในพื้นที่การเกษตร โดยจัดหาพื้นที่ เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำ พัฒนาระบบส่งน้ำและการกระจายน้ำให้นำไปใช้ประโยชน์ในช่วงฤดูแล้ง รวมทั้งพัฒนา แหล่งน้ำใต้ดินตามความเหมาะสมของพื้นที่โดยไม่ให้เกิดผลกระทบจากดินเค็ม

๕) ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ให้คงความอุดมสมบูรณ์และรักษาความหลากหลายทาง ชีวภาพในพื้นที่ต้นน้ำของจังหวัดเลย อุดรธานีสกลนคร ชัยภูมินครราชสีมา โดยกำหนดและ ทำเครื่องหมายแนวเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ป่านอกเขตอนุรักษ์ให้ชัดเจน เน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการฟื้นฟูปลูกป่า และป้องกันการบุกรุก เพื่อรักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำและป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน อนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ตลอดจนส่งเสริมป่าชุมชน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากป่าไม้อย่างยั่งยืน

๓.๑.๓ ภาคกลาง :- พัฒนาเป็นศูนย์อุตสาหกรรมสีเขียวชั้นนำ ศูนย์กลางการผลิตอาหาร และสินค้าเกษตรปลอดภัยได้มาตรฐานโลก และศูนย์รวมการท่องเที่ยวของเอเชีย

๑) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของฐานอุตสาหกรรมเดิมและส่งเสริม

การพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งอนาคตให้เป็นฐานรายได้ใหม่ เพื่อยกระดับฐานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมของ ภาคกลางให้เป็นศูนย์อุตสาหกรรมสีเขียวชั้นนำในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

(๑) ยกระดับการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี ชลบุรี และระยองให้เป็นกลุ่มอุตสาหกรรมสำหรับกิจการที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและอุตสาหกรรมแห่งอนาคต อาทิกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน กลุ่มอุตสาหกรรม เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์และอุปกรณ์โทรคมนาคม และกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็น มิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยปรับปรุงมาตรการสนับสนุนในด้านต่างๆ ได้แก่ การให้สิทธิประโยชน์ การพัฒนาคน และเทคโนโลยี การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรค และการสนับสนุนเงินทุน เพื่อผลักดันให้เกิดการลงทุนในพื้นที่เป้าหมาย

(๒) พัฒนากาญจนบุรี - ราชบุรี – เพชรบุรีตอนบนให้เป็นแหล่ง อุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรและปศุสัตว์ และกลุ่มอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม เชื่อมโยงกับแหล่งผลิตใน-

เมียนมา โดยเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์เพื่อลดต้นทุนในการขนส่งสินค้า รวมทั้งยกระดับคุณภาพสินค้าอุตสาหกรรมในพื้นที่ ให้มีความทันสมัยและให้ได้มาตรฐานสากลไปสู่ตลาดอาเซียน

๒) พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการผลิตอาหารและสินค้าเกษตรให้มีความ ทันสมัยและเป็นสากล เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ภาคกลางเป็นฐานการผลิตอาหารและสินค้าเกษตรที่ มีคุณภาพ ปลอดภัย และได้มาตรฐานโลก สนับสนุนการเป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารของประเทศ

(๑) รักษาและพัฒนาประสิทธิภาพในการผลิตอาหารของพื้นที่จังหวัด ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรีฉะเชิงเทรา ราชบุรี และประจวบคีรีขันธ์ซึ่งเป็นแหล่ง ผลิตข้าว พืชผัก มะพร้าว และประมงน้ำจืดของประเทศ ให้สามารถเป็นฐานส่งออกอาหารรายใหญ่ของโลก โดยเน้นการผลิตและการแปรรูปที่สร้างมูลค่าเพิ่ม รวมถึงการฟื้นฟูพื้นที่เพาะปลูกมะพร้าว เพื่อการส่งออก สินค้าเกษตรคุณภาพสูงที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคในตลาดเฉพาะและตลาดระดับบน

-79-

(๒) พัฒนาธุรกิจการค้าขายผลไม้จังหวัดระยองด้านตะวันออก จันทบุรี ตราด นครนายก ปราจีนบุรี และฉะเชิงเทรา ให้เป็นฐานการผลิตและจำหน่ายผลไม้เพื่อการส่งออก โดยปรับปรุงประสิทธิภาพ

การผลิตควบคู่ไปกับการรักษาคุณภาพสินค้า ตั้งแต่ขั้นตอนการผลิต การบรรจุหีบห่อ การแปรรูป และการจัดจำหน่าย (๓) ส่งเสริมการเลี้ยงปศุสัตว์ ได้แก่ โคนม โคเนื้อในจังหวัดสระบุรีและ ราชบุรี และ สุกร ไก่ และเป็ดในจังหวัดราชบุรี นครปฐม ชลบุรี และฉะเชิงเทรา ให้ผลผลิตมีคุณภาพและ ได้มาตรฐานความปลอดภัย สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัยและพันธุ์ที่เหมาะสม รวมทั้งปรับปรุงระบบการบริหารจัดการตลาดให้มีประสิทธิภาพ

(๔) พัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพด้านประมงและเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำบริเวณ ชายฝั่งรอบอ่าวไทย ได้แก่ ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สมุทรปราการ ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด ให้คงความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรชายฝั่งทะเลอย่างยั่งยืนต่อไป โดยเร่งรัดการ อนุรักษ์ ฟื้นฟู และการจัดการใช้ประโยชน์ทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อม ให้เป็นระบบเหมาะสม ควบคู่ไป กับการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ เช่น การส่งเสริมการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีการจัดการและวิธีการ เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำเพี่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่ม การส่งเสริมและพัฒนาการประมงพื้นบ้าน รวมทั้งการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจการประมง เป็นต้น

๓) ปรับปรุงมาตรฐานสินค้าและธุรกิจบริการด้านการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและ ภาพลักษณ์ที่ได้มาตรฐานสากล เพื่อเพิ่มศักยภาพของภาคกลางให้เป็นศูนย์รวมการท่องเที่ยวของเอเชียที่ มีชื่อเสียงและเป็นที่รู้จักในระดับนานาชาติ

(๑) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายทะเลนานาชาติในจังหวัดชลบุรี เพชรบุรี และประจวบคีรีขันธ์ให้เป็นฐานการกระจายรายได้และการสร้างงาน โดยยกระดับคุณภาพของธุรกิจบริการ ด้านการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานระดับนานาชาติและเป็นที่ประทับใจของนักท่องเที่ยว

(๒) ฟื้นฟูและปรับปรุงการพัฒนาการท่องเที่ยวในจังหวัดนครนายก ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี จันทบุรีและตราด ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เชิงเกษตรเชิงสุขภาพ และ การท่องเที่ยวโดยชุมชน โดยฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวพร้อมทั้งปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก กิจกรรมการ ท่องเที่ยว สินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล

(๓) สนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา อ่างทอง สิงห์บุรี ลพบุรี ชัยนาท และกาญจนบุรีให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวด้าน ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และเกษตร โดยปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยว ให้มีคุณค่าและ มูลค่าเพิ่ม มีความหลากหลาย และเชื่อมโยงการท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดอย่างยั่งยืน

(๔) ฟื้นฟูและอนุรักษ์การท่องเที่ยวในจังหวัดปราจีนบุรีและสระแก้วให้ เป็นแหล่งท่องเที่ยวอารยธรรมขอม โดยฟื้นฟูบูรณะโบราณสถานและสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม รวมทั้ง ปรับปรุงและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและควบคุมการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนต่อไป

๔) เพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการน้ำ แก้ไขปัญหาความขัดแย้งในการใช้น้ำในภาคตะวันออก ระหว่างภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยว และชุมชน โดยปรับปรุงและ บำรุงรักษาแหล่งน้ำเดิม จัดสรรน้ำและพัฒนาแหล่งน้ำเพิ่มเติม รองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นจากการ ขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและชุมชนได้อย่างพอเพียง และมีเสถียรภาพ รวมทั้งส่งเสริมการทำแหล่ง เก็บกักน้ำขนาดเล็กกระจายในพื้นที่การเกษตรของภาคกลางตอนบนเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

๓.๑.๔ ภาคใต้:- พัฒนาเป็นฐานเศรษฐกิจสีเขียว ได้มาตรฐานสากล และแหล่งท่องเที่ยว ระดับโลก

๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตรให้เติบโตอย่างเต็มศักยภาพของห่วงโซ่คุณค่าเพื่อสร้างรายได้ให้กับพื้นที่อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

-80-

(๑) รักษาฐานการผลิตยางพาราและปาล์มน้ำมันในพื้นที่ภาคใต้ให้เกิด ความเข้มแข็งและยั่งยืน โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการใช้เทคโนโลยีการเพิ่มผลิตภาพการผลิตยางพารา และปาล์มน้ำมัน

รวมทั้งการวิจัยการแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ยางพาราและปาล์มน้ำมัน ตลอดจนส่งเสริมให้เกษตรกรรายย่อยปรับระบบการผลิตให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ อาทิเกษตรผสมผสาน เกษตรทฤษฎีใหม่ เพื่อให้ภาคใต้เป็นแหล่งผลิตผลิตภัณฑ์ยางพาราและปาล์มน้ำมันที่สำคัญของประเทศ สามารถยกระดับรายได้และลดความเสี่ยงจากความผันผวนของราคายางพาราและปาล์มน้ำมัน

(๒) พัฒนาและส่งเสริมพืชผลที่เป็นอัตลักษณ์ของภาคใต้ อาทิ มะพร้าว กล้วย หอมมังคุด ทุเรียน ให้มีคุณภาพมาตรฐานเพื่อการส่งออก โดยการปรับปรุงเทคโนโลยีระบบการผลิต การเก็บ เกี่ยว และการเก็บรักษาผลผลิตภายหลังการเก็บเกี่ยว รวมทั้งสนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมการผลิต และการแปรรูปผลผลิต เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้เป็นผลิตภัณฑ์อาหารเสริม เวชภัณฑ์ยาและเครื่องสำอางที่ได้ มาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในตลาดโลก

(๓) พัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพและความพร้อมโครงสร้างพื้นฐานการ คมนาคมขนส่งให้เป็นฐานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร โดยพัฒนาและส่งเสริมการลงทุนจัดตั้งศูนย์กลาง อุตสาหกรรมแปรรูปปาล์มน้ำมันครบวงจรและศูนย์กลางการผลิตไบโอดีเซลในพื้นที่จังหวัดกระบี่และสุราษฎร์ธานี รวมทั้งศูนย์กลางอุตสาหกรรมแปรรูปยางพาราครบวงจรในรูปแบบเมืองยางในพื้นที่จังหวัดสงขลา

(๔) ยกระดับอุตสาหกรรมการเพาะเลี้ยงกุ้งและสัตว์น้ำชายฝั่งในพื้นที่จังหวัด

สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา และปัตตานีให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ภาคใต้เป็นแหล่ง ผลิตภัณฑ์อาหารทะเลที่ได้มาตรฐานสากล โดยสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบมาตรฐานการจัดการฟาร์ม รวมถึงกระบวนการผลิตเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ สุขอนามัยที่ได้มาตรฐานและเป็นไปตามกฎและกติกาสากล การพัฒนาระบบตลาด รวมทั้งส่งเสริมการแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารทะเลเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทางการตลาดและ เป็นแหล่งสร้างรายได้ให้กับพื้นที่อย่างยั่งยืน

(๕) สนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตโคเนื้อศรีวิชัยในกลุ่ม จังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย (ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง) ให้เป็นฐานการผลิตโคเนื้อที่มี เนื้อคุณภาพสูงและได้มาตรฐาน โดยการพัฒนาปรับปรุงพันธุ์ การขยายการเพาะเลี้ยง การกำหนดมาตรฐาน และพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ เพื่อรองรับตลาดแหล่งท่องเที่ยวของภาคและให้เป็นสินค้าส่งออกสำคัญของพื้นที่

๒) ยกระดับรายได้จากการท่องเที่ยวให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง และกระจายรายได้ จากการท่องเที่ยวสู่พื้นที่เชื่อมโยงรวมทั้งชุมชนและท้องถิ่นอย่างทั่วถึง

(๑) สนับสนุนให้จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นแหล่งสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ที่คำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับได้ของพื้นที่ โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องสร้างคุณค่าห่วงโซ่ธุรกิจบริการท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวโดยเน้นคุณภาพและมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาธุรกิจท่องเที่ยวทางทะเลด้วยเรือสำราญในพื้นที่จังหวัดกระบี่และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ควบคู่กับการ พัฒนาระบบบริการพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอ รวมถึงมีระบบรักษาความ ปลอดภัยได้มาตรฐานสากล เพื่อให้สามารถรองรับนักท่องเที่ยวกลุ่มใหม่ และทำให้ภาคใต้เป็นเป้าหมายการ เดินทางของกลุ่มนักท่องเที่ยวที่เดินทางโดยเรือสำราญ

(๒) ส่งเสริมและพัฒนาการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวระหว่างแหล่งท่องเที่ยว ระดับนานาชาติในพื้นที่ภาคใต้ฝั่งอันดามันและอ่าวไทย และแหล่งท่องเที่ยวบนบกบริเวณพื้นที่ตอนในที่มี ศักยภาพสูงแห่งใหม่ในจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย โดยสนับสนุนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวบนบกในบริเวณ พื้นที่ตอนในที่มีศักยภาพสูงแห่งใหม่ในจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย อาทิ อ่างเก็บน้ำเขื่อนรัชชประภา จังหวัด สุราษฎร์ธานี อุทยานแห่งชาติเขาหลวง จังหวัดนครศรีธรรมราช รวมทั้งแหล่งท่องเที่ยวชุมชนที่มีศักยภาพอื่นๆ เพื่อให้เป็นเส้นทางโครงข่ายการท่องเที่ยว และกลุ่มพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว เชื่อมโยงกับแหล่งท่องเที่ยวเดิมที่มีชื่อเสียงในจังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ และเกาะสมุย เกาะ-

-81-

พะงัน เกาะเต่า ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี และแหล่งท่องเที่ยวทะเลชุมพร ชายทะเลสิชลและขนอม จังหวัด-นครศรีธรรมราช

(๓) ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวชุมชนในพื้นที่จังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี

พัทลุง ระนอง ตรัง และสตูล โดยสนับสนุนให้เกิดการพัฒนารูปแบบการท่องเที่ยวชุมชนที่หลากหลาย และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการท่องเที่ยวชุมชนอย่างเข้มแข็ง รวมทั้ง สร้างเครือข่ายให้ท่องเที่ยวชุมชนเชื่อมโยงกับผู้ประกอบการท่องเที่ยวรายใหญ่เพื่อเป็นแหล่งสร้างอาชีพใหม่ และกระจายรายได้สู่ท้องถิ่นและชุมชน

(๔) พัฒนาเมืองท่องเที่ยวที่มีศักยภาพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับภาค โดยยกระดับจังหวัดระนองให้เป็นเมืองท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและสปา จังหวัดชุมพรเป็นเมืองท่องเที่ยวเชิงเกษตร และจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นเมืองมรดกโลกและแหล่งท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์อารยธรรมศรีวิชัย โดยการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวโครงสร้างพื้นฐานและส่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาธุรกิจและบริการด้านการท่องเที่ยวให้เกิดความหลากหลายและมีมาตรฐานระดับสากล รวมทั้งการส่งเสริมและพัฒนาด้านการตลาดและการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ เพื่อดึงดูดและสร้างความประทับใจ ให้แก่นักท่องเที่ยวทั้งไทยและต่างประเทศ และสามารถพัฒนาเป็นฐานเศรษฐกิจที่สร้างรายได้และกระจายรายได้ให้กับท้องถิ่นและชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๓) วางระบบป้องกันและแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมเพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศให้เกิดความยั่งยืนในพื้นที่ที่เป็นแหล่งต้นน้ำของภาค ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ยะลา และนราธิวาส และพื้นที่ได้รับผลกระทบ จากการกัดเซาะชายฝั่งจังหวัดนครศรีธรรมราชและสงขลา โดยการส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุก ภาคส่วนในการบริหารจัดการพื้นที่ป่าต้นน้ำ การใช้ระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง การบังคับใช้ กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมและผังเมืองอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการควบคุมกิจกรรมบริเวณชายฝั่งทะเลเพื่อลด การเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ที่จะส่งผลกระทบต่อการกัดเซาะชายฝั่งในระยะยาว

**๓.๒ การพัฒนาเมือง**

๓.๒.๑ แนวทางการพัฒนาหลัก พัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่

สำหรับคนทุกกลุ่มในสังคม โดยมีความปลอดภัย สิ่งแวดล้อมดี เศรษฐกิจดี เดินทางสะดวก ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการมีคุณภาพและทั่วถึง และเน้นความสอดคล้องกับอัตลักษณ์ ความหลากหลาย และศักยภาพของเมือง

บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม

๑) พัฒนาสภาพแวดล้อมเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่ เอื้อต่อ การขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีสมดุล จัดระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการที่มีคุณภาพและ เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนและกิจกรรมเศรษฐกิจในเมือง จัดระบบบริการสังคมที่ได้มาตรฐาน รวมทั้งที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย ให้ความสำคัญต่อการเพิ่มพื้นที่สีเขียว และดูแลความปลอดภัยของประชาชน

๒) ส่งเสริมการจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองอย่างมีบูรณาการภายใต้การมีส่วนร่วมของ ส่วนกลาง ส่วนท้องถิ่น ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน ใช้แนวทางการจัดการขยะมูลฝอยอย่างครบวงจร ปรับปรุงการรวบรวมขยะ การคัดแยก การนำกลับมาใช้ประโยชน์ และจัดตั้งสถานที่จัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน ระหว่างชุมชน ตลอดจนรณรงค์การใช้น้ำอย่างประหยัดเพื่อช่วยลดมลพิษทางน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ พลังงานในเขตเมือง

๓) พัฒนาระบบขนส่งสาธารณะในเขตเมือง เพื่อบรรเทาปัญหาจราจรและให้ ประชาชนเข้าถึงบริการระบบขนส่งสาธารณะซึ่งมีต้นทุนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยให้ความสำคัญต่อระบบรถประจำทาง ระบบทางจักรยาน ทางเท้า และการพัฒนาสถานีขนส่งสาธารณะในเขตเมือง ภายใต้ หลักการส่งเสริมความสะดวกปลอดภัยในการเดินทางของคนทุกช่วงวัยและผู้พิการ รวมทั้งส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท

-82-

๔) รักษาอัตลักษณ์ของเมืองและสร้างคุณค่าของทรัพยากรเพื่อกระจายรายได้ให้ คนในท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์ สืบสานประเพณี วัฒนธรรม สถาปัตยกรรมพื้นบ้าน และเมืองเก่า ตลอดจนใช้เศรษฐกิจดิจิทัลต่อยอดการพัฒนาเมือง ควบคู่กับการส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชน และการสร้าง “แบรนด์”

หรือเอกลักษณ์ของเมือง เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเมืองอย่างมีคุณค่าทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

๕) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเมือง โดยรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตเมืองให้มีขนาดที่เหมาะสม เสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความร่วมมือ ระหว่างกัน เพื่อให้บริหารจัดการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการ วางแผน การพัฒนาเมือง การจัดทำผังเมืองและการบังคับใช้ อีกทั้งเพิ่มบทบาทของหน่วยงานส่วนกลางในการ สนับสนุนการพัฒนาเมืองทั้งด้านเทคนิคและการจัดสรรงบประมาณ

๓.๒.๒ แนวทางการพัฒนาเมืองสำคัญ

๑) ส่งเสริมกรุงเทพฯให้เป็นเมืองศูนย์กลางการติดต่อธุรกิจระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางการศึกษา การบริการด้านการแพทย์และสุขภาพระดับนานาชาติ ที่พร้อมด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกเทคโนโลยีในการสื่อสารและระบบคมนาคมมาตรฐานสูง โดยปรับปรุงและจัดให้มีศูนย์ การขนส่งในเขตเมือง อาทิ

บางซื่อ จัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดิน จัดเตรียมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการทางสังคมและที่อยู่อาศัย ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชากรเมืองที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งแก้ไขปัญหาจราจร ขยะ น้ำเสีย น้ำท่วม และมลภาวะทางอากาศ ตลอดจนการจัดทัศนียภาพของเมือง ให้สวยงาม มีพื้นที่สีเขียวและสวนสาธารณะ

๒) พัฒนาเมืองปริมณฑล (สมุทรปราการ นนทบุรี ปทุมธานีนครปฐม และ สมุทรสาคร) ให้เป็นเมืองศูนย์กลางการบริการธุรกิจและการพาณิชย์ศูนย์กลางการขนส่งและโลจิสติกส์ ศูนย์บริการด้านสุขภาพและการศึกษาและเมืองที่อยู่อาศัย โดยประสานการวางระบบโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่งมวลชนสาธารณะ และบริการทางสังคม กับมาตรการทางผังเมือง ในการชี้นำให้การขยายตัวของเมืองเป็นไปอย่างมีแบบแผนและเหมาะสม รวมทั้งการจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองให้เอื้อต่อการอยู่อาศัย การเดินทางและการขนส่งโดยสะดวกและปลอดภัย โดยเฉพาะการป้องกันน้ำท่วม-น้ำเสีย พร้อมทั้งการจัดให้มีพื้นที่สีเขียวเพื่อเป็นปอดและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของชุมชนเพิ่มขึ้น รองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและกิจกรรมต่างๆ ทั้งการท่องเที่ยว อุตสาหกรรม ธุรกิจการค้า การคมนาคมขนส่ง และการเพิ่มขึ้น ของประชากรเมือง

๓) พัฒนาเมืองเชียงใหม่และเมืองพิษณุโลกให้เป็นศูนย์กลางการค้า การบริการ ธุรกิจสุขภาพ การศึกษา และธุรกิจด้านดิจิทัล โดยการปรับปรุงโครงข่ายเส้นทางคมนาคมทั้งสายหลักสาย รองการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะและการขนส่งหลายรูปแบบเพื่อการเชื่อมโยงระหว่างเมืองและพื้นที่ โดยรอบ รวมถึงการพัฒนาเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพสูงเพื่อรองรับ “สังคมดิจิทัล” และการพัฒนาระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมเมืองอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน

๔) พัฒนาเมืองขอนแก่นและเมืองนครราชสีมาให้เป็นเมืองศูนย์กลาง การค้า การลงทุนการบริการสุขภาพและศูนย์กลางการศึกษา โดยพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงกับ ระบบโครงสร้างพื้นฐานหลักที่เชื่อมโยงระหว่างภาค ส่งเสริมระบบขนส่งสาธารณะในเมืองให้เชื่อมโยงระหว่าง เมืองและระบบขนส่งอื่นๆ และรักษาความสมดุลของระบบนิเวศ

๕) พัฒนาเมืองภูเก็ตและเมืองหาดใหญ่ให้เป็นเมืองน่าอยู่และเอื้อต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงของสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยการสนับสนุนให้มีการพัฒนา ระบบขนส่งสาธารณะ โครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัย รวมทั้งการพัฒนา ที่อยู่อาศัยที่เพียงพอ ตลอดจนมีระบบบริหารจัดการขยะที่เหมาะสม

๖) พัฒนาพื้นที่รอบสถานีขนส่งระบบรางในเมืองที่มีศักยภาพที่สำคัญ อาทิ เมืองอยุธยา เมืองนครสวรรค์ เมืองขอนแก่น และเมืองทุ่งสง และบริเวณเมืองชายแดนที่มีศักยภาพ รวมทั้ง บริเวณใกล้พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน อาทิเมืองเบตง เมืองสะเดา เมืองพุน้ำร้อน เมืองอรัญประเทศ เมืองนครพนม เมือง

-83-

หนองคาย เมืองเชียงของ โดยสนับสนุนให้มีการจัดทำโครงการน าร่องที่ใช้แนวทางการจัด รูปที่ดิน การผังเมืองควบคู่กับการพัฒนาเมืองแบบประหยัดพลังงาน

**๓.๓ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ**

๓.๓.๑ พื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก พัฒนาฟื้นฟูพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้เป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมหลัก ของประเทศที่ขยายตัวอย่างมีสมดุล มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ บนพื้นฐานการมีส่วนร่วม และได้รับการยอมรับจากชุมชน มีโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการ บริการ สังคม และการจัดการสิ่งแวดล้อมที่มีคุณภาพและทั่วถึง สามารถสนับสนุนการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพ ของประชาชน ควบคู่กับการพัฒนาภาคการผลิตต่างๆ ได้อย่างเกื้อกูลและยั่งยืน แนวทางการพัฒนา

๑) เร่งรัดการแก้ปัญหามลพิษและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เศรษฐกิจหลักให้เกิดผล ในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการกำกับดูแลตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมให้ดำเนินการตาม ระเบียบ กฎหมาย และมาตรฐานสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มงวดและต่อเนื่อง ส่งเสริมให้ภาคประชาชน สถาบันการศึกษาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบเฝ้าระวังคุณภาพ สิ่งแวดล้อม พัฒนาและเชื่อมโยงระบบข้อมูลและระบบติดตามเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ และโปร่งใส เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและลดความขัดแย้งระหว่างอุตสาหกรรมและชุมชน

๒) สนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ โดยการสนับสนุนอุตสาหกรรมเดิมที่มีศักยภาพให้ ปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตเดิมและส่งเสริมอุตสาหกรรมอนาคตที่ใช้เทคโนโลยีทันสมัยเพื่อลดผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมและชุมชน ลดการปล่อยมลพิษจากแหล่งกำเนิด ลดการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยง่าย โดยเฉพาะในพื้นที่มาบตาพุด และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งส่งเสริมให้ขยายพื้นที่อุตสาหกรรมใน รูปแบบนิคมอุตสาหกรรมเพื่อควบคุมผลกระทบสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมที่มี กระบวนการผลิตเชื่อมโยงกันเพื่อลดของเสียให้เหลือน้อยที่สุด ด้วยมาตรการส่งเสริมการลงทุนใหม่ การอำนวยความสะดวกของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ การจัดการผังเมืองและการบังคับใช้ การจัดตั้งกองทุนในพื้นที่ ของภาคอุตสาหกรรมร่วมกับชุมชนในท้องถิ่น ตลอดจนเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างสมดุลของการพัฒนา

๓) เพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวทางทะเล ให้เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว ๒ ฝั่ง ทะเลอ่าวไทยและอันดามัน เพื่อเพิ่มโอกาสให้นักท่องเที่ยวคุณภาพมีจำนวนมากขึ้น โดยพัฒนาท่าเรือยอชท์ ท่าเรือข้ามฟากและท่าเรือสำราญที่ทันสมัยได้มาตรฐานสากล มีความปลอดภัยในการเดินทางและขนส่งสินค้า และเชื่อมต่อกับระบบรถไฟ ระบบขนส่งทางบกและทางอากาศ

๔) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ได้มาตรฐาน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน และรองรับการเป็นฐานเศรษฐกิจหลักของประเทศ ขยาย ขีดความสามารถของโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งทุกรูปแบบ ให้บูรณาการและเชื่อมโยงกันทั้งระบบ ได้แก่ ท่าอากาศยานทั้ง ๓ แห่ง คือสุวรรณภูมิ ดอนเมืองและอู่ตะเภา เชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางราง ทางเรือและอากาศ เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่เพิ่มขึ้นและเชื่อมโยงสู่พื้นที่โดยรอบและ ตลาดโลก พัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โครงข่ายน้ำ (น้ำดิบ น้ำประปา) ระบบไฟฟ้า เทคโนโลยี สารสนเทศ การจัดการสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะขยะ น้ำเสีย และปรับปรุงคุณภาพการศึกษาด้านอาชีวศึกษา วิศวกรรมและเทคโนโลยี เพื่อผลิตบุคลากรเฉพาะทางให้สอดคล้องกับความต้องการของกิจกรรมเศรษฐกิจใน พื้นที่อย่างเหมาะสม และยกระดับบริการสาธารณสุขทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ

๕) กระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ โดยส่งเสริมการ เชื่อมโยงภาคเศรษฐกิจหลักกับเศรษฐกิจชุมชนในทุกภาคการผลิต ทั้งในภาคอุตสาหกรรม บริการ และการ ท่องเที่ยว วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และธุรกิจเพื่อสังคม

-84-

๓.๓.๒ พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดน พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศ เพื่อนบ้านให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและเกิดผลที่เป็นรูปธรรม ในพื้นที่เป้าหมาย

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ๑๐ พื้นที่ ได้แก่ ตาก สระแก้ว สงขลา หนองคาย นครพนม มุกดาหาร ตราด กาญจนบุรี เชียงราย และนราธิวาส

แนวทางการพัฒนา

๑) ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน โดยให้สิทธิประโยชน์ทั้งด้านภาษีและมิใช่ภาษีในระดับเหมาะสมเพื่อจูงใจให้เกิดการลงทุนจากทั้ง นักลงทุนไทยและต่างประเทศ จัดให้มีศูนย์บริการเบ็ดเสร็จที่มีอำนาจในการอนุมัติอนุญาตแบบเบ็ดเสร็จในพื้นที่ กำหนดการใช้ประโยชน์พื้นที่เพื่อรองรับกิจกรรมเป้าหมายและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง และพัฒนาเมืองชายแดน ให้สามารถรองรับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการขยายตัวของเมือง

๒) สนับสนุนและยกระดับการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ โดยพัฒนากิจกรรมด้านการผลิต การค้าโลจิสติกส์ การบริการ และการท่องเที่ยวให้สอดรับกับความได้เปรียบของแต่ละพื้นที่ทั้งในด้านที่ตั้ง ด้านทรัพยากร และ โอกาสจากประเทศเพื่อนบ้าน ควบคู่กับการใช้เทคโนโลยีระดับสูงร่วมกับการวิจัยและพัฒนาเพื่อต่อยอด และ ยกระดับมาตรฐานการผลิตและการบริการ

๓) ส่งเสริมให้ภาคประชาชนและภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม และได้รับประโยชน์จากการพัฒนา โดยเน้นการเสริมสร้างขีดความสามารถของวิสาหกิจชุมชนและ ผู้ประกอบการในพื้นที่ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และชุมชนให้สามารถใช้ประโยชน์จากการพัฒนา ส่งเสริมการมี ส่วนร่วมของ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และภาครัฐทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นในกระบวนการพัฒนา รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและรองรับการเติบโตของพื้นที่

๔) บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วม โดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์และพื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ การแก้ปัญหาขยะมูลฝอยโดย “การลดใช้ ใช้ซ้ำ และแปรรูป นำกลับมาใช้ใหม่” รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์จัดการขยะมูลฝอยร่วมกันระหว่างชุมชน และการจัดการน้ำเสีย ตลอดจนการกำหนดมาตรการควบคุมผลกระทบจากการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดนที่อาจ มีต่อพื้นที่รอบนอก

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ โครงการพัฒนากลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนาสู่การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์

๔.๑.๑ สาระสำคัญ ยกระดับกิจกรรมการท่องเที่ยวของกลุ่มท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนาให้มีอัตลักษณ์และความยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์และบริการการท่องเที่ยวโดยใช้อัตลักษณ์และภูมิปัญญาล้านนาสู่สินค้าและบริการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์

๔.๑.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และ สำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ภาคเหนือ) และสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด

๔.๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๒ โครงการส่งเสริมเกษตรปลอดภัยภาคเหนือตอนล่าง

๔.๒.๑ สาระสำคัญ พัฒนาระบบการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ ปลอดภัยและได้ มาตรฐานของภาคเหนือตอนล่างเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร

๔.๒.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน และสำนักงานเกษตรจังหวัด

๔.๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

-85-

๔.๓ โครงการบริหารจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อป้องกันปัญหาหมอกควันใน ภาคเหนือ

๔.๓.๑ สาระสำคัญ พัฒนาระบบบริหารจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อป้องกัน ปัญหาหมอกควันในภาคเหนือที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งเกษตรกรสามารถนำไปปฏิบัติและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร

๔.๓.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔.๓.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๔ โครงการขับเคลื่อนเกษตรอินทรีย์และพัฒนานวัตกรรมการแปรรูปสินค้าเกษตรในภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ

๔.๔.๑ สาระสำคัญ พัฒนาห่วงโซ่เกษตรอินทรีย์ ยกระดับการตรวจรับรองเกษตรอินทรีย์ ไทยให้เท่าเทียมและเป็นที่ยอมรับของตลาดต่างประเทศ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ๆ ให้ ตอบสนองตลาดสินค้าเพื่อสุขภาพและการส่งออก

๔.๔.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๔.๔.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๕ โครงการบริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๔.๕.๑ สาระสำคัญ เพิ่มปริมาณการกักเก็บในแหล่งน้ำเดิมและแหล่งน้ำธรรมชาติ พัฒนา แหล่งน้ำใหม่ในพื้นที่ลุ่มน้ำเลย ชี มูล สร้างแหล่งกักเก็บ(แก้มลิง)ขนาดเล็กในพื้นที่ที่เหมาะสม ฟื้นฟูทรัพยากร ป่าไม้ให้คงความอุดมสมบูรณ์ เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรในพื้นที่ของ ตนเอง ๔.๕.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กรมชลประทานกรมทรัพยากรน้ำ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๕.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๖ โครงการยกระดับกิจกรรมและบริการด้านการท่องเที่ยวชายทะเลนานาชาติภาคกลาง ๔.๖.๑ สาระสำคัญ ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว พร้อมทั้งปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก กิจกรรมการท่องเที่ยว สินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยว ให้เพียงพอและได้มาตรฐานในระดับนานาชาติ

๔.๖.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๔.๖.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๗ โครงการปรับปรุงและพัฒนาสิ่งแวดล้อมเมือง

๔.๗.๑ สาระสำคัญ วางระบบโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่งมวลชนสาธารณะ บริการทางสังคม และมาตรการทางผังเมือง รวมทั้งการจัดการ การพัฒนาและการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมเมือง อาทิ การก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม การก่อสร้างและการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย และการจัดให้มีพื้นที่สีเขียว ให้เอื้อต่อการอยู่อาศัย การเดินทาง และการทำงาน

๔.๗.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กรมโยธาธิการและผังเมือง และกระทรวงมหาดไทย ๔.๗.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๘ โครงการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์ยางพาราภาคใต้

๔.๘.๑ สาระสำคัญ พัฒนาและส่งเสริมการผลิตผลิตภัณฑ์ยางพาราให้มีรูปแบบที่ หลากหลาย มีมูลค่าเพิ่มสูง และตรงกับความต้องการของตลาด เพื่อสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและ ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมแปรรูปยางพาราอย่างยั่งยืน

-86-

๔.๘.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี สถาบันการศึกษา และสถาบันพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔.๘.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๙ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลภาคใต้แบบมีส่วนร่วม

๔.๙.๑ สาระสำคัญ สร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง รวมทั้งการ ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเลอย่างยั่งยืน

๔.๙.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๙.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑๐ โครงการติดตามตรวจสอบและแก้ไขปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่ายในพื้นที่มาบตาพุดและ บริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง

๔.๑๐.๑ สาระสำคัญ ติดตามตรวจสอบและแก้ไขปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากโรงงาน ในกลุ่มนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด

๔.๑๐.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก กรมควบคุมมลพิษ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง

๔.๑๐.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑๑ โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

๔.๑๑.๑ สาระสำคัญ พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการลงทุนอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๑๑.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก ภาคเอกชน ร่วมกับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔.๑๑.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑๒ โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ตาก สงขลา และ หนองคาย

๔.๑๒.๑ สาระสำคัญ พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการลงทุนด้านการผลิตและ

โลจิสติกส์

๔.๑๒.๒ หน่วยงานดำเนินการหลัก การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๔.๑๒.๓ กรอบระยะเวลาดำเนินการ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑๓ แผนรองรับ

๔.๑๓.๑ การพัฒนาภาคและเมืองมีแผนรองรับการดำเนินงานที่สำคัญคือ แผนพัฒนา จังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๔.๑๓.๒ การพัฒนาพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลัก มีแผนรองรับการดำเนินงาน อาทิ

๑) แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ๒) แผนปฏิบัติการเพื่อ ลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ จ.ระยอง พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๑๓.๓ การพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดน มีแผนรองรับการดำเนินงาน ได้แก่

๑) แผนบูรณาการงบประมาณเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๒) แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด่านศุลกากร

-87-

๓) แผนพัฒนานิคมอุตสาหกรรม

๔) แผนบริหารจัดการแรงงาน และ

๕) แผนบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา**

**๑. วัตถุประสงค์**

๑.๑ เพื่อใช้ประโยชน์จากจุดเด่นของทำเลที่ตั้งของประเทศไทยที่เป็นจุดเชื่อมโยงสำคัญของแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทย

๑.๒ เพื่อขยายโอกาสด้านการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ และยกระดับให้ประเทศเป็นฐานการ ผลิตและการลงทุนที่มีศักยภาพและโดดเด่น

๑.๓ เพื่อเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีโลกด้วยการส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในกรอบความ ร่วมมือต่างๆ รวมทั้งการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาภายใต้กรอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

**๒. เป้าหมายและตัวชี้วัด**

๒.๑ เครือข่ายการเชื่อมโยงตามแนวระเบียงเศรษฐกิจที่ครอบคลุมและมีการใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพ

ตัวชี้วัด ๑ ความสำเร็จของไทยในการผลักดันให้เกิดโครงข่ายความเชื่อมโยงทางด้าน-

โลจิสติกส์ที่ครอบคลุมทางบก ทางราง ทางน้ำ ทางอากาศ ภายในภูมิภาค เพื่ออำนวยความสะดวก ลดระยะเวลาและต้นทุนในการขนส่ง

ตัวชี้วัด ๒ ความสำเร็จของการดำเนินงานภายใต้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดน ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross Border Transport Agreement: CBTA) ณ ด่านชายแดนระหว่างไทยกับ ประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒ ระบบห่วงโซ่มูลค่าในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียนเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๑ ดัชนีย่อยความสามารถในการบริหารจัดการ ณ พรมแดนของประเทศไทย ในดัชนี การอำนวยความสะดวกทางการค้า (Enabling Trade Index)

ตัวชี้วัด ๒ มูลค่าสินค้าขั้นกลางที่ผ่านด่านชายแดนระหว่างประเทศ

ตัวชี้วัด ๓ มูลค่าการค้าการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาค

ตัวชี้วัด ๔ มูลค่าการบริการของผู้ประกอบการไทยในประเทศในภูมิภาค

๒.๓ ประเทศไทยเป็นฐานเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนที่สำคัญในภูมิภาคอนุภูมิภาคอาเซียน และเอเชีย รวมทั้งมีการพัฒนาส่วนขยายจากแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคให้ครอบคลุมภูมิภาคอาเซียน เอเชียตะวันออก และเอเชียใต้

ตัวชี้วัด ๑ ปริมาณการขนส่งสินค้าและบริการเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒ มูลค่าการค้าชายแดนระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาค

ตัวชี้วัด ๓ มูลค่าการลงทุนของผู้ประกอบการไทยในประเทศในภูมิภาค

ตัวชี้วัด ๔ กฎหมายและระเบียบต่างๆ ได้รับการปรับปรุงให้เอื้อต่อการเป็นศูนย์กลาง การผลิต การลงทุน และบริการ

๒.๔ ประเทศไทยเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาที่สำคัญทั้งในทุกระดับ

ตัวชี้วัด ๑ มูลค่าการให้ความช่วยเหลือของไทยในอนุภูมิภาคและภูมิภาค

ตัวชี้วัด ๒ ความสำเร็จของโครงการพัฒนาร่วมกันระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาค

ตัวชี้วัด ๓ ความก้าวหน้าในการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

-88-

**๓. แนวทางการพัฒนา**

๓.๑ พัฒนาความเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ และโทรคมนาคมในกรอบความ ร่วมมืออนุภูมิภาคภายใต้แผนงาน GMS, ACMECS, IMT-GT, BIMSTEC และ JDS และภูมิภาคอาเซียน เพื่ออำนวยความสะดวกและลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ ทั้งนี้จะต้องมีการกำหนดกรอบเวลาร่วมกันให้ชัดเจน ในการที่จะมีกฎระเบียบมารองรับ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่จากการเป็นศูนย์กลางความเชื่อมโยง ในภูมิภาค รวมทั้งช่วยกระจายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นจากการเชื่อมต่อเป็นแนว ระเบียงเศรษฐกิจจากภายนอกสู่พื้นที่การพัฒนาภายในประเทศไทย โดย

๓.๑.๑ พัฒนาความเชื่อมโยงตามแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันใน อาเซียนให้มีความต่อเนื่องและเป็นโครงข่ายที่สมบูรณ์ รวมทั้งแผนความเชื่อมโยงกับระบบขนส่งและ โลจิสติกส์ของอนุภูมิภาคข้างเคียง โดยคำนึงถึงยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาของประเทศมหาอำนาจของโลกและ ขั้วอำนาจใหม่ในเอเชียในประเทศเพื่อนบ้านของไทยและแผนงานของประเทศเพื่อนบ้าน โดยที่รัฐเป็นผู้ลงทุนนำ ในโครงการที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศในแต่ละแนวพื้นที่เศรษฐกิจควบคู่ไปกับการส่งเสริม การร่วมลงทุนจากภาคเอกชนอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๑.๒ พัฒนารูปแบบและบริการการขนส่งและโลจิสติกส์ที่มีประสิทธิภาพและได้ มาตรฐานสากล ทั้งทางบก (ถนนและรถไฟ) ทางอากาศ การขนส่งทางน้ำ การเดินเรือชายฝั่ง ตลอดจนการ พัฒนาด่านศุลกากรชายแดนและการอำนวยความสะดวกการผ่านแดนที่รวดเร็ว ปรับปรุงประสิทธิภาพความ เชื่อมโยงระบบการขนส่ง ระบบอำนวยความสะดวกการขนส่งคนและสินค้าผ่านแดนและข้ามแดน เพื่อใช้ ศักยภาพของการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานมาสนับสนุนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจต่างๆ โดยจะต้องบูรณาการการเชื่อมโยงในแต่ละแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจในแต่ละอนุภูมิภาคและระหว่างอนุภูมิภาคในภูมิภาค อาเซียน รวมถึงการเชื่อมต่อกับภายในประเทศที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาเชิงพื้นที่ ภาคและเมือง

๓.๑.๓ ปรับปรุงกฎระเบียบการขนส่งคนและสินค้าที่เกี่ยวข้อง และพัฒนาบุคลากรในธุรกิจการขนส่งและบริการโลจิสติกส์เพื่อเพิ่มศักยภาพของภาคเอกชนไทยในการให้บริการและการบริหาร จัดการด้านโลจิสติกส์ ทักษะภาษาต่างประเทศ รวมถึงความรู้ความเข้าใจในกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็น การเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการไทยให้สามารถเพิ่มมูลค่าธุรกิจขนส่งและโลจิสติกส์ได้ตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทาน ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๓.๑.๔ เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวพื้นที่ชายแดน เขตเศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนเชื่อมโยงระบบการผลิตกับพื้นที่ตอนในของประเทศ โดยเชื่อมโยงเครือข่ายการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ระหว่างแหล่งปัจจัยการผลิต ฐานการผลิต ตลอดห่วงโซ่การผลิตระหว่างประเทศ และประตูส่งออกตามมาตรฐานสากลอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับพื้นที่เศรษฐกิจขนาด ใหญ่ที่มีการพัฒนาในประเทศเพื่อนบ้านกับเขตเศรษฐกิจชายแดนไทยและพื้นที่เศรษฐกิจตอนใน บนพื้นฐาน ของการใช้ประโยชน์จากศักยภาพของบริการหลายสาขาของประเทศไทยและจากมาตรการส่งเสริมการเป็น ที่ตั้งของบริษัทแม่หรือศูนย์ปฏิบัติการประจำภูมิภาคในประเทศไทยที่ได้ประกาศใช้ไปแล้วให้เต็มศักยภาพ

๓.๒ พัฒนาและส่งเสริมให้ไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ การบริการ และการลงทุนที่โดดเด่นในภูมิภาค ทั้งการให้บริการทางการศึกษา บริการด้านการเงิน บริการด้านสุขภาพ บริการด้านโลจิสติกส์ และการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในเอเชีย โดยอาศัยจุดเด่นด้านภูมิศาสตร์ ที่ตั้งของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางของความร่วมมือ และการเชื่อมต่อห่วงโซ่มูลค่า ร่วมกับประเทศ เพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาคอาเซียน (ไทยบวกหนึ่ง) โดย

๓.๒.๑ สนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนร่วมระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และส่งเสริมการค้าและการบริการชายแดน เพื่อกระจายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมและลดช่องว่าง การพัฒนาและเพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงเศรษฐกิจภูมิภาคกับเศรษฐกิจโลก

-89-

๓.๒.๒ บูรณาการแผนการพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยบูรณาการการ พัฒนาเพื่อผลประโยชน์ด้านความมั่นคงและการสร้างเสถียรภาพของพื้นที่ และเพื่อให้เกิดการพัฒนาจากระบบ การผลิตร่วมที่สร้างสรรค์ประโยชน์ที่ทัดเทียมระหว่างกันจากการบริการ การจัดสรรและการใช้ ทรัพยากรธรรมชาติและแรงงานที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน โดยอาจพัฒนาไปสู่การเป็นคลัสเตอร์การผลิตร่วมกับ ประเทศเพื่อนบ้านในสถานะที่มีความเสมอภาคต่อไปเมื่อทุกประเทศมีความพร้อมทั่วกัน ทั้งนี้ในการร่วม พัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าในห่วงโซ่การผลิตร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านควรคำนึงถึงอุปทานในตลาดอนุภูมิภาคและ ตลาดเป้าหมายเป็นหลัก

๓.๓ การส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ (Outward investment) ของผู้ประกอบการ ไทยเพื่อสร้างผลตอบแทนจากเงินทุนและองค์ความรู้และเทคโนโลยีในสาขาการผลิตและบริการที่ไทยมีขีดความสามารถโดดเด่น และสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่การเป็นชาติการค้า ซึ่งเป็นการดำเนินยุทธศาสตร์

เชิงรุกที่จะใช้ประโยชน์จากเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ที่ทำให้อาเซียนกลายเป็นแหล่งผลิตและตลาดเดียวกัน รวมทั้งการใช้ประโยชน์ข้อตกลง RCEP ในอนาคตที่เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกเป็นฐานใหม่ในการลงทุนและการส่งออกของไทย การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยมี ขีดความสามารถในการผลิตได้และค้าขายเป็น การพัฒนาความเป็นสากลของบุคคลากรไทย การสร้างนัก การค้าอัจฉริยะสามารถใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีในการบริหารจัดการการค้าในภูมิภาค (Smart Traders) และการส่งเสริมการค้าที่ขับเคลื่อนหรือนำโดยความต้องการในตลาด โดย ๓.๓.๑ พัฒนาผู้ประกอบการโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถ พัฒนาธุรกิจร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านรวมถึงการเข้าถึงข้อมูลการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยง ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจและช่องทางส่งออกในอนุภูมิภาค และพัฒนาสมรรถนะการเป็นผู้ประกอบการของไทย ในระดับสากลเพื่อให้สามารถริเริ่มธุรกิจระหว่างประเทศได้ ในขณะเดียวกันไทยก็ให้ความสนับสนุนทาง วิชาการกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนากฎระเบียบและบุคลากรด้านธุรกิจการขนส่งและโลจิสติกส์ในฐานะหุ้นส่วนการพัฒนา

๓.๓.๒ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ส่งเสริมผู้ประกอบการรุ่นใหม่ที่มีความรู้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และมุ่งเน้นการวิจัยพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรม การบริหาร จัดการ การสร้างแบรนด์ เพื่อสร้างสรรค์คุณค่าให้กับธุรกิจ สินค้าและบริการอย่างต่อเนื่อง

๓.๓.๓ การพัฒนาสภาพแวดล้อมทางธุรกิจและการสนับสนุนการดำเนินงานโดยกลไก สภาธุรกิจภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ อาทิ การปรับปรุงกฎระเบียบที่เป็นข้อจำกัดและเป็นอุปสรรคทาง การค้า/การลงทุน รวมถึงการผลักดันนโยบายการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้เป็นรูปธรรมเพื่อสร้าง บรรยากาศการค้าและการลงทุน และเอื้อต่อการเป็นศูนย์กลางภาคบริการของภูมิภาค

๓.๓.๔ การสนับสนุนแหล่งเงินทุนและแหล่งข้อมูลเชิงลึกเกี่ยวกับฐานการผลิตใน ต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องกฎ ระเบียบ ที่มีความแตกต่างกันระหว่างเมืองและระหว่างประเทศ รวมทั้งการใช้ความร่วมมือรัฐและเอกชนในการเข้าถึงตลาดและสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับความต้องการในตลาด

๓.๔ เปิดประตูการค้าและพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะหุ้นส่วนทาง ยุทธศาสตร์ทั้งในระดับอนุภูมิภาค และภูมิภาคที่มีความเสมอภาคกัน เพื่อสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจ ส่งผลให้เกิดประโยชน์ร่วมกัน โดยการผลักดันการให้ความช่วยเหลือทั้งด้านการเงิน เทคนิค และวิชาการแก่ประเทศ เพื่อนบ้าน และการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดรูปแบบความร่วมมือในตลาดเป้าหมายแต่ละประเภท โดยจะต้องคำนึงถึงความ

สำคัญทางการค้าต่อประเทศไทย และระดับการเจริญเติบโตหรือพัฒนาการ ทางเศรษฐกิจของตลาดนั้นๆ

๓.๕ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับประเทศในอนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานา ประเทศทั้งในระดับทวิภาคี พหุภาคี และต่อยอดความร่วมมือกับประเทศยุทธศาสตร์/มีศักยภาพและประเทศ ในอนุภูมิภาค เพื่อส่งเสริมความมั่นคง ในอนุภูมิภาค ภูมิภาคและในระดับโลก และความเจริญก้าวหน้าและ ลดความเหลื่อมล้ำอย่างยั่งยืนร่วมกันในทุกมิติ โดย

๓.๕.๑ เพิ่มบทบาทและการมีส่วนร่วมของไทยในองค์การระหว่างประเทศในการผลักดัน การพัฒนาในอนุภูมิภาคและภูมิภาค รวมทั้งประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่อง

-90-

การขับเคลื่อนการพัฒนาตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน การแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ การสร้างโอกาสและที่ยืนในสังคมแก่ผู้ด้อยโอกาส สตรี และผู้สูงอายุ การบริหารจัดการภัยพิบัติ การสร้างความ มั่นคงด้านพลังงาน อาหาร และน้ำ และการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เป็นต้น

๓.๕.๒ เพิ่มบทบาทนำของไทยในการให้ความช่วยเหลือทางการพัฒนาแก่ประเทศ

กำลังพัฒนาในการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านต่างๆ การวิจัยและพัฒนา และการพัฒนาทุนมนุษย์ ควบคู่กันไปกับการ ขยายความร่วมมือระหว่างอนุภูมิภาคและภูมิภาคกับประเทศนอกภูมิภาคบนหลักของการรักษาดุลยภาพของ การปฏิสัมพันธ์กับกลุ่มมหาอำนาจต่างๆ

๓.๖ บูรณาการภารกิจด้านความร่วมมือระหว่างประเทศและด้านการต่างประเทศ ให้มีลักษณะ เป็นทีมไทยแลนด์ เพื่อให้ความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านต่างๆ มีลักษณะที่สอดคล้องและส่งเสริมกันและ กัน อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ และให้ความรู้ความเข้าใจด้านการต่างประเทศตลอดจนผลประโยชน์ที่มีต่อการพัฒนาประเทศต่อภาคส่วน ต่างๆ และสาธารณชนไทย รวมทั้งดำเนินการเชิงรุกในการสร้างความเข้าใจ ความเชื่อมั่น และภาพลักษณ์ที่ดี และศักยภาพทางเศรษฐกิจและด้านอื่นๆ ของประเทศไทย

๓.๗ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศระหว่างภูมิภาคโดยมีบทบาท ที่สร้างสรรค์เพื่อเป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก เพื่อรักษาสมดุล ในปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยและมหาอำนาจต่างๆ ทั้งในระดับโลกและภูมิภาค และประโยชน์อื่นๆ ของ ประเทศทั้งในด้านการค้า ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน โอกาสทางการตลาดของผลิตภัณฑ์ไทย โอกาส ในการเข้าถึงตลาดเงินและตลาดทุนที่ทันสมัยและเป็นทางเลือกของประเทศ การสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่าง ประชาชนในกรอบนานาชาติและการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของไทยและภูมิภาคโดยรวม โดย

๓.๗.๑ รักษาบทบาทของไทยในการมีส่วนร่วมกำหนดยุทธศาสตร์ของกรอบความ ร่วมมือที่ดำเนินอยู่อาทิ เอเปค กรอบการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก รวมทั้งเฝ้าติดตามพัฒนาการและ พิจารณาเข้าร่วมกรอบที่เป็นทางเลือกใหม่ อาทิ กรอบความตกลง RCEP และ TPP ในลักษณะเชิงรุก

๓.๗.๒ รักษาดุลยภาพของปฏิสัมพันธ์กับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจเดิมและมหาอำนาจใหม่ เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน โอกาสในการเข้าถึงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีใหม่ และนวัตกรรม และโอกาสในการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจที่เปิดกว้างที่สนับสนุนให้เกิดบรรยากาศของการ แข่งขันของตลาดภายในประเทศ

๓.๗.๓ ยกระดับมาตรฐานของไทยให้สอดคล้องกับมาตรฐานและบรรทัดฐานสากลตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยให้สามารถปรับตัวตามกลไก กฎระเบียบ ทั้งในระดับภูมิภาคและในระดับโลก และมาตรฐานสากลต่างๆ อาทิ กฎการค้ามนุษย์และการใช้แรงงานทาส มาตรฐานและกฎระเบียบการบิน ตามที่กำหนดโดยองค์การการบินระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) ข้อตกลง TRIPS (the Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights) ระเบียบการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (Illegal, Unreported, and Unregulated (IUU) Fishing) และ ข้อตกลงยอมรับร่วมของอาเซียน (ASEAN Mutual Recognition Arrangement: MRA) เพื่อเอื้ออำนวยให้ไทยมีบทบาทสำคัญและสร้างสรรค์ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๓.๘ ส่งเสริมความร่วมมือกับภูมิภาคและนานาชาติในการสร้างความมั่นคงในทุกด้านที่เกี่ยวกับ เรื่องความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ทั้งความมั่นคงด้านพลังงาน ด้านอาหาร ด้านสิ่งแวดล้อม และการบริหาร จัดการภัยพิบัติในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งการป้องกันภัยในทุกรูปแบบ อาทิ ภัยจากการก่อการร้าย ภัยในโลก ไซเบอร์ เป็นต้น

-91-

**๔. แผนงานและโครงการสำคัญ**

๔.๑ แผนงานส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยออกไปลงทุนในต่างประเทศ ทั้งใน อนุภูมิภาคประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาค ทั้งด้านกฎระเบียบ ลักษณะของห่วงโซ่มูลค่า กลุ่มสาขาการผลิตและ บริการที่มีความพร้อม การเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการไทย และโอกาสทางธุรกิจในพื้นที่เชื่อมโยงกับพื้นที่ ชายแดนโดยเฉพาะตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ ตลอดจนการส่งเสริมสาขาเป้าหมายของไทยในอาเซียน

๔.๒ แผนงานการพัฒนาแนวระเบียงเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS) ดำเนินการให้แล้วเสร็จสมบูรณ์ตามกำหนดเวลา ให้สามารถเชื่อมต่อกับเส้นทางความเชื่อมโยงและพื้นที่เศรษฐกิจในภูมิภาค อาเซียน เอเชียตะวันออก และเอเชียใต้ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเชื่อมโยงกับเส้นทางสายไหมทางบก และทางทะเลแห่งศตวรรษที่ ๒๑ ของจีน และผลักดันโครงการทวายโดยการสนับสนุนการเปิดให้เกิดการ เชื่อมต่อเข้ามาทางมหาสมุทรอินเดียให้สามารถเชื่อมโยงกิจกรรมทางเศรษฐกิจกับท่าเรือแหลมฉบังของไทย เพื่อสนับสนุนให้ไทยเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุนที่สำคัญในระดับภูมิภาค โดยเร่งรัดโครงการ ดังนี้

๔.๒.๑ แนวระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้

๑) โครงการก่อสร้าง ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายบางใหญ่-กาญจนบุรี ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕

๒) โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังในระยะที่ ๓ (การพัฒนาแอ่งจอดเรือแห่งที่ ๓ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๘

๓) โครงการพัฒนาการให้บริการขนถ่ายสินค้าแบบรางเดี่ยวในท่าเรือแหลมฉบัง ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๑

๔) การผลักดันการดำเนินการโครงการท่าเรือน้ำลึกและเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย เพื่อเชื่อมโยงกับท่าเรือน้ำลึกแหลมฉบังและท่าเรือน้ำลึกมาบตาพุด ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกของไทย ๔.๒.๒ แนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ได้แก่

๑) โครงการปรับปรุงทางหลวงเส้นตาก-แม่สอด ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๗ – ๒๕๖๒

๒) โครงการปรับปรุงทางหลวงเส้นหล่มสัก-เพชรบูรณ์ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙ (เริ่มต้นก่อสร้าง)

๓) โครงการปรับปรุงทางหลวงเส้นกาฬสินธุ์-นาไคร้-คำชะอี ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๕๙ (เริ่มต้นก่อสร้าง)

๔) โครงการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานการข้ามแดนบริเวณด่านแม่สอด-เมียวดี ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๘ (เริ่มต้นก่อสร้าง)

๕) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง จ.บึงกาฬ-เมืองปากซัน (อยู่ระหว่างหารือเรื่องงบประมาณ)

๖) สถานีระบบเสาส่งและสายส่งไฟฟ้าแรงสูงขนาดย่อย ๕๐๐ กิโลโวลต์ ระหว่าง ไทย-สปป.ลาว (อยู่ระหว่างหารือเรื่องงบประมาณ)

๔.๒.๓ แนวระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ ได้แก่ โครงการปรับปรุงทางหลวงเส้นเชียงราย- เชียงของ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๖๕

๔.๒.๔ โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ของผลิตภัณฑ์อาหารและเกษตรในกลุ่ม GMS ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓

-92-

๔.๓ แผนงาน IMT-GT

๔.๓.๑ สาขาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง

๑) โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดา จังหวัดสงขลา แห่งใหม่ ระยะเวลา ดำเนินการปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒

๒) โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรสะเดา จังหวัดสงขลา (อาคารด่านชายแดน ขาเข้า) แห่งใหม่ ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐

๓) โครงการปรับปรุงด่านศุลกากรปาดังเบซาร์ จังหวัดสงขลา ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐

๔) โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรวังประจัน จังหวัดสตูล แห่งใหม่ ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑

๕) โครงการก่อสร้างรถไฟรางคู่เดินรถด้วยระบบไฟฟ้าระหว่างหาดใหญ่-

ปาดังเบซาร์ จังหวัดสงขลา ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓

๖) โครงการก่อสร้างรถไฟรางคู่เดินรถด้วยระบบปกติระหว่างหาดใหญ่-

อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓

๗) โครงการก่อสร้างรถไฟรางคู่เดินรถด้วยระบบปกติระหว่างหาดใหญ่ จังหวัด สงขลา-จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓

๘) โครงการก่อสร้างทางพิเศษระหว่างเมืองหาดใหญ่-สะเดา จังหวัดสงขลา ระยะเวลาดำเนินการ ปี๒๕๖๐-๒๕๖๓

๙) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลกที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส-เมือง ตุมปัต รัฐกลันตัน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒

๑๐) โครงการก่อสร้างด่านศุลกากรตากใบ จังหวัดนราธิวาส แห่งใหม่ (บริเวณสะพานข้ามแม่น้ำโกลกแห่งใหม่) ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๒

๑๑) โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโกลกแห่งที่สองที่อำเภอสุไหงโกลก จังหวัดนราธิวาส-เมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑

๑๒) โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑

๑๓) โครงการพัฒนาด่านศุลกากรเบตง จังหวัดยะลา ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑๔) โครงการพัฒนาด่านศุลกากรบูเก๊ะตา จังหวัดนราธิวาส ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐

๑๕) โครงการพัฒนาเมืองสีเขียว จังหวัดสงขลา (เทศบาลนครหาดใหญ่-เทศบาล นครสงขลา) ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๑ (และขยายโครงการพัฒนาเมืองสีเขียวไปยังทุกจังหวัด) ๔.๓.๒ สาขาการค้าและการลงทุน

๑) โครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษสะเดา จังหวัดสงขลา ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒

๒) โครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส ระยะเวลา ดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๓

๓) โครงการจัดตั้งเมืองยางพารา จังหวัดสงขลา ระยะเวลาดำเนินการ ปี๒๕๕๙-๒๕๖๑

-93-

๔) โครงการปรับปรุงฐานข้อมูลด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว แผนงาน IMT-GT เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการติดตามความก้าวหน้าแผนงาน IMT-GT ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๕) โครงการปรับปรุงการอำนวยความสะดวกทางการค้าผ่านด่านชายแดนและด่าน ส่งออกอื่นๆ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๓.๓ สาขาการท่องเที่ยว

๑) โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวหลวงปู่ทวด ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๑

๒) โครงการพัฒนาศูนย์การท่องเที่ยวทางทะเลด้านเรือสำราญ ระยะเวลา ดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๔

๓) โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวด้านการดำน้ า ระยะเวลาดำเนินการ ปี๒๕๖๐-๒๕๖๒

๔.๓.๔ สาขาผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล

๑) โครงการพัฒนาระบบ IQRAH (H-numbers) ระหว่างไทยและมาเลเซีย ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐

๒) โครงการสร้างการยอมรับมาตรฐานฮาลาล IMT-GT ร่วมกันผ่านการพัฒนาบุคลากรในด้านการตรวจรับรองฮาลาล การร่วมพัฒนาหลักสูตรด้านมาตรฐานฮาลาล ฮาลาลโลจิสติกส์และ สายการผลิตฮาลาล รวมทั้งการตรวจรับรองทางห้องปฏิบัติการฮาลาล ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๓) โครงการจัดทำเอกสารเผยแพร่แหล่งท่องเที่ยวและภัตตาคารฮาลาล (Halal Route) ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐

๔) โครงการพัฒนาเสริมสร้างผู้ประกอบการฮาลาลระดับ SMEs ระยะเวลา ดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๕) โครงการเสริมสร้างการนำผู้ประกอบการฮาลาลเข้าสู่ระบบการตรวจรับรอง ฮาลาลตามมาตรฐาน IMT-GT ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๓.๕ สาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑) โครงการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานร่วมในสาขาที่ตรงตามความต้องการของ IMT-GT ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๒) โครงสร้างเสริมสร้างความลอดคล้องด้านมาตรฐานฝีมือแรงงานและการรับรอง มาตรฐาน โดยอ้างอิงมาตรฐานอาเซียน (ASEAN Qualification Reference Framework (AQRF) ระยะเวลา ดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๓) โครงการจัดทำฐานข้อมูลแรงงาน IMT-GT ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๔.๓.๖ สาขาการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตร และสิ่งแวดล้อม

๑) โครงการเสริมสร้างการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีด้านการเกษตรและเกษตรแปรูป เพิ่มมูลค่า ผ่านการวิจัยและพัฒนาร่วมกัน ระหว่างภาคราชการ ผู้ประกอบการภาคเอกชน และนักวิชาการ ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

๒) โครงการพัฒนาคุณภาพแพะพันธุ์ Surath Red เพื่อเสริมสร้างฐานการผลิตอาหารแปรรูปจากปศุสัตว์ในอนุภูมิภาค ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔

-94-

๔.๔ แผนงานโครงการที่สำคัญภายใต้กรอบเอเปค

๔.๔.๑ การศึกษาเชิงยุทธศาสตร์เพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิก (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) ซึ่งคาดว่าจะเป็นเป้าหมายการดำเนินงานของเอเปค หลังจากสิ้นสุดเป้าหมายโบกอร์ในปี ๒๕๖๓ โดยครอบคลุมประเด็นการค้าใหม่ๆ การวิเคราะห์โอกาส ความ ท้าทาย ข้อเสนอแนะ และขั้นตอนที่จะนาไปสู่การจัดตั้ง FTAAP ซึ่งไทยให้ความสำคัญกับการจัดตั้ง FTAPP แต่อย่างไรก็ตาม ระดับการพัฒนาและความพร้อมในแต่ละด้านของแต่ละเขตเศรษฐกิจยังมีความแตกต่างกัน อยู่มาก ดังนั้น การสร้างเสริมศักยภาพและความพร้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงให้กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การเสริมสร้างศักยภาพให้กับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ และการสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคประชาชนเกี่ยวกับ การจัดตั้ง FTAAP จึงเป็นสิ่งสำคัญ ๔.๔.๒ การจัดทำแผนการดำเนินการเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของ การค้าภาคบริการ (APEC Services Competitiveness Roadmap) เพื่อเป็นแนวทางในการบรรลุ เป้าหมายระยะยาวร่วมกันด้านการส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้าภาคบริการ ในปี ๒๕๖๘

๔.๔.๓ การปฏิบัติตามแผนงาน APEC Food Security Roadmap 2020 ซึ่งให้ ความสำคัญกับประเด็นเรื่องการพัฒนาระหว่างชนบท-ชุมชนเมือง การเชื่อมโยงตลาดอาหารในภูมิภาค การเสริมสร้างบรรยากาศในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนระบบอาหารภายในภูมิภาคเอเปค และ การบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ประเด็นการกีดกันทางการค้าในภาคอาหารต่างๆ โดยคาดหวังให้ในปี ๒๕๕๙ สามารถส่งเสริมการค้าอาหารในภูมิภาค การเพิ่มผลิตภาพทางการเกษตร การเสริมสร้างศักยภาพให้แก่เกษตรกร และการส่งเสริมให้เกษตรกรรายย่อยสามารถเข้าสู่ห่วงโซ่คุณค่าโลกได้มาก ขึ้นเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro, Small and Medium Enterprises: MSMEs) โดยการดำเนินการตามวาระบอราไคย์ (Boracay Action Agenda to Globalize MSMEs: BAA) ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ เพื่อส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย ให้มี ส่วนร่วมในการค้าภาคบริการ และการมีส่วนร่วมในห่วงโซ่มูลค่าโลก โดยยังผลักดันให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์เอเปค สำหรับ MSMEs สีเขียว (APEC Strategy for Green MSMEs)

๔.๔.๔ การส่งเสริมการจัดทำข้อริเริ่มในการจัดทำกรอบความร่วมมือ เพื่อส่งเสริมการจ้าง งานเยาวชน และการส่งเสริมการเป็นเจ้าของกิจการ (APEC Framework for Boosting Youth Employment and Entrepreneurship)

๔.๔.๕ การจัดทำกรอบแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างของเอเปคภายใต้วาระใหม่

สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างเอเปค (Renewed APEC Agenda for Structural Reform: RAASR) สำหรับปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ มีความสอดคล้องกับทิศทางการปฏิรูปของประเทศไทยซึ่งให้ความสำคัญกับ การแข่งขัน ในตลาด ตลาดที่เปิดกว้าง เป็นระบบและมีความโปร่งใส การที่ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในตลาดมากขึ้น รวมทั้งวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม และรายย่อย สตรี เยาวชน แรงงานสูงวัย และผู้พิการ ตลอดจนนโยบาย ทางสังคมเพื่อความยั่งยืนที่ส่งเสริมวัตถุประสงค์ในสองข้อแรก โดยในส่วนของประเทศไทยให้ความสำคัญกับ

๑) การปฏิรูปภาครัฐสู่การใช้ดิจิตัลอย่างทั่วถึงให้เป็นระบบและมีเครือข่ายความเชื่อมโยงข้อมูล

๒) การปฏิรูป ด้านกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการแข่งขันในตลาด การคุ้มครองผู้บริโภค และความง่ายและคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจ

๓) การพัฒนาระบบและกระบวนการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบทางกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment: RIA)

๔) การกำหนดกลุ่มเป้าหมายภาคบริการเพื่อการพัฒนาและปฏิรูปภาคบริการ การส่งเสริมศักยภาพและโอกาสในการแข่งขันของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) และ

-95-

๕) การพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงานตามมาตรฐาน APEC การส่งเสริมการพัฒนามาตรฐานฝีมือแรงงาน สีเขียว (Green jobs)

**1.3 แผนพัฒนาภาค/ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/ แผนพัฒนาจังหวัด**

**แผนพัฒนาภาคเหนือ/ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือ**

การบริหารงานเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด เป็นรูปแบบการบริหารราชการระดับพื้นที่แบบบูรณาการในรูปของการรวมกลุ่มของจังหวัดที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงในด้านต่างๆ ทั้งในเชิงภูมิศาสตร์ สังคมวัฒนธรรม และศักยภาพการพัฒนาเข้าด้วยกัน ซึ่งจะช่วยให้การวางกรอบทิศทางการพัฒนาระดับพื้นที่มีความชัดเจน มีการแก้ไขปัญหาร่วมกันระหว่างจังหวัด และเกิดการใช้ทรัพยากรทางการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กลุ่มจังหวัดจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2556 และวันที่ 17 พฤศจิกายน 2556 โดยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดตั้งกลุ่มจังหวัดรวม 19 กลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย กลุ่มภาคเหนือตอนบน กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคเหนือตอนล่าง (กลุ่ม 2) กลุ่มภาคกลางตอนบน (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคกลางตอนบน (กลุ่ม 2) กลุ่มภาคกลางตอนล่าง (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคกลางตอนล่าง (กลุ่ม 2) กลุ่มภาคกลางตอนล่าง (กลุ่ม3) กลุ่มภาคตะวันออก กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน (กลุ่ม 2) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน (กลุ่ม 3) กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง (กลุ่ม 2) กลุ่มภาคใต้ (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคใต้ (กลุ่ม 2) กลุ่มภาคใต้ (กลุ่ม 3) กลุ่มภาคใต้ชายแดน (กลุ่ม 1) กลุ่มภาคใต้ชายแดน (กลุ่ม 2)

ในขณะนั้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ประกอบด้วย 8 จังหวัด คือ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน เชียงราย พะเยา แพร่ และน่าน ต่อมาได้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2551 เห็นชอบการปรับปรุงกลุ่มจังหวัดจากเดิม 19 กลุ่มจังหวัดให้เหลือ 18 กลุ่มจังหวัด โดยใช้แนวทางเดิมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 ซึ่งกำหนดการแบ่งกลุ่มจังหวัดโดยคำนึงถึง (1) ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (2) ความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า และการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่มและการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน (3) ยุทธศาสตร์ของการแก้ปัญหาเร่งด่วนร่วมกันของประเทศ ซึ่งจาเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างจังหวัด โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับลักษณะเขตพื้นที่ ที่ติดต่อกัน หรือเป็นการรวมกลุ่มจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ติดต่อกันหรือต่อเนื่องกัน เป็นข้อพิจารณาเบื้องต้นของการจัดกลุ่มจังหวัด ใช้ประเด็นยุทธศาสตร์หรือทิศทางการพัฒนาจังหวัดที่สอดคล้องกันหรือเกื้อหนุนต่อกัน เป็นแนวการพิจารณาขั้นที่สอง และประการสุดท้ายพิจารณาจากความเกี่ยวเนื่องทางเศรษฐกิจ การผลิต การค้า และการลงทุนเพื่อมูลค่าเพิ่ม และการได้เปรียบในการแข่งขันร่วมกัน รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่จาเป็น ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมกันระหว่างจังหวัด ทั้งนี้ ได้กำหนดให้กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนเดิม แบ่งออกเป็น กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปางและลำพูน และกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 2 ประกอบด้วย จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย และแพร่

นอกจากนี้ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีครั้งดังกล่าวได้กำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดเพื่อรับผิดชอบการดาเนินงานตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด และเป็นผู้ใช้กลไกการบูรณาการ การจัดทาแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด โดยจะเป็นแกนกลางในการประสานงานและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด โดยสาหรับกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน) มีศูนย์ปฏิบัติการของสานักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่

-96-

**ลักษณะทางกายภาพ**

**1. ภูมิประเทศ**

**1. ที่ตั้ง**

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ประกอบด้วย 4 จังหวัด คือ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง และแม่ฮ่องสอน มีพื้นที่ประมาณ 49,828.163 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 31,142,602 ไร่ โดยจังหวัดภายในกลุ่มที่มีพื้นที่มากที่สุด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ รองลงมา ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำปาง และจังหวัดลำพูน ตามลำดับ

|  |  |
| --- | --- |
| **จังหวัด** | **พื้นที่ (ตารางกิโลเมตร)** |
| เชียงใหม่ | 20,108 |
| แม่ฮ่องสอน | 12,681 |
| ลำปาง | 12,534 |
| ลำพูน | 4,506 |
| **รวม** | **49,829** |

**2. อาณาเขต**

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัด/ประเทศต่างๆ ได้แก่

ทิศเหนือ ติดกับ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา และสาธารณรัฐแห่งสหภาพ

เมียนมาร์

ทิศใต้ ติดกับ จังหวัดตาก

ทิศตะวันตก ติดกับ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์

ทิศตะวันออก ติดกับ จังหวัดเชียงราย จังหวัดแพร่ และจังหวัดสุโขทัย



-97-

สภาพภูมิประเทศของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 จำแนกเป็นพื้นที่ภูเขา และที่ราบ

เชิงเขา ร้อยละ 71 พื้นที่ทาการเกษตรร้อยละ 10 และพื้นที่อยู่อาศัยร้อยละ 19 ของพื้นที่ทั้งหมด โดยสามารถแบ่งตามลักษณะพื้นที่ได้ ดังนี้

1. เขตทิวเขาและภูเขา ประกอบด้วย ทิวเขาแดนลาวทอดตัวยาวอยู่แนวตะวันตก-ตะวันออกกันพรมแดนระหว่างไทยกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพกำเนิดของแม่น้ำปิง ทิวเขาถนนธงชัย เป็นทิวเขาอยู่ทางตะวันตก ทอดตัวแนวเหนือ-ใต้ ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ วางตัวทอดลงมาในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนและจังหวัดเชียงใหม่ มีความยาวทั้งหมด 1,410 กิโลเมตร มียอดเขาสูงสุด คือ ดอยอินทนนท์ ความสูง 2,580 เมตร

2. เขตที่ราบและหุบเขา โดยมีที่ราบสำคัญ ได้แก่ ที่ราบลุ่มน้ำปิง ลุ่มน้าวัง ลุ่มน้าสาละวิน

3. เขตแอ่งที่ราบ โดยมีแอ่งที่ราบที่สำคัญ ได้แก่ แอ่งแม่น้าแจ่ม แอ่งน้าแม่ตื่น แอ่งน้าฝาง

และ แอ่งลำปาง ด้วยสภาพภูมิประเทศดังกล่าว จึงทาให้กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 เป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์และความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเป็นพื้นที่ต้นน้าสำคัญของประเทศ ประกอบด้วย ลุ่มน้ำปิงและสาขา ลุ่มน้ำกวง ลุ่มน้าแม่ทา ลุ่มน้าลี้ ลุ่มน้ำปาย และสาขาลุ่มน้าวาง ลุ่มน้าวังและสาขา ลุ่มน้ายมและสาขา รวมทั้งเป็นพื้นที่ทางการเกษตรที่สำคัญของประเทศ

**2. ภูมิอากาศ**

สภาพภูมิอากาศโดยทั่วไปของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 สามารถจำแนกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่

(1) เขตภูมิอากาศแบบร้อนชื้น (Humid Tropical Climate) โดยมีอุณหภูมิเฉลี่ยในแต่ละเดือนสูงกว่า 18 องศาเซลเซียส และมีปริมาณฝนอยู่ระหว่าง 1,000-2,000 มิลลิเมตร/ปี

(2) เขตย่อย คือ เขตทุ่งหญ้าเมืองร้อน หรือทุ่งหญ้าสะวันนา (Tropical Savanna Climate) โดยจะมีฤดูแล้งสลับกับฤดูฝนอย่างชัดเจนปริมาณฝนจะผันแปลไปตามฤดูกาล โดยเฉลี่ยจะอยู่ระหว่าง 1,000-1,500 มิลลิเมตร/ปี ขณะที่อุณหภูมิเฉลี่ยและปริมาณน้าฝนรายปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 โดยใช้ค่าเฉลี่ย 30 ปี (1981-2010) พบว่า กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 มีค่าอุณหภูมิต่าสุด เฉลี่ย 20.7 องศา อุณหภูมิสูงสุดเฉลี่ย 33.0 องศาและมีปริมาณน้าฝนรายปีเฉลี่ยอยู่ที่ 1123.48 มิลลิเมตร/ปี กล่าว คือ

- จังหวัดเชียงใหม่ มีอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยอยู่ที่ 20.8 องศา อุณหภูมิเฉลี่ยสูงสุดอยู่ที่ 32.2 องศา มีปริมาณน้าฝน 1140.2 มิลลิเมตร/ปี

- จังหวัดแม่ฮ่องสอน มีอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยอยู่ที่ 20.1 องศา อุณหภูมิสูงสุดเฉลี่ยอยู่ที่ 33.1 องศา มีปริมาณน้าฝน 1299.1 มิลลิเมตร/ปี

- จังหวัดลำปาง มีอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยอยู่ที่ 21.0 องศา อุณหภูมิเฉลี่ยสูงสุดอยู่ที่ 33.7 องศา มีปริมาณน้าฝน 1049.2 มิลลิเมตร/ปี และ

- จังหวัดลำพูนมีอุณหภูมิต่ำสุดเฉลี่ยอยู่ที่ 20.7 องศา อุณหภูมิเฉลี่ยสูงสุดอยู่ที่ 33.0 องศา มีปริมาณน้าฝน 1005.4 มิลลิเมตร/ปี

สำหรับอุณหภูมิเฉลี่ยรายเดือนที่ต่ำที่สุดในรอบปีของแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (ค่าสูงสุดและต่ำสุดมาเฉลี่ย) พบว่า จังหวัดเชียงใหม่มีอุณหภูมิเฉลี่ยรายเดือน 21.4 องศา (เดือนธันวาคม) จังหวัดแม่ฮ่องสอนมีอุณหภูมิเฉลี่ยรายเดือน 20.6 องศา (เดือนมกราคม) จังหวัดลาปางมีอุณหภูมิเฉลี่ยรายเดือน 21.6 องศา (เดือนธันวาคม) และจังหวัดลาพูนมีอุณหภูมิเฉลี่ยรายเดือน 21.3 องศา (เดือนธันวาคม)

**3.ประชากร**

จำนวนประชากรของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2555-2558 มีอัตราเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เฉลี่ยร้อยละ 1.08 ต่อปี โดยในปี พ.ศ. 2558 กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 มีจานวนประชากรรวมทั้งสิ้น 3,160,747 คน แยกเป็น ประชากรชาย จานวน 1,546,116 คน และประชากรหญิง จำนวน 1,614,631 คน เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. 2557 ซึ่งมีประชากรจำนวน 3,084,943 คน โดยจังหวัดที่มีประชากรมาก

-98-

ที่สุดในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำปาง จังหวัดลำพูน และจังหวัดแม่ฮ่องสอน ตามลำดับ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **จังหวัด** | **จำนวนประชากร (คน)** | | | | |
| **ปี 2555** | **ปี 2556** | | **ปี 2557 ปี 2558** | |
| เชียงใหม่ | 1,655,642 | 1,666,888 | 1,678,284 | | 1,728,242 |
| แม่ฮ่องสอน | 244,356 | 246,549 | 248,178 | | 273,764 |
| ลำปาง | 765,811 | 754,862 | 753,013 | | 752,356 |
| ลำพูน | 404,673 | 405,268 | 405,468 | | 406,385 |
| **รวม** | **3,061,482** | **3,073,567** | **3,084,043** | | **3,160,747** |

**4. ข้อมูลเศรษฐกิจ**

1. มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในปี พ.ศ. 2557 กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมกลุ่มจังหวัด ณ ราคาประจำปี เท่ากับ 372,855 ล้านบาท โดยโครงสร้างผลิตภัณฑ์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 สามารถจำแนกได้ 2 ประเภท คือ แยกตามภาค และแยกตามรายสาขาการผลิต ดังนี้

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ภาค** | **มูลค่า**  **(ล้านบาท)** | **สัดส่วน**  **(ร้อยละ)** | **รายละเอียด** |
| ภาคเกษตร | 81,476 | 22.00 | ประกอบด้วย 2 สาขาการผลิต  1) สาขาเกษตรกรรมการล่าสัตว์และการป่าไม้  2) สาขาประมง |
| ภาคอุตสาหกรรม | 72,470 | 19.30 | ประกอบด้วย 2 สาขาการผลิต  1) สาขาการทาเหมืองแร่และเหมืองหิน  2) สาขาอุตสาหกรรม |
| ภาคบริการ | 218,909 | 58.70 | ประกอบด้วย 12 สาขาการผลิต  1) สาขาการไฟฟ้า ก๊าซ และการประปา  2) สาขาการก่อสร้าง  3) สาขาการขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซม  ยานยนต์ จักรยานยนต์ ของใช้ส่วนบุคคล  และของใช้ในครัวเรือน  4) สาขาโรงแรมและภัตตาคาร  5) สาขาการขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า และการ  คมนาคม  6) สาขาตัวกลางทางการเงิน  7) สาขาบริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่า  และบริการทางธุรกิจ  8) สาขาการบริหารราชการแผ่นดินและ  การป้องกันประเทศรวมทั้งการประกันสังคม  ภาคบังคับ  9) สาขาการศึกษา |

-99-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ภาค** | **มูลค่า**  **(ล้านบาท)** | **สัดส่วน**  **(ร้อยละ)** | **รายละเอียด** |
|  |  |  | 10) สาขาการบริการด้านสุขภาพ และงานสังคม  สงเคราะห์  11) สาขาการให้บริการชุมชน สังคม และ  บริการส่วนบุคคลอื่น ๆ  12) สาขาลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล |

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม พ.ศ.2559

2. มูลค่าผลิตภัณฑ์เฉลี่ยต่อหัว (GRP per capita) ขณะที่มูลค่าผลิตภัณฑ์เฉลี่ย

ต่อหัว (GRP per capita) ของประชากรในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ในปี พ.ศ. 2557 มีมูลค่า 121,312 บาท/คน จำแนกรายจังหวัดได้ ดังนี้

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| จังหวัด | เชียงใหม่ | แม่ฮ่องสอน | ลำปาง | ลำพูน | กลุ่มจังหวัด |
| GRP/capita (บาท/คน) | 128,503 | 11,078 | 87,440 | 185,499 | 128,011 |

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อมูล ณ เดือนสิงหาคม พ.ศ.2559

**5. ลักษณะทางสังคมวัฒนธรรม**

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ซึ่งประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน มีความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ร่วมกันตั้งแต่การสร้างบ้านแปลงเมือง เริ่มตั้งแต่พุทธศตวรรษที่ 13 มีการสร้างเมืองหริภุญไชย(ลำพูน) ขึ้นบริเวณลุ่มแม่น้ำปิง และสร้างเมืองเขลางค์นคร (ลำปาง) ขึ้นบริเวณลุ่มแม่น้าวัง มีกษัตริย์ผู้ปกครองเป็นเครือญาติและอยู่ในราชวงศ์เดียวกัน คือ เมืองหริภุญไชย มีพระนางจามเทวีเป็นปฐมกษัตริย์ราชวงศ์จามเทวี มีราชบุตรฝาแฝด 2 องค์ ได้แก่ พญามหันตยศกับพญาอนันตยศ ภายหลังพระนางจามเทวีได้มอบราชสมบัติให้พญามหันตยศเป็นกษัตริย์เมืองหริภุญไชยองค์ต่อมา แล้วได้โปรดให้สร้างเมืองเขลางค์นครให้พญาอนันตยศเป็นกษัตริย์ปกครองทั้งเมืองหริภุญไชยและเมืองเขลางค์นคร จึงมีกษัตริย์ในราชวงศ์จามเทวีปกครองสืบต่อกันมาเป็นบ้านพี่เมืองน้อง มีศิลปวัฒนธรรมแบบหริภุญไชย ดังปรากฏโบราณวัตถุที่พบบริเวณวัดพันเชิง (ร้าง) และพบพระพิมพ์แบบหริภุญไชยในแม่น้าวังบริเวณช่วงที่ไหลผ่านอำเภอเกาะคา จังหวัดลาปาง เป็นต้น ต่อมาในต้นพุทธศตวรรษที่ 19 พญามังรายกษัตริย์แคว้นโยนกองค์ที่ 25 และเป็นปฐมกษัตริย์ราชวงศ์มังรายได้ผนวกรวมแคว้นหริภุญไชย (ลาพูน) และแคว้นเขลางค์นคร (ลาปาง) เป็นอาณาจักรล้านนา และได้สถาปนาเมืองเชียงใหม่ให้เป็นราชธานีเมื่อ พ.ศ. 1839 ตั้งแต่ช่วงเวลานี้มาโดยเฉพาะเมืองเชียงใหม่กับเมืองลำพูนถือว่าเป็นเมืองคู่เพราะอยู่ใกล้ราชธานี บางยุคสมัยกษัตริย์ที่เชียงใหม่ก็ปกครองเมืองลำพูนโดยตรงไม่ได้โปรดแต่งตั้งให้มีเจ้าเมืองลำพูนออกไปปกครอง ส่วนเมืองลำปางบางยุคสมัยก็ปกครองโดยเจ้านายเชื้อพระวงศ์ในราชวงศ์มังรายที่ส่งไปปกครอง เช่น เจ้าหมื่นด้งนคร เจ้าเมืองลำปาง เป็นราชบุตรของพญาแสนเมืองมากษัตริย์ล้านนาองค์ที่ 7 (พ.ศ. 1928-1944) เป็นต้น

ส่วนเมืองแม่ฮ่องสอนสถาปนาขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2414 โดยพระเจ้าอินทวิชยานนท์ (เจ้าหนานอินทนนท์) พระเจ้านครเชียงใหม่องค์ที่ 7 (พ.ศ. 2416-2440) ราชวงศ์เจ้าเจ็ดตนได้แต่งตั้งชานกะเลให้เป็นพญาสิงหนาทราชาเจ้าฟ้าเมืองแม่ฮ่องสอนคนแรกตั้งแต่เวลานั้นมาเมืองแม่ฮ่องสอนจึงขึ้นตรงต่อเมืองนครเชียงใหม่ ต้องส่งส่วยให้เจ้าผู้ครองนครเชียงใหม่และถือน้ำสัจจะต่อเจ้าผู้ครองนครเชียงใหม่เป็นประจำทุกปี หากเจ้าฟ้าเมืองแม่ฮ่องสอนถึงแก่วายชนม์ เจ้าผู้ครองนครเชียงใหม่ก็จะแต่งตั้งทายาทให้เป็นเจ้าฟ้าเมืองแม่ฮ่องสอนคนต่อไป และ

-100-

เจ้านายเมืองแม่ฮ่องสอนก็มีการเสกสมรสกับเจ้านายเมืองเชียงใหม่ เช่น เจ้านางคาแดง ธิดาเจ้านางเมี๊ยะ เจ้าฟ้าเมืองแม่ฮ่องสอนคนที่ 2 (พ.ศ.2427 - 2434) ได้เสกสมรสกับเจ้าน้อยศุขเกษม ราชบุตรของเจ้าหญิงอุบลวรรณาราชนัดดาของพระเจ้ากาวิโลรสสุริยวงศ์ (เจ้าหนานสุริยวงศ์) พระเจ้านครเชียงใหม่องค์ที่ 6 เป็นต้น

ความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ที่แสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงของจังหวัดเชียงใหม่ลำพูน ลำปาง และแม่ฮ่องสอน ทำให้สภาพทางสังคมวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต มีความใกล้เคียงและคล้ายคลึงกัน โดยอัตลักษณ์อันโดดเด่นทางด้านวัฒนธรรมของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 คือ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิตภูมิปัญญาอันทรงคุณค่า และเป็นอัตลักษณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวัฒนธรรมล้านนาและวัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ที่มีความหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็น ด้านภาษา การแต่งกาย อาหาร ขนบธรรมเนียมประเพณี ภูมิปัญญาสาขาต่าง ๆ เช่น ทอผ้า แกะสลัก จักสาน ความหลากหลายทางด้านวิถีชีวิต ภาษาพูด การแต่งกาย ขนบธรรมเนียม ประเพณี ความเชื่อ การดำเนินชีวิต อันเกิดจากภูมิปัญญาที่ผ่านการเรียนรู้จากธรรมชาติ การสังเกต จนกลายเป็นองค์ความรู้ให้ลูกหลานได้ปฏิบัติสืบทอดกันมา เช่น การทอผ้า หรือช่างฝีมือต่าง ๆ พิธีกรรม อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการดำรงชีวิต

**6. การคมนาคมขนส่งทางบก**

**1. ถนน** เส้นทางการคมนาคมขนส่งทางถนนภายในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ที่สำคัญ ได้แก่

**- ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 11** ซึ่งเป็นเส้นทางคมนาคมระหว่างภูมิภาค จากจังหวัดเชียงใหม่ ลาพูน ลาปาง ตาก กำแพงเพชร นครสวรรค์ อุทัยธานี ชัยนาท สิงห์บุรี ลพบุรี อ่างทอง อยุธยา และเชื่อมต่อกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1 เข้าสู่จังหวัดปทุมธานี และกรุงเทพมหานคร รวมระยะทางประมาณ 695 กิโลเมตร

**- ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 106** (แยกทางหลวงหมายเลข 1 (เถิน) - ต่อเขตเทศบาลนครเชียงใหม่) เป็นถนนขนาด 2 ช่องจราจร มีแนวเส้นทางเริ่มจากทางแยกถนนพหลโยธิน (ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1) อำเภอเถิน จังหวัดลาปาง ผ่านอำเภอลี้ อาเภอบ้านโฮ่ง อำเภอเวียงหนองล่อง อำเภอเมือง จังหวัดลำพูน และตัดเข้าตัวเมืองเชียงใหม่ สิ้นสุดที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เส้นทางนี้เป็นเส้นทางลัดจากถนนพหลโยธิน ที่สามารถเชื่อมต่อไปยังสถานที่สำคัญ เช่น อุทยานแห่งชาติดอยอินทนนท์ อุทยานแห่งชาติออบหลวง โดยไม่ต้องผ่านตัวเมืองเชียงใหม่ แต่ไม่เป็นที่นิยมนักเนื่องจากช่วงอำเภอเถิน ถึงอำเภอลี้ (รอยต่อระหว่างจังหวัดลำปางและจังหวัดลำพูน) เป็นทางแคบ ตัดขึ้นภูเขาสูง และคดเคี้ยวมาก จึงไม่เหมาะในการสัญจรในเวลากลางคืน

**- ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 107** เชื่อมจังหวัดแม่ฮ่องสอนกับจังหวัดเชียงใหม่ บริเวณอำเภอแม่แตง เลี้ยวซ้ายเข้าทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1095 ผ่านอำเภอปาย อำเภอปางมะผ้า และเข้าสู่ตัวเมืองแม่ฮ่องสอน หรือทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 108 เชียงใหม่ - แม่สะเรียง โดยผ่านอำเภอหางดง อำเภอสันป่าตอง อำเภอจอมทอง อำเภอฮอดของจังหวัดเชียงใหม่ เข้าสู่อำเภอแม่สะเรียง อำเภอแม่ลาน้อย อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน

**2. รถไฟ** จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 ที่มีเส้นทางรถไฟเชื่อมต่อ ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำพูน และจังหวัดลำปาง โดยสถานีรถไฟเชียงใหม่เป็นสถานีปลายทางของทางรถไฟสายเหนือ ระยะทางจากกรุงเทพถึงสถานีเชียงใหม่ คือ 751 กิโลเมตร ปัจจุบันการคมนาคมทางรถไฟโดยการรถไฟแห่งประเทศไทยมีขบวนรถไฟสายกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ ที่เดินทางขึ้น – ล่องผ่านจังหวัดลำปาง ลำพูน และเข้าสู่จุดหมายปลายทางสุดท้ายที่จังหวัดเชียงใหม่ทุกวันๆ ละ 10 ขบวน (ไป-กลับ) และเปิดการเดินรถไฟสายเชียงใหม่-นครสวรรค์ จานวน 2 ขบวน (ไป-กลับ)

-101-

**3. การคมนาคมขนส่งทางอากาศ**

**1) ท่าอากาศยานนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่** ซึ่งเป็นสนามบินศูนย์กลางของภาคเหนือ มีขนาดใหญ่เป็นอับดับที่ 3 ของประเทศรองจากสนามสุวรรณภูมิและดอนเมืองตามลาดับ อีกทั้งยังสามารถรองรับผู้โดยสารได้ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยสามารถรองรับผู้โดยสารระหว่างประเทศได้ 2 ล้านคนต่อปีและผู้โดยสารภายในประเทศได้ 6 ล้านคนต่อปี มีพื้นที่รวม 31,301 ตารางเมตร

ท่าอากาศยานนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่สามารถรองรับได้ 24 เที่ยวบินต่อชั่วโมง โดยสามารถรองรับเครื่องบินขนาดใหญ่ได้ 8 ลำ และขนาดเล็กได้ 13 ลำ มีพื้นที่จอดเครื่องรวม 864 คัน ปัจจุบัน ท่าอากาศยานเชียงใหม่มีสายการบินที่ให้บริการภายในประเทศจานวน 7 สายการบิน ได้แก่ การบินไทย บางกอกแอร์เวย์ กานต์นิธิ นกแอร์ ไทยแอร์เอเชีย ไทยสไมล์ ไทยไลออนแอร์ และมีสายการบินระหว่างประเทศให้บริการอีก 18 สายการบิน ได้แก่ แอร์บากัน แอร์เอเชีย บางกอกแอร์เวย์ ดราก้อนแอร์ ซิลค์แอร์ ลาวแอร์ไลน์ โคเรียนแอร์ ไชน่าอีสเทิร์น จุนเหยาแอร์ไลน์ วีแอร์ ไทเกอร์แอร์เวย์ ไ ทเกอร์แอร์ไต้หวัน ฮ่องกงเอ็กซ์เพลส แอร์ไชน่า ชานตงแอร์ไลน์ ไชน่าเซาท์เทิร์น สปริงค์ไลน์ และโกลเด้นเมียนม่าร์แอร์ไลน์

นอกจากนี้ จังหวัดเชียงใหม่มีเส้นทางการบินภายในประเทศ 15 เส้นทาง และเส้นทางการบินระหว่างประเทศ 19 เส้นทาง ดังต่อไปนี้

เส้นทางการบินภายในประเทศ 15 เส้นทาง

- สุวรรณภูมิ - อุบลราชธานี - อุดรธานี - ดอนเมือง - พิษณุโลก –

สุราษฏร์ธานี - ภูเก็ต - แม่ฮ่องสอน - อู่ตะเภา- น่าน - กระบี่ –

หัวหิน – หาดใหญ่ - ปาย – ขอนแก่น

เส้นทางการบินระหว่างประเทศ 19 เส้นทาง

- กัวลาลัมเปอร์ - ไทเป - ฉงชิ่ง – หลวงพระบาง - มาเก๊า - ไท่หยวน

– หางโจว – ย่างกุ้ง - สิงคโปร์ - คุนหมิง - เฉินตู - มัณฑะเลย์-

อินชอน - เซี่ยงไฮ้ - กวางเจา - ชีอาน- ฮ่องกง - ปักกิ่ง – หวู่ฮั่น

**2) ท่าอากาศยานแม่ฮ่องสอน** มีขนาดพื้นที่ 233 ไร่ สามารถรองรับผู้โดยสารภายในประเทศได้จานวน 300 คน มีอุปกรณ์อานวยความสะดวกต่างๆ เช่น เครื่องปรับอากาศ ลิฟท์ และสะพานลาเลียงสัมภาระ ปัจจุบันท่าอากาศยานแม่ฮ่องสอนมีจานวนเที่ยวบิน 68 เที่ยวบินต่อสัปดาห์ มีเส้นทางการบินหลักๆ คือ จากจังหวัดเชียงใหม่-แม่ฮ่องสอน และจากจังหวัดแม่ฮ่องสอน-เชียงใหม่ โดยทั้งสองเส้นทางรับผิดชอบโดยสายการบิน KAN AIR และ สายการบิน BANGKOK AIRWAYS

นอกจากนี้ จังหวัดแม่ฮ่องสอนยังมีท่าอากาศยานปาย ท่าอากาศยาน แม่สะเรียง และสนามบินขุนยวม โดยท่าอาศยานปาย มีสายการบินพาณิชย์เปิดให้บริการ 1 สายการบิน ได้แก่

บริษัท กานต์นิธิเอวิเอชั่น จากัด (Kanair) เปิดให้บริการเชียงใหม่-ปาย-เชียงใหม่ โดยเครื่องบิน Cessna Grand Caravan 208B จำนวนที่นั่งผู้โดยสาร 12 ที่นั่ง ใช้เวลาบินประมาณ 35 นาที ส่วนท่าอากาศยานแม่สะเรียง และสนามบินขุนยวมไม่มี สายการบินพาณิชย์ขึ้น-ลง เป็นประจำ มีเพียงอากาศยานของหน่วยราชการที่ทาการขึ้น-ลง ตามภารกิจเท่านั้น

**3) ท่าอากาศยานจังหวัดลำปาง** เปิดให้บริการเที่ยวบินสาหรับผู้โดยสารในเส้นทางระหว่างจังหวัดลำปางกับท่าอากาศยานดอนเมือง (สายการบินนกแอร์) และท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (สายการบินบางกอกแอร์เวย์) ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(1) บริษัทบางกอกแอร์เวย์ (Bangkok Airway) ภายในประเทศ กรุงเทพฯ

(สุวรรณภูมิ) - ลาปาง จานวน 3 เที่ยวบิน/วัน

(2) สายการบินนกแอร์ เปิดบริการเส้นทางบินในประเทศ กรุงเทพฯ (ดอน

เมือง) - ลำปาง จำนวน 3 เที่ยวบิน/วัน

-102-

ในปี พ.ศ. 2555 - 2557 ท่าอากาศยานลำปางได้รับงบประมาณ จำนวน 250,000,000 บาท ในการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารหลังใหม่ เป็นอาคารคอนกรีต 2 ชั้น พื้นที่ใช้สอยประมาณ 4,000 ตารางเมตร โดยเป็นอาคารที่มีลักษณะของสถาปัตยกรรมล้านนาประยุกต์

**7. ทรัพยากรแร่ธาตุ**

แร่ธาตุที่สำคัญในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 เนื่องจากภูมิประเทศที่มีโครงสร้างเป็นภูเขา เนินเขาและแอ่งแผ่นดินในยุคกลางเก่า กลางใหม่ จึงอุดมไปด้วยทรัพยากรแร่โลหะ แร่อโลหะ และแร่เชื้อเพลิง

แร่โลหะที่สำคัญพบได้ตามภูเขาหินแกรนิต

- แร่ดีบุก จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำปาง แต่มีปริมาณการผลิตไม่มากเท่ากับแหล่งดีบุกสำคัญทางภาคใต้

- ทังสเตนหรือวุลแฟรมที่พบมากในภาคเหนือคือแหล่งแร่ซีไรท์ เป็นแร่ที่สำคัญทางเศรษฐกิจการค้า และยุทธปัจจัยสำคัญ พบแถบภูเขาสูงในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอนซึ่งมีเหมืองดาเนินการผลิตถึง 10 เหมือง ที่สำคัญคือเหมืองที่อำเภอแม่ลาน้อย เหมืองห้วยหลวง และเหมืองแม่สะเรียง ทางด้านตะวันตกของลุ่มน้ำยวม

- ตะกั่วและสังกะสี แร่ตะกั่วและสังกะสีมักจะเกิดร่วมกันแต่ที่พบยังมีปริมาณน้อย ไม่เพียงพอที่จะนามาใช้ในเชิงพาณิชย์เหมือนที่พบในภาคตะวันตก ในภาคเหนือมีแหล่งแร่ตะกั่วและสังกะสีในแถบ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำปาง

- ทองแดง แหล่งแร่ทองแดงมีอยู่หลายแห่งของประเทศ แต่เป็นแหล่งแร่ที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจเพียงไม่กี่แห่ง เช่น จังหวัดลำปาง

- เหล็ก แหล่งแร่เหล็กในภาคเหนือพบที่ อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่, อำเภอเถิน จังหวัดลำปาง

- แมงกานีส แหล่งแมงกานีสในภาคเหนือมีแหล่งผลิตที่สำคัญอยู่ใน จังหวัดลำพูน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำปาง

แร่อโลหะที่สำคัญที่พบในภาคเหนือ ได้แก่

- ฟลูออไรต์ แหล่งแร่ฟลูออไรต์ภาคเหนือพบที่ อำเภอบ้านโฮ่ง อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน, อำเภอฝาง อำเภอแม่แจ่ม อำเภอฮอด อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ และอำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

- แบไรต์ แหล่งแร่แบไรต์ที่สำคัญในภาคเหนือพบที่ บริเวณภูไม้ตอง อำเภอดอยเต่า อำเภอฮอด จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำพูน จังหวัดลำปาง

- ยิปซัม แหล่งยิปซัมที่สำคัญในภาคเหนือได้แก่ แหล่งแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง แหล่งแม่กั๊วะ อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง

- ฟอสเฟต มีแหล่งเล็ก ๆ อยู่ที่ ตำบลนาแก้ว อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง

- ดินขาวหรือดินเกาลินได้มีการพบและผลิตดินขาวพบที่ อำเภอแจ้ห่ม จังหวัด

ลำปาง นอกจากนี้ยังมีแร่อโลหะอื่น ๆ ที่พบในภาคเหนืออีกเช่น แร่หินม้าที่ จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน แร่เชื้อเพลิง ที่สำคัญทางเศรษฐกิจ คือมีการนามาใช้เป็นเชื้อเพลิงสำคัญในโรงงานไฟฟ้า เครื่องจักรกล โรงงานอุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์และในกิจการขนส่งต่าง ๆ เช่น ในเครื่องบิน รถยนต์ เรือยนต์ เป็นต้น

- หินน้ำมัน พบที่บ้านป่าคา อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน แต่ยังไม่ได้นามาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ เนื่องจากการแยกน้ามันออกจากหินน้ามันต้องลงทุนสูง

- ปิโตรเลียม น้ามันดิบ ก๊าซธรรมชาติเหลว พบที่ อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่ นามาใช้เป็นน้ำมันหล่อลื่น น้ามันดีเซลหมุนเร็วปานกลางและน้ำมันเตา

-103-

- ลิกไนต์ พบที่ อำเภอแม่เมาะ อำเภอแม่ทะ จังหวัดลาปาง ใช้เป็นเชื้อเพลิงในโรงงานบ่มยา และโรงไฟฟ้า (ที่มา: เว็บไซต์ <http://noth.net84.net/5.htm>)

**8. ทรัพยากรน้ำ**

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้าผิวดินจากแม่น้าสำคัญ ได้แก่

**1) แม่น้ำปิง** เป็นแม่น้ำสายสำคัญที่ไหลอยู่ในหุบเขาระหว่างทิวเขาถนนธงชัยกลางกับทิวเขาผีปันน้า ตะวันตก มีต้นน้าอยู่ที่ดอยถ้วย ในเทือกเขาแดนลาว เขตตำบลเมืองนะอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่จากต้นกำเนิดแม่น้ำปิงไหลลงมาทิศใต้ ผ่านเมืองเชียงใหม่ลาพูนและไหลเข้าเขตจังหวัดตาก ไปบรรจบกับแม่น้ำวังที่อำเภอบ้านตาก จังหวัดตากแล้วไหลต่อลงไปทางใต้ผ่านอำเภอเมืองกำแพงเพชร บรรจบกับแม่น้ำน่านที่จังหวัดนครสวรรค์รวมเป็นแม่น้ำเจ้าพระยา โดยมีความยาวทั้งสิ้นประมาณ 715 กิโลเมตร ระยะทางที่แม่น้ำปิงไหลผ่านพื้นที่ในเขตจังหวัดเชียงใหม่มีความยาวประมาณ 335 กิโลเมตร และเป็นเส้นกั้นเขตแดนระหว่างจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดลำพูน ลงไปทางทิศใต้เป็นระยะทางยาวประมาณ 70 กิโลเมตรในจังหวัดลำพูน น้ำที่ไหลลงสู่แม่น้ำปิง โดยเรียงจากเหนือจดใต้ คือ น้ำแม่ทา น้ำแม่กวง แม่น้าลี้ ห้วยแม่ตาล ห้วยแม่หาด และน้ำแม่ก้อ นอกจากนี้ยังมีลำน้ำที่ไม่มีชื่ออีกเป็นจำนวนมากที่ไหลลงสู่แม่น้ำปิง แม่น้ำปิงมีพื้นที่รับน้ำ ( CATCHMENT AREA) ประมาณ 6,355 ตารางกิโลเมตร

**2) แม่น้าวัง** มีต้นน้าอยู่ในเขตอำเภอพาน จังหวัดเชียงราย และอำเภอวังเหนือ ไหลมาทางใต้ผ่านอำเภอ วังเหนือ อำเภอเมืองลาปาง อำเภอเกาะคา อำเภอปราบ อำเภอเถิน และอำเภอแม่พริก แล้วไหลเข้าจังหวัดตากไปบรรจบกับแม่น้ำปิงที่เหนือบ้านปากวัง อำเภอบ้านตาก จังหวัดตาก ช่วงที่แม่น้าวังไหลผ่านเขตจังหวัดลาปาง มีความยาวประมาณ 382 กิโลเมตร

**3) แม่น้าสาละวิน** เป็นแม่น้ำนานาชาติมีต้นกำเนิดมาจากธิเบต ไหล ผ่านทางตอนใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน ผ่านทางด้านตะวันออกของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์และ ทางด้านตะวันตกของประเทศไทยแล้ววกกลับเข้าสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ และไหลลงสู่ทะเลอันดามันความยาว ประมาณ 2,200 กิโลเมตร ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน แม่น้ำสาละวินมีอีกชื่อหนึ่ง เรียกว่า แม่น้าคง ช่วงที่ไหลผ่านอำเภอแม่ลาน้อย เป็นที่ตั้งของเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าสาละวิน ไหลลงมาทางใต้ผ่านอำเภอแม่สะเรียง และอำเภอสบเมยเป็นเขตอุทยานแห่งชาติสาละวิน

**4) น้ำแม่กวง** มีต้นน้ำอยู่ที่ดอยผีปันน้ำ (หรือดอยนางแก้ว) ดอยมด แล้วไหลไปทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ลงสู่ที่ราบเชียงใหม่-ลำพูน ผ่านอำเภอดอยสะเก็ด อำเภอสันทรายและไหลต่อลงไปทางใต้ผ่านอำเภอเมืองลำพูน แล้วบรรจบกับแม่น้ำปิงที่บ้านสบทา อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน น้ำแม่กวงมีความยาวประมาณ 110 กิโลเมตร น้ำแม่กวงเป็นแม่น้ำที่สำคัญอีกสายหนึ่งใน บริเวณที่ราบเชียงใหม่- ลำพูน มีลาน้าสาขาที่สำคัญ คือ น้ำแม่ทา และห้วยแม่สะแงะ น้ำแม่กวงมีพื้นที่รับน้ำ (CATCHMENT AREA) ประมาณ 1,740 ตารางกิโลเมตร 5) แม่น้ำลี้ มีต้นน้ำอยู่ที่ดอยสบเทิม อำเภอทุ่งหัวช้าง จังหวัดลำพูน ไหลลงไปทางใต้จนถึงบริเวณใกล้อำเภอลี้ จึงค่อยไหลวกกลับไปทางเหนือเป็นรูปตัวยู ผ่านอำเภอลี้ อำเภอบ้านโฮ่ง แล้วไหลต่อไปทาง ทิศตะวันตกเฉียงเหนือ บรรจบกับแม่น้ำปิงที่บ้านวังสะแกง อำเภอเวียงหนองล่อง จังหวัดลำพูน แม่น้าลี้มีความยาวประมาณ180 กม. แม่น้ำลี้มีพื้นที่รับน้ำ (CATCHMENT AREA) ประมาณ 315 ตารางกิโลเมตร

**๙. แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1**

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 เป็นที่ตั้งของแหล่งท่องเที่ยวที่มีเสน่ห์และมีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักทั้งในระดับประเทศและต่างประเทศ พร้อมทั้งมีเทศกาล/ประเพณีที่สำคัญ ดังนี้

-104-

**1. สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญ**

**1) สถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ**

- จังหวัดเชียงใหม่ อาทิ อุทยานแห่งชาติขุนขาน อุทยานแห่งชาติออบหลวงม่อนแจ่ม อุทยานแห่งชาติดอยอินทนนท์ ดอยอ่างขาง น้ำตกวชิรธาร ดอยหลวงเชียงดาว อุทยานแห่งชาติห้วยน้ำดัง น้ำพุร้อนสันกำแพง เป็นต้น

- จังหวัดแม่ฮ่องสอน อาทิ วนอุทยานถ้ำปลา น้าตกผาเสื่อ บ่อน้ำร้อนผาบ่อง น้ำตกผาบ่อง น้ำตกแม่เย็น โป่งน้ำร้อนท่าปาย บ่อน้ำร้อนเมืองแปง น้ำตกหมอแปง ถ้ำแม่ละนา ถ้ำน้ำบ่อผี ทุ่งบัวตองดอยแม่อูคอ น้ำตกแม่สุรินทร์ น้ำตกดาวดึงส์ อุทยานแห่งชาติสาละวิน อุทยานแห่งชาติแม่เงาและล่องแพแม่น้ำเงา เป็นต้น

- จังหวัดลำปาง อาทิ อุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนลำปาง เขื่อนกิ่วลม บ่อน้ำร้อนบ้านโป่งร้อน น้ำตกวังแก้ว ดอยหนอก น้ำตกแม่ตั๋ง อุทยานแห่งชาติถ้ำผาไท น้ำตกเกาฟุ หล่มภูเขียว อุทยานแห่งชาติแม่วะ ถ้ำพระสบาย อุทยานแห่งชาติดอยจง

- จังหวัดลำพูน อาทิ ถ้ำหลวงผาเวียง อุทยานแห่งชาติแม่ปิง น้ำตกก้อน้อยถ้ำยางวี น้ำตกก้อหลวง ถ้ำช้างร้อง ผาแมว อุทยานแห่งชาติดอยขุนตาล เป็นต้น

**2) สถานที่ท่องเที่ยวทางศาสนา ประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม และสถาปัตยกรรม**

- จังหวัดเชียงใหม่ อาทิ วัดพระธาตุดอยสุเทพราชวรวิหาร วัดพระสิงห์มหาวรวิหาร วัดเจดีย์หลวงวรวิหาร วัดเจ็ดยอด พระตำหนักภูพิงค์ราชนิเวศ ระมหาธาตุนภเมทินีดล เวียงกุมกาม ศูนย์หัตถกรรมบ้านถวาย ศูนย์หัตถกรรมกระดาษสาและร่มบ่อสร้าง/ต้นเปา วัดเชียงมั่น ไนท์บาซ่าร์ ถนนคนเดินวัวลาย/

ท่าแพ

- จังหวัดแม่ฮ่องสอน อาทิ วัดพระธาตุดอยกองมู วัดก้ำก่อ วัดจองคำและวัดจองกลาง วัดหัวเวียง วัดก้ำก่อ วัดพระนอน พระตำหนักปางตอง บ้านรักไทย วัดน้ำฮู วัดพระธาตุแม่เย็น วัดม่วยต่อ วัดต่อแพ พิพิธภัณฑ์อนุสรณ์สถานไทย-ญี่ปุ่น หมู่บ้านเมืองปอน บ้านกะเหรี่ยงห้วยห้อม บ้านกะเหรี่ยงแม่สะกั๊วะ พระธาตุจอมทอง พระธาตุจอมแจ้ง พระธาตุจอมมอญ สะพานซูตองเป้

- จังหวัดลำปาง อาทิ สะพานรัษฎาภิเศก วัดพระเจดีย์ซาวหลัง วัดปงสนุกใต้ วัดพระแก้วดอนเต้าบ้านเสานัก ถนนวังเหนือ พิพิธภัณฑ์ธนบดีเซรามิก บ้านป่องนัก ค่ายสุรศักดิ์มนตรี สถานีรถไฟนครลำปาง พระพุทธรูปเรืองแสง ชุมชนบ้านเมาะหลวง ศูนย์อนุรักษ์ช้างไทย สำนักสงฆ์พระธาตุจอมก้อย วัดข่วงกอม วัดศรีหลวงแจ้ซ้อน บ้านศรีหลวงแจ้ซ้อน วัดพระธาตุดอยน้อย วัดพระธาตุจอมปิง วัดพระธาตุลำปางหลวง หมู่บ้านหัตถกรรมการตีมีดบ้านขามแดง ศูนย์ศิลปาชีพแม่ต๋ำ หอปูมละกอน

- จังหวัดลำพูน อาทิ วัดพระพุทธบาทตากผ้า วัดจามเทวี วัดพระธาตุ

หริภุญชัยวรมหาวิหาร วัดพระธาตุดอยเวียง อนุสาวรีย์พระนางจามเทวี โบราณสถานกู่ช้าง-กู่ม้า วัดมหาวัน อนุสาวรีย์ครูบาศรีวิชัย วัดพระคงฤาษี บ่อน้ำศักดิ์สิทธิ์ดอยขะม้อ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติหริภุญไชย พิพิธภัณฑ์วัดต้นแก้ว พิพิธภัณฑ์ชุมชนเมือง โบราณสถานเวียงเกาะกลาง แหล่งทอผ้าบ้านดอนหลวง แหล่งทอผ้าบ้านหนองเงือก วัดพระธาตุดอยเวียง อุโมงค์รถไฟขุนตาน หมู่บ้านกะเหรี่ยงแม่ขนาด

-105-

**ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1**

**วิสัยทัศน์**

**“ยกระดับการท่องเที่ยว การค้า การลงทุนและการเกษตรสู่ฐานเศรษฐกิจมูลค่าสูง**

**เพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับห่วงโซ่อุปทานของโลก”**

1) ผลิตภัณฑ์มวลรวมกลุ่มจังหวัด (Gross Provincial Cluster Product: GPCP) ภาพรวม

เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 3 %

2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมกลุ่มจังหวัด (GROSS Provincial Cluster Product: GPCP) ของ เศรษฐกิจมูลค่าสูงมีสัดส่วนไม่น้อยกว่า 5% ของ GPCP ภาพรวม

3) การเพิ่มขึ้นของการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI)

ในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1

**ประเด็นการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1**

**ประเด็นการพัฒนาที่ 1 พัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการที่เน้นความโดดเด่น**

**และเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าเพิ่มการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัด**

**วัตถุประสงค์**

1. สร้างแบรนด์ด้านการท่องเที่ยวที่ผสมผสานความสูงเด่นของสัมผัสมนุษย์และเทคโนโลยี

2. เพื่อสร้างมาตรฐานการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน

3. เพื่อเพิ่มมูลค่าการตลาดที่เน้นการเป็นแหล่งท่องเที่ยวปลายทาง (Destination)

**เป้าหมายและตัวชี้วัด**

1. รายได้จากการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 เพิ่มขึ้น (ล้านบาท)

2. จำนวนนักท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 เพิ่มขึ้น (คน)

**แนวทางการพัฒนา**

1. กำหนดทิศทางยุทธศาสตร์และขอบเขตและเป็นเป้าหมายด้านการท่องเที่ยว

2. พัฒนาระบบบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว

3. เตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพบุคลากร

4. พัฒนาปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก

5. พัฒนากิจกรรมและมาตรฐานธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

6. พัฒนาการตลาดและประชาสัมพันธ์

**ประเด็นการพัฒนาที่ 2 เพิ่มศักยภาพการค้า การลงทุน การค้าชายแดนและการค้า**

**ต่างประเทศ**

**วัตถุประสงค์**

1. พัฒนาเมืองในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 สู่ Smart City

2. เป็นศูนย์กลางทางการค้า การลงทุนของภาคเหนือ เชื่อมโยงความร่วมมือทาง

เศรษฐกิจทั้งในและต่างประเทศ

**เป้าหมายและตัวชี้วัด**

1. พื้นที่การพัฒนาแบบ Smart City (แห่ง)

2. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการค้าการลงทุนของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ

ตอนบน 1

-106-

**แนวทางการพัฒนา**

1. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (R&D)

2. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัล

3. พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และเครือข่าย

4. พัฒนาและเชื่อมโยงนวัตกรรมสู่เชิงพาณิชย์

5. พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานกระบวนการผลิต การจัดการและการค้า

6. พัฒนาระบบโลจิสติกส์

7. พัฒนาระบบการตลาดช่องทางการตลาดและส่งเสริมการค้าการลงทุน

**ประเด็นการพัฒนาที่ 3 พัฒนาเกษตรอินทรีย์ เกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูป ที่มุ่งเน้น**

**การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าเพิ่ม**

**วัตถุประสงค์**

1. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการเกษตร

2. เพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตผลการเกษตร เป้าหมายตัวชี้วัด ร้อยละของมูลค่าเพิ่มเฉลี่ยที่สูงขึ้นของสินค้าเกษตรที่สำคัญของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1

**แนวทางการพัฒนา**

1. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (R&D)

2. พัฒนาโครงสร้างและปัจจัยพื้นฐานทางการเกษตร

3. พัฒนาศักยภาพเกษตรกรและสถาบันการเกษตร

4. ส่งเสริมการเพิ่มผลผลิต พัฒนาคุณภาพและลดต้นทุน

5. ส่งเสริมการแปรรูปที่ได้มาตรฐานเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มโดยใช้นวัตกรรมและ

เทคโนโลยี

6. พัฒนาการขนส่งและระบบการบริหารจัดการสินค้า

7. ส่งเสริมการตลาดและสร้างรับรู้สินค้าเกษตร

8. ส่งเสริมการบริโภค (Smart Consumer)

**ประเด็นการพัฒนาที่ 4 พัฒนาการบริหารด้านสุขภาพ (Wellness) แบบองค์กรรวม**

**มุ่นเน้นการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ**

**วัตถุประสงค์**

1. เพื่อสร้างเครื่องจักรเศรษฐกิจใหม่ด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพ

2. การเพิ่มมาตรฐานด้านสุขภาวะของกลุ่มผู้สูงอายุในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ

ตอนบน 1

**เป้าหมายและตัวชี้วัด**

1. ร้อยละที่เพิ่มขั้นของจำนวนธุรกิจหรือสถานประกอบการประเภท Wellness

ในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1

2. จำนวนผู้มีอายุยืนไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ของประชาชนในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ

ตอนบน 1

**แนวทางการพัฒนา**

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก

2. ส่งเสริมพัฒนาความพร้อมและศักยภาพคนและองค์ความรู้

-107-

3. สร้างความร่วมมือทุกภาคส่วน

4. ยกระดับด้วยนวัตกรรม องค์ความรู้และมาตรฐาน

5. เสริมสร้างการรับรู้และการประชาสัมพันธ์

6. มุ่งสู่ศูนย์กลางด้านสุขภาพอย่างยั่งยืน

**ประเด็นการพัฒนาที่ 5 บริหารจัดการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ**

**สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน**

**วัตถุประสงค์**

1. สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น หรืออยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เกื้อหนุนการพัฒนาอย่าง

ยั่งยืน

2. เพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้มีสภาพอุดมสมบูรณ์บนพื้นฐานการ

มีส่วนร่วมของภาคีเครือจ่ายและการใช้ประโยชน์อย่างมีคุณค่าที่ก่อให้เกิดความ

ยั่งยืน

3. เพื่อบริหารจัดการน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

4. เพื่อเตรียมความพร้อมในการปรับตัวและรับมือกับผลกระทบจากการ

เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสาธารณภัย

**เป้าหมายและตัวชี้วัด**

1. จำนวนวัดที่มีคุณภาพอากาศ (PM10) เกินเกณฑ์มาตรฐาน

2. จำนวนพื้นที่ป่าต้นน้ำได้รับการฟื้นฟูไม่น้อยกว่า 10,000 ไร่/ปี

3. จำนวนแหล่งน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขาที่สำคัญของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1

ที่มีคุณภาพน้ำเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน

4. ร้อยละของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน/สถาบันการศึกษา ในพื้นที่เสี่ยงภัยได้รับการ

เสริมศักยภาพและพัฒนากลไกการเตรียมความพร้อมรับมือกับสาธาณะภัย

**แนวทางการพัฒนา**

1. ป้องกันควบคุม แก้ไขปัญหาหมอกควันไฟป่าอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

2. ป้องกัน รักษา ฟื้นฟู และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

อย่างบูรณาการ

3. บริหารจัดการคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำสาขาที่สำคัญของกลุ่มจังหวัด

ภาคเหนือตอนบน 1

4. บริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่เสี่ยงให้สามารถปรับตัวและรับมือกับ

ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดลำปาง**

**วิสัยทัศน์จังหวัดลำปาง**

**“ลำปางเมืองน่าอยู่ นครแห่งความสุข”**

**นิยาม** : จังหวัดลำปางมุ่งไปสู่การเป็นเมืองน่าอยู่ด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานของ

เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ โดยครอบคลุมทั้งด้านการท่องเที่ยว การค้า การบริการ และการเกษตรและเป็นนครแห่งความสุขด้วยคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนทุกกลุ่มทุกช่วงวัย ภายใต้การจัดระบบสวัสดิการทางสังคมถ้วนหน้าการเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ ประชาชนมีความมั่นคงปลอดภัยมีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และสภาพแวดล้อมที่ดี

-108-

โดยยึดแนวทางการพัฒนาในทุกมิติตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีเป้าหมายระยะแรกของการพัฒนาที่เน้นการพัฒนาภายใต้แนวคิด “ชุมชนวิถีพอเพียง เมืองเศรษฐกิจสร้างสรรค์”

**พันธกิจ**

1. สนับสนุนอำนวยความสะดวกและเสริมสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ

ภายในจังหวัดให้สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

2. พัฒนายกระดับขีดความสามารถในการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชนให้มีประสิทธิภาพสามารถแข่งขันได้ในตลาดการค้าประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและตลาดโลก

3. สิ่งเสริมและพัฒนาช่องทางจัดจำหน่วยผลิตภัณฑ์และบริการของวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อมและวิสาหกิจชุมชน ทั้งภาคผลิต ภาคบริการ และพาณิชยกรรมม ทั้งภายในและภายนอกประเทศ

4. ส่งเสริมให้มีการผลิตและจำหน่ายสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปคุณภาพสากลสร้าง

มูลค่าเพิ่มสอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและภายนอกประเทศ

5. กำหนดนโยบายจัดทำแผนงานเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างทางกายภาพบุคลากรและการบริหารจัดการในการพัฒนาพื้นที่ของจังหวัดให้ก้าวสู่ความเป็นศูนย์กลางโลจิตติกส์ของภาคเหนือตอนบน

6. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสังคมลำปางให้มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันรัก

วัฒนธรรมท้องถิ่น และถิ่นกำเนิดตามวิถีลำปาง โดยดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

7. เสริมสร้างพัฒนาขีดความสามารถในการรักษาชีวิตทรัพย์สิน และความมั่นคงของคน

ในจังหวัดส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและชุมชนในการสร้างความเข้มแข็งมั่นคง ตลอดจนการเฝ้าระวังและป้องกันภัยในชุมชน

8. สนับสนุนส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีการดำเนินงานการบริหารจัดการในทุกระดับ

ให้โปร่งใสและเป็นธรรมภายใต้หลักธรรมาภิบาล

**เป้าประสงค์รวม**

1. เพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเน้นส่งเสริมการท่องเที่ยว การค้าการลงทุนและการเกษตร ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนตามศักยภาพของพื้นที่และแก้ไขปัญหาความยากจนด้วยการเสริมสร้างอาชีพสนองตอบต่อความต้องการของตลาด

2. เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนจังหวัดลำปางทุกกลุ่มทุกช่วงวัย ในด้านการพัฒนาสังคมและสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

3. เพื่อเสริมสร้างจังหวัดลำปางให้เป็นสังคมที่มั่นคง ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ภายใต้กลไกการเชื่อมประสานความสัมพันธ์ปรองดองที่มีประสิทธิภาพ

4. เพื่อสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติให้อุดมสมบูรณ์ สู่วิถีการดำรงชีวิตที่ยั่งยืนของประชาชนและคุณภาพที่ดีของสิ่งแวดล้อม

**ประเด็นการพัฒนาของจังหวัดลำปาง**

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1** **การพัฒนาการท่องเที่ยวชิงสร้างสรรค์**

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :** การพัฒนาสินค้าและการบริหารในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวครบวงจรบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ที่มีความโดดเด่นและมีคุณภาพสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

**กลยุทธ์ :**

1. พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการบริหารจัดการการท่องเที่ยว

2. ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการและบุคลากรทางการท่องเที่ยว

-109-

3. อนุรักษ์ พัฒนา ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความ

สะดวกให้รองรับการท่องเที่ยว

4. ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชน

5. การพัฒนาสินค้าและบริการให้ได้มาตรฐานอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

6. พัฒนากิจกรรมและมาตรฐานธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

7. ส่งเสริมการตลาดและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งในและ

ต่างประเทศ

**กลยุทธ์ :**

1. จำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ร้อยละ 10 ต่อปี

2. รายได้จากการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ร้อยละ 10 ต่อปี

**ยุทธศาสตร์ที่ 2** **เกษตรปลอดภัย เกษตรอินทรีย์และแปรรูปเกษตร**

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :** เป็นแหล่งผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์การเกษตร เกษตรปลอดภัย เกษตรอินทรีย์ เกษตรอุตสาหกรรม และเกษตรแปรรูปที่มีคุณภาพมาตรฐานโดดเด่นของภาคเหนือและของประเทศ

**กลยุทธ์**

1. ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น โดยมุ่งเน้นการพัฒนาแหล่งน้ำ การปฏิรูปที่ดิน และการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม

2. พัฒนาเกษตรกร สถาบันเกษตรกร เครื่องข่ายผู้ผลิตและชุมชน ให้เข้มเข็งมีความสามารถในการเข้าถึงแหล่งทุนและสามารถหาปัจจัยการผลิตในราคาที่เหมาะสม สามารถผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ มีความโดดเด่นได้มาตรฐาน

3. พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตร และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรปลอดภัย เกษตรอินทรีย์ และเกษตรอุตสาหกรรม โดยนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาปรับใช้ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปการผลิตทางการเกษตรให้มีความหลากหลาย สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

4. ส่งเสริมการตลาดและจัดตั้งศูนย์กระจายสินค้าที่ได้มาตรฐานรวมถึงประชาสัมพันธ์ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศของสินค้าเกษตร ผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน

**ตัวชี้วัด :**

1. อัตราเพิ่มขึ้นของผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคเกษตรของจังหวัด ร้อยละ 3 ต่อปี

2. ร้อยละของจำนวนแปลง/ฟาร์ม (พืชอาหาร ข้าว ปศุสัตว์ และประมง) และผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรที่ได้รับรองมาตรฐาน เช่น GAP/Safety Level/เกษตรอินทรีย์/PGS/GMP เป็นต้น เพิ่มขึ้นร้อยละ 5 ต่อปี

3. จำนวนชนิดสินค้าและผลิตภัณฑ์เกษตรที่มีความโดดเด่น ไม่น้อยกว่า 2 ชนิดสินค้า

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 สินค้าอัตลักษณ์อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ชุมชนจากฐานทุนทางสังคมและวัฒนธรรม**

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :** เป็นแหล่งผลิตสินค้าอัตลักษณ์อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ชุมชน บนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ จากทุนทางสังคมและวัฒนธรรม รวมถึงการเป็นจุดเชื่อมโยง โลจิสติกส์ของภาคเหนือ ที่สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

-110-

**กลยุทธ์ :**

1. เสริมสร้างพัฒนาและเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค ระบบการขนส่ง และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นอื่น ๆ เพื่อปัจจัยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ

2. พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการและวิสาหกิจชุมชนในด้านการประกอบธุรกิจ ด้านการพัฒนากระบวนการผลิตการบริหารจัดการ การตลาดและการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

3. ส่งเสริมและพัฒนาผู้ผลิตด้วยเทคโนโลยี นวัตกรรม และการออกแบบ เพื่อผลิตสินค้าที่มีคุณภาพ มาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาดเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการบริหารจัดการบนพื้นฐานของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

4. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงโดยการส่งเสริมสนับสนุนการรวมกลุ่มและพัฒนาเครือข่ายผู้ประกอบการและวิสาหกิจชุมชน บนฐานรากของความรู้สมัยใหม่ และภูมิปัญญาท้องถิ่น

5. ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์และการตลาดผลิตภัณฑ์ให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งระดับในและต่างประเทศ

**ตัวชี้วัด :**

1. ร้อยละการเพิ่มขึ้นของมูลค่าการจำหน่ายสินค้าอัตลักษณ์อุตสาหกรรม หัตถอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ชุมชนที่สำคัญ เพิ่มขึ้นร้อยละ 3 ต่อปี

2. ร้อยละของผู้ประกอบที่ยื่นคำขอที่ผ่านการรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.) ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 80 ต่อปี

3. ร้อยละความพึงพอใจของผู้ประกอบการในพื้นที่ต่อการพัฒนาโลจิสติกส์ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ต่อปี

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 สังคม คุณภาพชีวิต ความมั่นคง และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :** ประชาชนทุกกลุ่มวัยได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตสามารถเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐานของภาครัฐมีความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินมีการบริหารจัดการสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ภายใต้สิ่งแวดล้อมที่ดี

**กลยุทธ์ :**

1. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกมิติ

2. ส่งเสริมและยกระดับความเข้มแข็งให้กับสถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้สามารถดำรงชีวิตตามแนวหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

3. บูรณาการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมและพัฒนาระบบการเฝ้าตรวจ

4. เสริมสร้างศักยภาพด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของทุกภาคส่วนให้มีความพร้อมในการบริหารจัดการสาธารณภัย

5. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

6. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพและเกิดความยั่งยืน

-111-

**ตัวชี้วัด :**

1. ประชาชนเข้าถึงบริการขั้นพื้นฐาน ร้อยละ 60

2. ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและทักษะชีวิตให้มีความเข้มแข็ง

ร้อยละ 70

3. ความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของผู้ประสบสาธารณภัยลดลง ร้อยละ 20 (ลดลงจากปี 2562)

4. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟู จำนวนไม่น้อยกว่า 1,000 ไร่ ต่อปี

5. ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้น ลดลง 5,000 ตัน ต่อปี

**1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดลำปาง**

**วิสัยทัศน์**

**“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปางเป็นองค์กรแห่งความสุข”**

องค์กรแห่งความสุข หมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่มีบุคลากรมีความรู้ ความสามารถ พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยใช้หลักกฎหมาย หลัก

ธรรมาภิบาล หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน หลักการบูรณาการร่วมกันระปว่างภาครัฐ เอกชน การเชื่อมโยง การประสานแผนงาน/โครงการ การบริหารงานที่ควบคู่ไปกับการเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การพัฒนาศักยภาพของทุนมนุษย์/ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะอย่างทั่วถึง ภายใต้ความเป็นกลาง ความเสมอภาค เป็นธรรมและเป็นสังคมแห่งความสุข

**พันธกิจ**

1. สร้างสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นสังคมแห่งความสุข โดยประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ทั่วถึง เสมอภาค เป็นธรรม ภายใต้การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

2. พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีภูมิคุ้มกัน รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง มีทักษะในการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม/ภูมิปัญญาท้องถิ่น การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในชีวิตประจำวัน

3. การให้บริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบนฐานแห่งอำนาจ/หน้าที่ หลักกฎหมายความรู้ความคิดสร้างสรรค์ การบูรณาการ หลักธรรมาภิบาล การเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการให้บริการสาธารณะที่ประชาชนมีความพึงพอใจ

**ประเด็นยุทธศาสตร์**

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านการพัฒนาโครงการพื้นฐาน**

**กลยุทธ์**

1. การก่อสร้าง/การปรับปรุง/การบำรุงรักษาถนน สะพาน และการบำรุงสายทางอื่น (เพื่อให้ประชาชนมีความความสะดวกในการเดินทาง มีความปลอดภัย สามารถเชื่อมโยงเส้นทางการจราจรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง)

2. การพัฒนาด้านแหล่งน้ำเพื่อการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ (เพื่อการประกอบอาชีพ และใช้ในชีวิตประจำวัน)

3. การไฟฟ้าสาธารณะ (เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะด้านไฟฟ้าอย่างทั่วถึง)

4. การผังเมือง (ประสานการทำงานกับส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในการจัดระบบผังเมืองให้ถูกต้องตามข้อระเบียบ/กฎหมาย)

-112-

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**กลยุทธ์**

1. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การประชุม การฝึกอบรม การสัมมนา การให้ความรู้ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม การเก็บ การทิ้ง การขนขยะที่ถูกวิธี ฯลฯ เพื่อคงไว้ซึ่งความสมดุลของระบบนิเวศน์ และไม่ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน)

2. การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การเฝ้าระวัง และการป้องกัน/การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กิจกรรมปลูกป่า การทำแนวกันไฟ กิจกรรมการกำจัดขยะ การรักษาดูแลแม่น้ำ กิจกรรมอื่นที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบการจัดการมลพิษ และการจัดการปัญหาขยะให้เกิดผลชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยเน้นการบูรณาการการตกลงร่วมกัน การมีส่วนร่วมระหว่างส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน)

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการพัฒนาสังคม/ชุมชน**

**กลยุทธ์**

1. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน (การพัฒนาคุณชีวิตประชาชนทุกกลุ่ม ทุกช่วงวัยให้ได้รับบริการสาธารณะที่เหมาะสม การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคมอื่น ๆ การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการดำรงชีวิต การเข้าถึงบริการของรัฐ โดยประสานการทำงานร่วมกับส่วนราชการ องค์กรภาคเอกชน องค์กรภาคประชาชน)

2. การศึกษา (ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของประชาชน ทั้งการศึกษาในระบบการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีความรู้ ความสามารถและทักษะในการใช้ชีวิตโดยบูรณาการร่วมกับสถาบันทางการศึกษา)

3. การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น (ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเกิดความความรัก ความภาคภูมิใจ การอนุรักษ์ และการเผยแพร่ให้ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นอยู่คู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดลำปางตลอดไป)

4. การส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน (ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรัก ความสามัคคี การเข้าถึงบริการของรัฐ การจัดระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อพัฒนาสังคม/ชุมชน การสร้างเครือข่ายในการพัฒนาชุมชน การความเสมอภาค การสร้างจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมชุมชน การป้องกันรักษาชีวิตและทรัพย์สินจองประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชน ฯลฯ โดยบูรณาการงานร่วมกับส่วนราชการ ภาคเอกชนและภาคประชาชน)

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ**

**กลยุทธ์**

1. การพัฒนาคุณภาพและส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน (ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนประกอบอาชีพการเกษตร และอาชีพเสริมที่สร้างรายได้ให้กับตนเอง ครอบครัว การส่งเสริมอาชีพโดยใช้นวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสร้างเศรษฐกิจให้ชุมชน สังคม การเพิ่มมูลค่าของสินค้าเกษตร ผลิตภัณฑ์ชุมชนท้องถิ่น การส่งเสริมให้ประชาชนมีแนวคิดการพึ่งพาตนเอง และนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในชีวิตประจำวัน)

2. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้สินค้าท้องถิ่น และการตลาด (ส่งเสริมให้ประชาชนใช้สินค้าที่ผลิตในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง ทั้งสินค้าเกษตร สินค้าเซรามิค สินค้าหัตถอุตสาหกรรมที่ผลิตในจังหวัดลำปาง การประชาสัมพันธ์การใช้สินค้าชุมชนท้องถิ่น การจัดแสดงสินค้าชุมชนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง)

-113-

3. การส่งเสริมการท่องเที่ยว (พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการท่องเที่ยว กิจกรรมการท่องเที่ยวที่เน้นอัตลักษณ์ที่จะสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับชุมชนท้องถิ่น กิจกรรมท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ประชาชนเจ้าของพื้นที่มีส่วนร่วม การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว)

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการบริหารและพัฒนาองค์กร**

**กลยุทธ์**

1. การพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (พัฒนาและส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ ความสามารถ มีทักษะในการปฏิบัติงาน มีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบ มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน มีความเชื่อมั่น มีความจงรักภักดี และมีความภาคภูมิใจในองค์กร ยอมรับการเปลี่ยนแปลง มีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานอยู่เสมอ)

2. การพัฒนาเครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน (พัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเครื่องมือเครื่องใช้ที่ดี พร้อมบริการประชาชนและมีสถานที่ปฏิบัติงานที่สะอาดและสะดวกในการให้บริการประชาชน)

3. การพัฒนาเทคโนโลยีและสารสนเทศ (การให้บริการประชาชนผ่านระบบคอมพิวเตอร์ในลักษณะ e-Service เช่น ระบบชำระภาษี ระบบศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ฯลฯ การพัฒนาระบบเว็บไซด์และเครือข่ายสังคมที่ใช้เป็นสื่อกลางในการติดต่อกับประชาชนผ่านทางช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ การบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลในการพัฒนาให้ครอบคลุมทั้งหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน/ประชาชน สร้างระบบฐานข้อมูลตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถบุรณาการและสนับสนุนการทำงานที่ก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะ เช่น การประชุมทางไกล รวมไปถึงการพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) จะช่วยให้ผู้ใช้สามารถจัดการ เรียกใช้ และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงภูมิศาสตร์ที่ต้องการ ฯลฯ

**2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**2.1 วิสัยทัศน์**

**“เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เขียวขจี สะอาดสวยงาม ตามด้วยคุณภาพชีวิตที่ดี มีส่วนร่วม**

**ของประชาชน ทุกคนได้รับการศึกษา อนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น และสิ่งแวดล้อม”**

**2.2 ยุทธศาสตร์**

ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๕ ด้าน ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มี ๔ แนวทางการพัฒนา

๑.๑ แนวทางการพัฒนาการก่อสร้าง การปรับปรุง การบำรุงรักษาถนน

สะพาน และการบำรุงสายทางอื่น

๑.๒ แนวทางการพัฒนาด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และแหล่งน้ำ

เพื่อการเกษตร

๑.๓ แนวทางการพัฒนาไฟฟ้าสาธารณะ

๑.๔ แนวทางการพัฒนาการวางผังเมือง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มี ๒ แนว

ทางการพัฒนา

๒.๑ แนวทางการพัฒนาการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักของประชาชน

ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๒ แนวทางการพัฒนาการอนุรักษ์ การฟื้นฟู การเฝ้าระวัง และการ

ป้องกัน การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

-114-

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย

มี ๕ แนวทางการพัฒนา

๓.๑ แนวทางการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา ผู้พิการและ

ผู้ด้อยโอกาส

๓.๒ แนวทางการพัฒนาการศึกษา

๓.๓ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิ

ปัญญาท้องถิ่น

๓.๔ แนวทางการพัฒนาการป้องกัน การรักษา และการส่งเสริมสุขภาพ

อนามัยของประชาชน

๓.๕ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ มี ๓ แนวทางการพัฒนา

๔.๑ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน

๔.๒ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมการตลาดและการใช้สินค้าท้องถิ่น

๔.๓ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาองค์กร

๕.๑ แนวทางการพัฒนาบุคลากร

๕.๒ แนวทางการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

**2.3 เป้าประสงค์**

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านการพัฒนาโครงการพื้นฐาน**

1. การก่อสร้าง/การปรับปรุง/การบำรุงรักษาถนน สะพาน และการบำรุงสายทางอื่น (เพื่อให้ประชาชนมีความความสะดวกในการเดินทาง มีความปลอดภัย สามารถเชื่อมโยงเส้นทางการจราจรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง)

2. การพัฒนาด้านแหล่งน้ำเพื่อการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ (เพื่อการประกอบอาชีพ และใช้ในชีวิตประจำวัน)

3. การไฟฟ้าสาธารณะ (เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะด้านไฟฟ้าอย่างทั่วถึง)

4. การผังเมือง (ประสานการทำงานกับส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในการจัดระบบผังเมืองให้ถูกต้องตามข้อระเบียบ/กฎหมาย)

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

1. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (การประชุม การฝึกอบรม การสัมมนา การให้ความรู้ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม การเก็บ การทิ้ง การขนขยะที่ถูกวิธี ฯลฯ เพื่อคงไว้ซึ่งความสมดุลของระบบนิเวศน์ และไม่ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชน)

2. การอนุรักษ์ การฟื้นฟู การเฝ้าระวัง และการป้องกัน/การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กิจกรรมปลูกป่า การทำแนวกันไฟ กิจกรรมการกำจัดขยะ การรักษาดูแลแม่น้ำ กิจกรรมอื่นที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบการจัดการมลพิษ และการจัดการปัญหาขยะให้เกิดผลชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยเน้นการบูรณาการการตกลงร่วมกัน การมีส่วนร่วมระหว่างส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชน)

-115-

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการพัฒนาสังคม/ชุมชน**

1. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน (การพัฒนาคุณชีวิตประชาชนทุกกลุ่ม ทุกช่วงวัยให้ได้รับบริการสาธารณะที่เหมาะสม การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันครอบครัว สถาบันทางสังคมอื่น ๆ การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการดำรงชีวิต การเข้าถึงบริการของรัฐ โดยประสานการทำงานร่วมกับส่วนราชการ องค์กรภาคเอกชน องค์กรภาคประชาชน)

2. การศึกษา (ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของประชาชน ทั้งการศึกษาในระบบการศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยให้มีความรู้ ความสามารถและทักษะในการใช้ชีวิตโดยบูรณาการร่วมกับสถาบันทางการศึกษา)

3. การอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น (ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเกิดความความรัก ความภาคภูมิใจ การอนุรักษ์ และการเผยแพร่ให้ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นอยู่คู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดลำปางตลอดไป)

4. การส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน (ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรัก ความสามัคคี การเข้าถึงบริการของรัฐ การจัดระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อพัฒนาสังคม/ชุมชน การสร้างเครือข่ายในการพัฒนาชุมชน การความเสมอภาค การสร้างจิตสำนึกการเป็นพลเมืองที่ดี การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมชุมชน การป้องกันรักษาชีวิตและทรัพย์สินจองประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชน ฯลฯ โดยบูรณาการงานร่วมกับส่วนราชการ ภาคเอกชนและภาคประชาชน)

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ**

1. การพัฒนาคุณภาพและส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน (ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนประกอบอาชีพการเกษตร และอาชีพเสริมที่สร้างรายได้ให้กับตนเอง ครอบครัว การส่งเสริมอาชีพโดยใช้นวัตกรรมทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสร้างเศรษฐกิจให้ชุมชน สังคม การเพิ่มมูลค่าของสินค้าเกษตร ผลิตภัณฑ์ชุมชนท้องถิ่น การส่งเสริมให้ประชาชนมีแนวคิดการพึ่งพาตนเอง และนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในชีวิตประจำวัน)

2. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้สินค้าท้องถิ่น และการตลาด (ส่งเสริมให้ประชาชนใช้สินค้าที่ผลิตในชุมชนท้องถิ่นของตนเอง ทั้งสินค้าเกษตร สินค้าเซรามิค สินค้าหัตถอุตสาหกรรมที่ผลิตในจังหวัดลำปาง การประชาสัมพันธ์การใช้สินค้าชุมชนท้องถิ่น การจัดแสดงสินค้าชุมชนท้องถิ่นจังหวัดลำปาง)

3. การส่งเสริมการท่องเที่ยว (พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการท่องเที่ยว กิจกรรมการท่องเที่ยวที่เน้นอัตลักษณ์ที่จะสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับชุมชนท้องถิ่น กิจกรรมท่องเที่ยวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ประชาชนเจ้าของพื้นที่มีส่วนร่วม การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว)

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการบริหารและพัฒนาองค์กร**

1. การพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (พัฒนาและส่งเสริมให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ ความสามารถ มีทักษะในการปฏิบัติงาน มีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบ มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน มีความเชื่อมั่น มีความจงรักภักดี และมีความภาคภูมิใจในองค์กร ยอมรับการเปลี่ยนแปลง มีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานอยู่เสมอ)

2. การพัฒนาเครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน (พัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเครื่องมือเครื่องใช้ที่ดี พร้อมบริการประชาชนและมีสถานที่ปฏิบัติงานที่สะอาดและสะดวกในการให้บริการประชาชน)

-116-

3. การพัฒนาเทคโนโลยีและสารสนเทศ (การให้บริการประชาชนผ่านระบบคอมพิวเตอร์ในลักษณะ e-Service เช่น ระบบชำระภาษี ระบบศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ฯลฯ การพัฒนาระบบเว็บไซด์และเครือข่ายสังคมที่ใช้เป็นสื่อกลางในการติดต่อกับประชาชนผ่านทางช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ การบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลในการพัฒนาให้ครอบคลุมทั้งหน่วยงานภาครัฐ/เอกชน/ประชาชน สร้างระบบฐานข้อมูลตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถบุรณาการและสนับสนุนการทำงานที่ก่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะ เช่น การประชุมทางไกล รวมไปถึงการพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) จะช่วยให้ผู้ใช้สามารถจัดการ เรียกใช้ และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงภูมิศาสตร์ที่ต้องการ ฯลฯ

**2.4 ตัวชี้วัด**

1. ครัวเรือนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ร้อยละ 6๐ จากครัวเรือนทั้งหมด มีระบบ

สาธารณูปโภค สาธารณูปการที่มีมาตรฐาน

2. ประชากรวัยทำงาน ในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีอัตราการว่างงานน้อยลง คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของประชากรวัยทำงานทั้งหมด

3. ประชากรในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ร้อยละ 9๐ ของประชากรทั้งหมด ได้รับทราบข้อมูลข่าวสารที่ทันเหตุการณ์

4. ครัวเรือนในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว จำนวน ๓,800 ครัวเรือน จากจำนวนครัวเรือนทั้งหมด ๓,982 ครัวเรือน มีการจัดการขยะมูลฝอยอย่างถูกสุขลักษณะ

5. จำนวนโรงงานในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ๔ โรงงาน จาก ๕ โรงงาน มีการบริหารจัดการและบำบัดน้ำเสียอย่างถูกสุขลักษณะ

6. ประชากรในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ร้อยละ ๘๕ จากประชากรทั้งหมด มีสุขภาพอนามัย

ที่แข็งแรงสมบูรณ์

7. ประชากรในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ร้อยละ ๙๐ จากประชากรทั้งหมด ไม่เสพ หรือ

เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด

8. ประชากรในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ร้อยละ ๙๐ จากประชากรทั้งหมด มีการส่งเสริมอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

9. บุคลากรของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ร้อยละ ๘๐ จากบุคลกรทั้งหมด เข้ารับการอบรม เพื่อพัฒนาทักษะในการปฏิบัติงานในหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๑๐. พัฒนาระบบการปฏิบัติงาน และเครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงานให้มีความทันสมัย สามารถรองรับการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

**2.5 ค่าเป้าหมาย**

๑. มีระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการที่มีมาตรฐาน ทั้งพื้นที่

๒. ประชาชนมีอาชีพและรายได้พอเพียงต่อการดำรงชีพ บนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียง

๓. ประชาชนมีช่องทางในการรับทราบข้อมูลข่าวสารที่ทันเหตุการณ์

๔. สร้างจิตสำนึกในการร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. เสริมสร้างสุขภาพอนามัยที่ดีให้กับประชาชน

๖. ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น

๗. พัฒนาบุคลากร และเครื่องมือเครื่องใช้ ในการให้บริการประชาชน

๘. ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

-117-

**2.6 กลยุทธ์**

1.) พัฒนาถนน สะพานให้ได้มาตรฐาน ขุดลอก คูคลองและจัดสร้างแหล่งน้ำ รวมทั้งวางโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและน้ำแล้ง

2) พัฒนาฟื้นฟูและอนุรักษ์ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม แหล่งน้ำ ลุ่มน้ำลำคลองและป่าไม้ให้มีความอุดมสมบูรณ์ สร้างจิตสำนึกเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษและปัญหาสิ่งแวดล้อมของชุมชน จัดทำระบบกำจัดขยะรวม และจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

3) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการศึกษาทั้งในและนอกระบบ บุคลากรด้านการศึกษา ให้เป็นผู้มีคุณภาพมีทักษะและศักยภาพตามมาตรฐานสากล รองรับประชาคมอาเซียน

4) พัฒนา ปรับปรุง ส่งเสริมให้เกิดเกษตรอุตสาหกรรม ลดต้นทุน เพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร ปรับปรุงผลิตผลให้มีคุณภาพ ส่งเสริมสนับสนุนการถนอมและแปรรูปสินค้าทางการเกษตร และหัตถอุตสาหกรรม ส่งเสริมให้มีการเลี้ยงสัตว์เศรษฐกิจ เพื่อการบริโภคเพื่อจำหน่วยและเพื่อการอนุรักษ์ และเพิ่มช่องทางตลาด

5) ส่งเสริมชุมชนให้เข้มแข็ง ลดปัญหายาเสพติด พัฒนาบทบาทของผู้นำชุมชน ตลอดจนคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชนให้พัฒนาบทบาทและคุณภาพชีวิตของเด็ก เยาวชน สตรี คนชรา ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ประชาชน และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

6) เพื่อให้บริการประชาชนเคลื่อนที่เพื่อรับทราบปัญหา อุปสรรค และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ พัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ส่งเสริมสุขภาพและอนามัยของประชาชนในทุกระดับ ให้มีสุขภาพแข็งแรง

7) พัฒนาฟื้นฟูและส่งเสริมกิจกรรมด้านศาสนาศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยการอนุรักษ์สืบสานต่อและเชื่อมโยงสู่กิจกรรมการท่องเที่ยว

8) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงาน นำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารงานภายในองค์กร สนับสนุนบุคลากรในสังกัดให้ได้รับการศึกษา อบรม การทำวิจัย เพิ่มพูนความรู้

9) ส่งเสริม สนับสนุนและร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานต่างๆ ในการเตรียมความพร้อมในการป้องกันภัย และการช่วยเหลือผู้ประสบภัย สนับสนุนการฝึกอบรมจัดตั้งและอบรมฟื้นฟูอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

**2.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์** (Positioning)

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

1. การพัฒนาการก่อสร้าง การปรับปรุง การบำรุงรักษาถนน สะพาน และสายทาง

2. การพัฒนาด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ

3. การไฟฟ้าสาธารณะ

4. การวางผังเมือง

2. ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1. การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักของประชาชนในการจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2. การอนุรักษ์ พื้นฟู การเฝ้าระวัง และการป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม/ชุมชน/และการรักษาความสงบเรียบร้อย

๑. การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๒. การพัฒนาการศึกษา

-118-

๓. การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

4. การป้องกันรักษา และส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน

5. การส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ

1. การส่งเสริมอาชีพและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน

2. การส่งเสริมการตลาดและการใช้สินค้าท้องถิ่น

3. การส่งเสริมการท่องเที่ยว

5. ยุทธศาสตร์การบริหารและการพัฒนาองค์กร

1. การพัฒนาบุคลากร

2. การพัฒนาเครื่องมือ เครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

-119-

**2.8 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**

**ยุทธศาสตร์ ๒**

การสร้างเสริมและพัฒนาจังหวัดลำปาง ให้มีความพร้อมรองรับการเป็นศูนย์กลางโลจิสติกอย่างเป็นระบบ

**ยุทธศาสตร์ ๓**

การสร้างเสริมและพัฒนาสินค้าเกษตรปลอดภัยและได้มาตรฐานแบบครบวงจร

**ยุทธศาสตร์ ๗**

การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ด้วยหลัก

ธรรมาภิบาล

**ยุทธศาสตร์ ๖**

การส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์ ๕**

การรักษาความมั่นคง การจัดระเบียบสังคม และสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อย

**ยุทธศาสตร์ ๔**

การเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพ

ชีวิตที่ดีของประชาชนและสังคม

ลำปางให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้

มีความเข้มแข็งมีภูมิคุ้มกันสามารถดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

**ยุทธศาสตร์ ๑**

การพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐาน

ของเศรษฐกิจชิงสร้างสรรค์ และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจชุมชนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

**ยุทธศาสตร์**

**จังหวัด**

**ยุทธศาสตร์**

**การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัด**

ยุทธศาสตร์ ๑

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์ ๒

ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ ๕

ยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาองค์กร

ยุทธศาสตร์ ๔

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ ๓

ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ยุทธศาสตร์ ๕

ยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาองค์กร

ยุทธศาสตร์ ๔

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ ๓

ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม/ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ยุทธศาสตร์ ๒

ยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ ๑

ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

**ยุทธศาสตร์**

**การพัฒนาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว**

เป้าหมายยุทธศาสตร์

พัฒนาศักยภาพของบุคลากร และเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน

เป้าหมายยุทธศาสตร์

ส่งเสริมอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวภายในพื้นที่

เป้าหมายยุทธศาสตร์

พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และรักษาความสงบเรียบร้อยภายในพื้นที่

เป้าหมายยุทธศาสตร์

ฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่

เป้าหมายยุทธศาสตร์

พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ให้มีมาตรฐาน สะดวก ปลอดภัย

๓.๑ แนวทางการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา

ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

๓.๒ แนวทางการพัฒนาการศึกษา

๓.๓ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม

ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๓.๔ แนวทางการพัฒนาการป้องกัน รักษา และ

ส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน

3.5 แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมความเข้มแข็ง

ของชุมชน

๓.๕ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน

๑.๑ แนวทางการพัฒนาการก่อสร้าง

ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน สะพาน และ

การบำรุงสายทางอื่น

๑.๒ แนวทางการพัฒนาด้านสาธารณูปโภค

สาธารณูปการ และแหล่งน้ำเพื่อ

การเกษตร

๑.๓ แนวทางการพัฒนาไฟฟ้าสาธารณะ

๑.๔ แนวทางการพัฒนาการวางผังเมือง

๕.๑ แนวทางการพัฒนาบุคลากร

๕.๒ แนวทางการพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้

และสถานที่ปฏิบัติงาน

๔.๑ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมอาชีพ

และ เพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชน

๔.๒ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริม

การตลาด และการใช้สินค้าท้องถิ่น ๔.๓ แนวทางการพัฒนาการส่งเสริมการ

ท่องเที่ยว

๒.๑ แนวทางการพัฒนาการสร้างจิตสำนึกและ

ความตระหนักของประชาชนในการจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๒ แนวทางการพัฒนาการอนุรักษ์ การฟื้นฟู

การเฝ้าระวัง และการป้องกัน การรักษา

ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

**แนวทางการพัฒนา**

๑. โครงการปลุกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา

แหล่งน้ำในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

๓. โครงการคัดแยกขยะมูลฝอย

๔. โครงการทำปุ๋ยหมักจากเศษขยะมูลฝอย

๑. โครงการปลุกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา

แหล่งน้ำในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

๓. โครงการคัดแยกขยะมูลฝอย

๔. โครงการทำปุ๋ยหมักจากเศษขยะมูลฝอย

๑. ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา ถนน

สะพาน

๒. ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา

สาธารณูปโภค และสาธารณูปการ

๓. โครงการขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะ

๔. โครงการพัฒนาระบบผังเมืองรวม

**ผลผลิต/โครงการ**

๑. โครงการปลุกจิตสำนึกการอนุรักษ์ทรัพยากร

ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษา

แหล่งน้ำในเขตเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว

๓. โครงการคัดแยกขยะมูลฝอย

๔. โครงการทำปุ๋ยหมักจากเศษขยะมูลฝอย

๑. โครงการปลุกจิตสำนึกการอนุรักษ์

ทรัพยากร ธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

๒. โครงการก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุง

รักษา แหล่งน้ำในเขตเทศบาลตำบล

บ่อแฮ้ว

๓. โครงการคัดแยกขยะมูลฝอย

๔. โครงการทำปุ๋ยหมักจากเศษขยะมูลฝอย

-120-

**3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น**

**3.1 การวิเคราะห์กรองการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

จากปัญหาความต้องการของประชาชนที่เทศบาลได้ดำเนินการสำรวจแล้ว พบว่า บางปัญหาสามารถแก้ไขให้เสร็จเรียบร้อยได้ทันที บางปัญหาจะต้องใช้เวลาและงบประมาณในการดำเนินการแก้ไข และบางปัญหาจะต้องดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานอื่น เพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT Analysis เพื่อวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการพัฒนา เพื่อประเมินศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ่อแอ้ว ดังนี้

๑. จุดแข็ง (S-Strength)

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการแบ่งการปฏิบัติงานหน้าที่เป็นสัดส่วน และมอบอำนาจการ

ตัดสินใจให้กับผู้บริหาร เพื่อให้การบริหาร และปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีผู้รับผิดชอบงานอย่างชัดเจน

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการบริหารจัดการโดยยึดหลักของระเบียบ กฎหมาย และความโปร่งใสตรวจสอบได้ ในการปฏิบัติงาน

๓. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่อย่างดียิ่งในการพัฒนาท้องถิ่น

๔. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการบริหารจัดการที่ดีภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณและบุคลากร

๒. จุดอ่อน (W-Weakness)

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วยังขาดงบประมาณในการบริหารจัดการ และพัฒนาท้องถิ่น

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วยังขาดบุคลากรผู้รับผิดชอบในบางตำแหน่ง

๓. เนื่องจากปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และการขยายตัวของหน่วยงานทำให้อาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีความคับแคบในการรองรับการให้บริการสำหรับประชาชน

๓. โอกาส (O-Opportunity)

การได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับการพัฒนาระบบการ

จัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว จึงทำให้การดำเนินงานในการพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

๔. อุปสรรค (T-Threat)

การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นเร่งด่วน ยังขาดงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินการ อีกทั้งยังติดขัดที่ระเบียบ และระยะเวลาในการดำเนินการ ก่อให้เกิดความล่าช้าในการแก้ไขปัญหา จึงเป็นอุปสรรคในการพัฒนาท้องถิ่นและแก้ไขปัญหา ความต้องการให้กับประชาชน

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT Analysis เพื่อวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการพัฒนา เพื่อประเมินศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ดังนี้

จุดแข็ง (S)

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการแบ่งการปฏิบัติงานหน้าที่เป็นสัดส่วน และมอบอำนาจการตัดสินใจให้กับผู้บริหาร เพื่อให้การบริหาร และปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีผู้รับผิดชอบงานอย่างชัดเจน

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการบริหารจัดการโดยยึดหลักของระเบียบ กฎหมาย และความโปร่งใสตรวจสอบได้ ในการปฏิบัติงาน

-121-

๓. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างดียิ่งในการพัฒนาท้องถิ่น

๔. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการบริหารจัดการที่ดีภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณและบุคลากร

จุดอ่อน (W)

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วยังขาดงบประมาณในการบริหารจัดการ และพัฒนาท้องถิ่น

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วยังขาดบุคลากรผู้รับผิดชอบในบางตำแหน่ง

๓. เนื่องจากปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และการขยายตัวของหน่วยงาน ทำให้อาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีความคับแคบในการรองรับการให้บริการสำหรับประชาชน

โอกาส (O)

การได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับการพัฒนาระบบการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว จึงทำให้การดำเนินงานในการพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น

อุปสรรค (T)

การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นเร่งด่วน ยังขาดงบประมาณที่เพียงพอ

ต่อการดำเนินการ อีกทั้งยังติดขัดที่ระเบียบ และระยะเวลาในการดำเนินการ ก่อให้เกิดความล่าช้าในการแก้ไขปัญหา จึงเป็นอุปสรรคในการพัฒนาท้องถิ่นและแก้ไขปัญหา ความต้องการให้กับประชาชน

**3.2 การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง**

**ผลการวิเคราะห์**

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีการบริหารจัดการที่ดีภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณ และ

บุคลากร ในการแก้ไขปัญหาของประชาชน และพัฒนาท้องถิ่น

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างดียิ่งในการ

ร่วมพัฒนาท้องถิ่น ส่งผลให้ท้องถิ่นมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

๓. ผู้บริหารของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว มีนโยบายในการมุ่งพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่น ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทั้งนี้เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

-122-

**ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ**

**1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ที่** | **ยุทธศาสตร์** | **ด้าน** | **แผนงาน** | **หน่วยงาน** | **หน่วยงาน** |
| **รับผิดชอบหลัก** | **สนับสนุน** |
| ๑. | ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้าง | ด้านบริการชุมชน | แผนงานเคหะและชุมชน | กองช่าง |  |
|  | พื้นฐาน | และสังคม |  | กองสาธารณสุข |  |
|  |  |  |  | และสิ่งแวดล้อม |  |
| ๒. | ยุทธศาสตร์การพัฒนาการอนุรักษ์ | ด้านบริหารงาน | แผนงานสร้างความ | สำนักปลัด ฯ |  |
|  | ทรัพยากรธรรมชาติและ | ทั่วไป | เข้มแข็งของชุมชน |  |  |
|  | สิ่งแวดล้อม | ด้านบริการชุมชน | แผนงานสาธารณสุข | กองสาธารณสุข |  |
|  |  | และสังคม |  | และสิ่งแวดล้อม |  |
|  |  |  | แผนงานเคหะและชุมชน | กองช่าง |  |
|  |  | ด้านการเศรษฐกิจ | แผนงานการเกษตร | กองช่าง |  |
| ๓. | ยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคม/ชุมชน | ด้านบริหารงาน | แผนงานการศึกษา | กองการศึกษา |  |
|  |  | ทั่วไป | แผนงานสาธารณสุข | กองสาธารณสุข |  |
|  |  | ด้านบริการชุมชน |  | และสิ่งแวดล้อม |  |
|  |  | และสังคม | แผนงานสังคมสงเคราะห์ | ฝ่ายสวัสดิการ |  |
|  |  |  |  | สังคม |  |
|  |  |  | แผนงานเคหะและชุมชน | กองช่าง |  |
|  |  |  | แผนงานสร้างความ | สำนักปลัด ฯ |  |
|  |  |  | เข้มแข็งของชุมชน |  |  |
|  |  |  | แผนงานการศาสนา | กองการศึกษา |  |
|  |  |  | วัฒนธรรมและนันทนาการ |  |  |
|  |  | ด้านการเศรษฐกิจ | แผนงานการเกษตร | กองช่าง |  |
| ๔. | ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจ | ด้านบริหารงาน | แผนงานบริหารงานทั่วไป | สำนักปลัด ฯ |  |
|  |  | ทั่วไป | แผนงานสร้างความ | สำนักปลัด ฯ |  |
|  |  |  | เข้มแข็งของชุมชน |  |  |
|  |  | ด้านบริการชุมชน | แผนงานการศึกษา | กองการศึกษา |  |
|  |  | และสังคม | แผนงานสังคมสงเคราะห์ | ฝ่ายสวัสดิการ |  |
|  |  |  |  | สังคม |  |
|  |  |  | แผนงานเคหะและชุมชน | กองช่าง |  |
| ๕. | ยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนา | ด้านบริหารงาน | แผนงานบริหารงานทั่วไป | สำนักปลัด ฯ |  |
|  | องค์กร | ทั่วไป |  | กองคลัง |  |
|  |  | ด้านบริการชุมชน | แผนงานการศึกษา | กองการศึกษา |  |
|  |  | และสังคม | แผนงานสาธารณสุข | กองสาธารณสุข |  |
|  |  |  |  | และสิ่งแวดล้อม |  |
|  |  |  | แผนงานสังคมสงเคราะห์ | ฝ่ายสวัสดิการ |  |
|  |  |  |  | สังคม |  |
|  |  |  | แผนงานเคหะและชุมชน | กองช่าง |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **รวม** | **5 ยุทธศาสตร์** | **3 ด้าน** | **10 แผนงาน** | **6 กอง/ฝ่าย** |  |

-3๕5-

**ส่วนที่ 4 การติดตามและประเมินผล**

**4.1 การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561 เป็นแบบที่กำหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการให้คะแนนตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่าย มีรายละเอียด ดังนี้

**1. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่น** ประกอบด้วย

1.1 ข้อมูลสภาพทั่งไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 20 คะแนน

1.2 การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ 20 คะแนน

1.3 ยุทธศาสตร์ 60 คะแนน ประกอบด้วย

(1) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 10 คะแนน

(2) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเขตจังหวัด 10 คะแนน

(3) ยุทธศาสตร์จังหวัด 10 คะแนน

(4) วิสัยทัศน์ 5 คะแนน

(5) กลยุทธ์ 5 คะแนน

(6) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ 5 คะแนน

(7) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ 5 คะแนน

(8) แผนงาน 5 คะแนน

(9) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม 5 คะแนน

คะแนนรวม 100 คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ 80 (80 คะแนน)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| 1. ข้อมูลสภาพทั่วไปและ | ควรประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้ | **20** |  |
| ข้อมูลพื้นฐานขององค์กร | (1) ข้อมูลเกี่ยวกับด้านกายภาพ เช่น ที่ตั้งของหมู่บ้าน/ชุมชน/ | (3) |  |
| ปกครองส่วนท้องถิ่น | ตำบล ลักษณะภูมิประเทศ ลักษณะภูมิอากาศ ลักษณะของดิน |  |  |
| ปกครองส่วนท้องถิ่น | ลักษณะแหล่งน้ำ ลักษณะของไม้/ป่าไม้ ฯลฯ ด้านการเมือง/ |  |  |
|  | การปกครอง เช่น เขตการปกครอง การเลือกตั้ง ฯลฯ |  |  |
|  | (2) ข้อมูลเกี่ยวกับด้านการเมือง/การปกครอง เช่น เขตการ | (2) |  |
|  | ปกครอง การเลือกตั้ง ฯลฯ ประชากร เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวน |  |  |
|  | ประชากร และช่วงอายุ และจำนวนประชากร ฯลฯ |  |  |
|  | (3) ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพทางสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข | (2) |  |
|  | อาชญากรรม ยาเสพติด การสังคมสงเคราะห์ ฯลฯ |  |  |
|  | (4) ข้อมูลเกี่ยวกับระบบบริการพื้นฐาน เช่น การคมนาคมขนส่ง | (2) |  |
|  | การไฟฟ้า การประปา โทรศัพท์ ฯลฯ |  |  |
|  | (5) ข้อมูลเกี่ยวกับระบบเศรษฐกิจ เช่น การเกษตร การประมง | (2) |  |
|  | การปศุสัตว์ การบริการ การท่องเที่ยว อุตสาหกรรม การ |  |  |
|  | พาณิชย์/กลุ่มอาชีพ แรงงาน ฯลฯ |  |  |

-356-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| 1. ข้อมูลสภาพทั่วไปและ | (6) ข้อมูลเกี่ยวกับศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม เช่น การนับถือ | (2) |  |
| ข้อมูลพื้นฐานขององค์กร | ศาสนา ประเพณีและงานประจำปี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น |  |  |
| ปกครองส่วนท้องถิ่น | สินค้าพื้นเมือง และของที่ระลึก ฯลฯ และอื่น ๆ |  |  |
|  | (7) ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ เช่น น้ำ ป่าไม้ ภูเขา | (2) |  |
|  | คุณภาพของทรัพยากรธรรมชาติ ฯลฯ |  |  |
|  | (8) การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น | (2) |  |
|  | หรือการใช้ข้อมูล จปฐ. |  |  |
|  | (9) การประชุมประชาคมท้องถิ่น รูปแบบ วิธีการ และการดำเนิน | (3) |  |
|  | การประชุมประชาคมท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการร่วมคิด ร่วมทำ |  |  |
|  | ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา |  |  |
|  | ปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนา |  |  |
|  | ท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |  |  |
| 2. การวิเคราะห์สภาวการณ์ | ควรประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้ | **20** |  |
| และศักยภาพ | (1) การวิเคราะห์ที่ครองคลุมความเชื่อมโยง ความสอดคล้อง | (5) |  |
|  | ยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครอง |  |  |
|  | ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วน |  |  |
|  | ท้องถิ่น นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น รวมถึงความเชื่อมโยง |  |  |
|  | แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม |  |  |
|  | แห่งชาติ และ Thailand 4.0 |  |  |
|  | (2) การวิเคราะห์การใช้ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ และการ | (3) |  |
|  | บังคับใช้ ผลของการบังคับใช้ สภาพการณ์ที่เกิดขึ้นต่อการพัฒนา |  |  |
|  | ท้องถิ่น |  |  |
|  | (3) การวิเคราะห์ทางสังคม เช่น ด้านแรงงาน การศึกษา | (3) |  |
|  | สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายาเสพติด |  |  |
|  | เทคโนโลยี จารีตประเพณี วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น |  |  |
|  | (4) การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ ข้อมูลด้านรายได้ครัวเรือน | (3) |  |
|  | การส่งเสริมอาชีพ กลุ่มอาชีพ กลุ่มทางสังคม การพัฒนาอาชีพ |  |  |
|  | และกลุ่มต่าง ๆ สภาพทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ทั่วไป |  |  |
|  | เป็นต้น |  |  |
|  | (5) การวิเคราะห์สิ่งแวดล้อม พื้นที่สีเขียว ธรรมชาติต่าง ๆ ทาง | (3) |  |
|  | ภูมิศาสตร์ กระบวนการหรือสิ่งที่เกิดขึ้น การประดิษฐ์ที่มีผลต่อ |  |  |
|  | สิ่งแวดล้อมและการพัฒนา |  |  |
|  | (6) ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภานะภาพการพัฒนา | (2) |  |
|  | ในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วย |  |  |
|  | เทคนิค SWOT Analysis ที่อาจส่งผลต่อการดำเนินงาน ได้แก่ |  |  |
|  | S-Strength (จุดแข็ง) W-Weakness (จุดอ่อน) O-Opportunity |  |  |
|  | (โอกาส) และ T-Threat (อุปสรรค) |  |  |

-๓57-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| **3. ยุทธศาสตร์** | ควรประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้ | **60** |  |
| 3.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กร | สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น | (10) |  |
| ปกครองส่วนท้องถิ่น | ประเด็นปัญหาการพัฒนาและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับ |  |  |
|  | ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเชื่อมโยงหลัก |  |  |
|  | ประชารัฐ แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ |  |  |
|  | สังคมแห่งชาติ และ Thailand 4.0 |  |  |
| 3.2 ยุทธศาสตร์ขององค์กร | สอดคล้องและเชื่อมโยงกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมของ | (10) |  |
| ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต | ท้องถิ่น และยุทธศาสตร์จังหวัด และเชื่อมโยงหลักประชารัฐ |  |  |
| จังหวัด | แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม |  |  |
|  | แห่งชาติ และ Thailand 4.0 |  |  |
| 3.3 ยุทธศาสตร์จังหวัด | สอดคล้องกับยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์พัฒนา | (10) |  |
|  | ภาค แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหาร |  |  |
|  | ราชการแผ่นดิน นโยบาย/ยุทธศาสตร์ คสช. และนโยบายรัฐบาล |  |  |
|  | หลักประชารัฐ แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และ Thailand 4.0 |  |  |
| 3.4 วิสัยทัศน์ | วิสัยทัศน์ ซึ่งมีลักษณะแสดงสถานภาพที่องค์กรปกครองส่วน | (5) |  |
|  | ท้องถิ่น ต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงอนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้อง |  |  |
|  | กับโอกาสและศักยภาพที่เป็นลักษณะเฉพาะขององค์กรปกครอง |  |  |
|  | ส่วนท้องถิ่น และสัมพันธ์กับโครงการพัฒนาท้องถิ่น |  |  |
| 3.5 กลยุทธ์ | แสดงให้เห็นช่องทาง วิธีการ ภารกิจหรือสิ่งที่ต้องทำตามอำนาจ | (5) |  |
|  | หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำไปสู่การบรรลุ |  |  |
|  | วิสัยทัศน์ หรือแสดงให้เห็นถึงความชัดเจนในสิ่งที่จะดำเนินการ |  |  |
|  | ให้บรรลุวิสัยทัศน์นั้น |  |  |
| 3.6 เป้าประสงค์ของแต่ละ | เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์มีความสอดคล้องและ | (5) |  |
| ประเด็นยุทธศาสตร์ | สนับสนุนต่อกลยุทธ์ที่จะเกิดขึ้น มุ่งหมายสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่ชัดเจน |  |  |
| 3.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์ | ความมุ่งมั่นอันแน่วแน่ในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ | (5) |  |
| (Positioning) | บรรลุวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกิดจาก |  |  |
|  | ศักยภาพของพื้นที่จริง ที่จะนำไปสู่ผลสำเร็จทางยุทธศาสตร์ |  |  |
| 3.8 แผนงาน | แผนงานหรือจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต กำหนดจุด | (5) |  |
|  | มุ่งหมายในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือแผนงานที่เกิดจากเป้าประสงค์ |  |  |
|  | ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ และ |  |  |
|  | ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความชัดเจน |  |  |
|  | นำไปสู่การจัดทำโครงการพัฒนาท้องถิ่นในแผนพัฒนาท้องถิ่น |  |  |
|  | โดยระบุแผนงานและความเชื่อมโยงดังกล่าว |  |  |
| 3.9 ความเชื่อมโยงของ | ความเชื่อมโยงองค์รวมที่นำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นที่เกิดผลผลิต/ | (5) |  |
| ยุทธศาสตร์ในภาพรวม | โครงการจากแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ |  |  |
|  | สังคมแห่งชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |  |  |
|  | ฉบับที่ 12 Thailand 4.0 แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด |  |  |
|  | จังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กร |  |  |
|  | ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และยุทธศาสตร์ขององค์กร |  |  |
|  | ปกครองส่วนท้องถิ่น |  |  |
| **รวมคะแนน** | | 100 |  |

-๓58-

**4.2 การติดตามและประเมินผลโครงการ**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ประกอบด้วย

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| **1. การสรุปสถานการณ์** | เป็นการวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครอง | **10** |  |
| **การพัฒนา** | ส่วนท้องถิ่น (ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand |  |  |
|  | (Demand Analysis) /Global Demand และ Trend ปัจจัย |  |  |
|  | และสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา อย่างน้อย |  |  |
|  | ต้องประกอบด้วยการวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ,ด้านสังคม, |  |  |
|  | ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) |  |  |
| **2. การประเมินผลการนำ** | 1) การควบคุมที่มีการใช้ตัวเลขต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้วัดผลในเชิง | **10** |  |
| **แผนพัฒนาท้องถิ่นไป** | ปริมาณ เช่น การวัดจำนวนโครงการ กิจกรรม งานต่าง ๆ ก็คือ |  |  |
| **ปฏิบัติในเชิงปริมาณ** | ผลผลิตนั่นเอง ว่าเป็นไปตามที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้หรือไม่ จำนวน |  |  |
|  | ที่ดำเนินการจริงตามที่ได้กำหนดไว้เท่าไร จำนวนที่ไม่สามารถ |  |  |
|  | ดำเนินการได้มีจำนวนเท่าไร สามารถอธิบายได้ตามหลัก |  |  |
|  | ประสิทธิภาพ (Efficiency) ของการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจ |  |  |
|  | หน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ |  |  |
|  | 2) วิเคราะห์ผลกระทบ/สิ่งที่กระทบ (Impact) โครงการที่ดำเนิน |  |  |
|  | การในเชิงปริมาณ (Quantitative) |  |  |
| **3. การประเมินผลการนำ** | 1) การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ คือ | **10** |  |
| **แผนพัฒนาท้องถิ่นไป** | การนำเอาเทคนิคต่าง ๆ มาใช้เพื่อวัดว่าภารกิจ โครงการ |  |  |
| **ปฏิบัติในเชิงคุณภาพ** | กิจกรรม งานต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่นั้น ๆ ตรงต่อความ |  |  |
|  | ต้องการของประชาชนหรือไม่ และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่หรือ |  |  |
|  | ไม่ ประชาชนพึงพอใจหรือไม่ สิ่งของ วัสดุ ครุภัณฑ์ การดำเนิน |  |  |
|  | การต่าง ๆ มีสภาพหรือลักษณะถูกต้อง คงทน ถาวร สามารถใช้ |  |  |
|  | การได้ตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ซึ่งเป็นไปตามหลักประสิทธิผล |  |  |
|  | (Effectiveness) ผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุวัตถุประสงค์ และ |  |  |
|  | เป้าหมายของแผนการปฏิบัติราชการตามที่ได้รับงบประมาณมา |  |  |
|  | ดำเนินการ รวมถึงสามารถเทียบเคียงกับส่วนราชการหรือหน่วย |  |  |
|  | งาน |  |  |
|  | 2) วิเคราะห์ผลกระทบ/สิ่งที่กระทบ (Impact) โครงการที่ดำเนิน |  |  |
|  | การในเชิงคุณภาพ (Qualitative) |  |  |
| **4. แผนงานและ** | 1) วิเคราะห์แผนงาน งาน ที่เกิดจากด้านต่าง ๆ มีความ | **10** |  |
| **ยุทธศาสตร์การพัฒนา** | สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในมิติ |  |  |
|  | ต่าง ๆ จนนำไปสู่การจัดทำโครงการพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้ SWOT |  |  |
|  | Analysis/Demand ((Demand Analysis) /Global Demand |  |  |
|  | หรือหลักการบูรณาการ (Integration) กับองค์กรปกครองส่วน |  |  |
|  | ท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกัน |  |  |
|  | 2) วิเคราะห์แผนงาน งาน ที่เกิดจากด้านต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับ |  |  |
|  | การแก้ไขปัญหาความยากจน หลักประชารัฐ |  |  |
|  |  |  |  |

-359-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| **5. โครงการพัฒนา** | ควรประกอบด้วยข้อมูล ดังนี้ | **60** |  |
| **5.1 ความชัดเจนของชื่อ** | เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา | **(5)** |  |
| **โครงการ** | ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนา |  |  |
|  | บรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ |  |  |
|  | ชื่อโครงการมีความชัดเจน มุ่งไปเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อ่านแล้วเข้าใจ |  |  |
|  | ได้ว่าจะพัฒนาอะไรในอนาคต |  |  |
| **5.2 กำหนดวัตถุประสงค์** | มีวัตถุประสงค์ชัดเจน (clear objective) โครงการต้องกำหนด | **(5)** |  |
| **สอดคล้องกับโครงการ** | วัตถุประสงค์สอดคล้องกับความเป็นมาของโครงการ สอดคล้อง |  |  |
|  | กับหลักการและเหตุผล วิธีการดำเนินงานต้องสอดคล้องกับ |  |  |
|  | วัตถุประสงค์ มีความเป็นไปได้ชัดเจน มีลักษณะเฉพาะเจาะจง |  |  |
| **5.3 เป้าหมาย (ผลผลิต** | สภาพที่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นทิศทางที่ต้องไปให้ถึง | **(5)** |  |
| **ของโครงการ) มีความ** | เป้าหมายต้องชัดเจน สามารถระบุจำนวนเท่าไร กลุ่มเป้าหมาย |  |  |
| **ชัดเจนนำไปสู่การตั้ง** | คืออะไร มีผลผลิตอย่างไร กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินงาน และ |  |  |
| **งบประมาณได้ถูกต้อง** | ระยะเวลาดำเนินงานอธิบายให้ชัดเจนว่าโครงการนี้จะทำที่ไหน |  |  |
|  | เริ่มต้นในช่วงเวลาใด และจบลงเมื่อไร ใครคือกลุ่มเป้าหมายของ |  |  |
|  | โครงการ หากกลุ่มเป้าหมายมีหลายกลุ่ม ให้บอกชัดเจนว่าใครคือ |  |  |
|  | กลุ่มเป้าหมายหลัก ใครคือ กลุ่มเป้าหมายรอง |  |  |
| **5.4 โครงการมีความ** | โครงการสอดคล้องกับ (1) ความมั่นคง (2) การสร้างความ | **(5)** |  |
| **สอดคล้องกับแผน** | สามารถในการแข่งขัน (3) การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน |  |  |
| **ยุทธศาสตร์ 20 ปี** | (4) การสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม |  |  |
|  | (5) การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม |  |  |
|  | (6) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ |  |  |
|  | เพื่อให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน |  |  |
| **5.5 เป้าหมาย (ผลผลิต** | โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม | **(5)** |  |
| **ของโครงการ) มีความ** | แห่งชาติ ฉบับที่ 12 โดย (1) ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ |  |  |
| **สอดคล้องกับแผนพัฒนา** | พอเพียง (2) ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา (3) ยึดวิสัยทัศน์ |  |  |
| **เศรษฐกิจและสังคม** | ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (4) ยึดเป้าหมายอนาคตประเทศ |  |  |
| แห่งชาติ | ไทย 2579 (5) ยึดหลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ |  |  |
|  | อย่างจริงจังใน 5 ปี ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะ |  |  |
|  | ยาว ภายใต้แนวทางการพัฒนา 1) การยกระดับศักยภาพการ |  |  |
|  | แข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง |  |  |
|  | 2) การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อ |  |  |
|  | สร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ 3) การลดความเหลื่อมล้ำทาง |  |  |
|  | สังคม 4) การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง |  |  |
|  | 5) การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็น |  |  |
|  | มิตรกับสิ่งแวดล้อม 6) การบริหารราชการแผ่นดินที่มี |  |  |
|  | ประสิทธิภาพ |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

-๓60-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| **5. โครงการพัฒนา** |  |  |  |
| **5.6 โครงการมีความ** | โครงการมีลักษณะหรือสอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้าง | **(5)** |  |
| **สอดคล้องกับ Thailand** | เศรษฐกิจไปสู่ Value - Based Economy หรือเศรษฐกิจที่ |  |  |
| **4.0** | ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ทำน้อย ได้มาก เช่น (1) เปลี่ยนจาก |  |  |
|  | การผลิตสินค้าโภคภัณฑ์ไปสู่สินค้าเชิงนวัตกรรม (2) เปลี่ยนจาก |  |  |
|  | การขับเคลื่อนประเทศด้วยภาคอุตสาหกรรมไปสู่การขับเคลื่อน |  |  |
|  | ด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม (3) เปลี่ยน |  |  |
|  | จากการเน้นภาคการผลิตสินค้า ไปสู่การเน้นภาคบริการมากขึ้น |  |  |
|  | รวมถึงโครงการที่เติมเต็มด้วยวิทยาการ ความคิดสร้างสรรค์ |  |  |
|  | นวัตกรรม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัยและพัฒนา |  |  |
|  | แล้วต่อยอดความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบ เช่น ด้านเกษตร |  |  |
|  | เทคโนโลยีชีวภาพ สาธารณสุข วัฒนธรรม ฯลฯ |  |  |
| **5.7 โครงการสอดคล้องกับ** | โครงการพัฒนาท้องถิ่นมีความสอดคล้องกับห้วงระยะเวลาของ | **(5)** |  |
| **ยุทธศาสตร์จังหวัด** | แผนพัฒนาจังหวัดที่ได้กำหนดขึ้น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนา |  |  |
|  | ท้องถิ่น เสมือนหนึ่งการขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัด ซึ่งไม่ |  |  |
|  | สามารถแยกส่วนใดส่วนหนึ่งออกจากกันได้ นอกจากนี้โครงการ |  |  |
|  | พัฒนาท้องถิ่นต้องเป็นโครงการเชื่อมต่อหรือเดินทางไปด้วยกันกับ |  |  |
|  | ยุทธศาสตร์จังหวัดที่ได้กำหนดขึ้นที่เป็นปัจจุบัน |  |  |
| **5.8 โครงการแก้ไขปัญหา** | เป็นโครงการที่ดำเนินการภายใต้พื้นฐานความพอเพียงที่ | **(5)** |  |
| **ความยากจนหรือการเสริม** | ประชาชนดำเนินการเอง หรือร่วมดำเนินการ เป็นโครงการ |  |  |
| **สร้างให้ประเทศชาติมั่นคง** | ต่อยอดและขยายได้ เป็นโครงการที่ประชาชนต้องการเพื่อให้ |  |  |
| **มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลัก** | เกิดความยั่งยืน ซึ่งมีลักษณะที่จะให้ท้องถิ่นมีความมั่นคง มั่งคั่ง |  |  |
| **ประชารัฐ** | ยั่งยืน เป็นท้องถิ่นที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญา |  |  |
|  | เศรษฐกิจพอเพียง |  |  |
| **5.9 งบประมาณ มีความ** | งบประมาณโครงกาพัฒนาจะต้องคำนึงถึงหลักสำคัญ 5 ประการ | **(5)** |  |
| **สอดคล้องกับเป้าหมาย** | ในการจัดทำโครงการ ได้แก่ (1) ความประหยัด (Economy) |  |  |
| **(ผลผลิตของโครงการ)** | (2) ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency) (3) ความมีประสิทธิผล |  |  |
|  | (Effectiveness) (4) ความยุติธรรม (Equity) (5) ความโปร่งใส |  |  |
|  | (Transparency) |  |  |
| **5.10 มีการประมาณการ** | การประมาณการราคาเพื่อการพัฒนาต้องให้สอดคล้องกับ | (5) |  |
| **ราคาถูกต้องตามหลักวิธี** | โครงการ ถูกต้องตามหลักวิชาการทางช่าง หลักของราคากลาง |  |  |
| **งบประมาณ** | ราคากลางท้องถิ่น มีความโปร่งใสในการกำหนดราคา และ |  |  |
|  | ตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์ |  |  |
| **5.11 มีการกำหนด** | มีการกำหนดดัชนีชี้วัดผลงาน (Key Performance Indicator : | **(5)** |  |
| **ตัวชี้วัด (KPI) และ** | KPI) ที่สามารถวัดได้ (measurable) ใช้บอกประสิทธิผล |  |  |
| **สอดคล้องกับวัตถุประสงค์** | (effectiveness) ใช้บอกประสิทธิภาพ (efficiency) ได้ เช่น |  |  |
| **และผลที่คาดว่าจะได้รับ** | การกำหนดความพึงพอใจ การกำหนดร้อยละ การกำหนด |  |  |
|  | อันเกิดจากผลของวัตถุประสงค์ที่เกิดที่สิ่งที่ได้รับ (การคาดการณ์ |  |  |
|  | คาดว่าจะได้รับ) |  |  |
|  |  |  |  |

-๓61-

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ประเด็นการพิจารณา** | **รายละเอียดหลักเกณฑ์** | **คะแนนเต็ม** | **คะแนนที่ได้** |
| **5. โครงการพัฒนา** |  |  |  |
| **5.12 ผลที่คาดว่าจะได้รับ** | ผลที่ได้รับเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้จริงจากการดำเนินการตามโครงการ | **(5)** |  |
| **สอดคล้องกับวัตถุประสงค์** | พัฒนาซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ การได้ผลหรือผลที่ |  |  |
|  | เกิดขึ้นจะต้องเท่ากับวัตถุประสงค์ ซึ่งการเขียนวัตถุประสงค์ |  |  |
|  | ควรคำนึงถึง (1) มีความเป็นไปได้และมีความเฉพาะเจาะจง ใน |  |  |
|  | การดำเนินงานตามโครงการ (2) วัดและประเมินผลระดับของ |  |  |
|  | ความสำเร็จได้ (3) ระบุสิ่งที่ต้องการดำเนินงานอย่างชัดเจนและ |  |  |
|  | เฉพาะเจาะจงมากที่สุด และสามารถปฏิบัติได้ (4) เป็นเหตุเป็น |  |  |
|  | ผล สอดคล้องกับความเป็นจริง (5) ส่งผลต่อการบ่งบอกเวลาได้ |  |  |
|  |  |  |  |
| **รวมคะแนน** | | **100** |  |

**4.3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่น**

**3.1 การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ**

ข้อ ๓๐ (5) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ฉบับที่ 2 พ.ศ.2559 กำหนดว่า ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้บริการท้องถิ่นเสนอผลการติดามและประเมินผลดังกล่าว และต้องปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้องกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี และข้อ 29 (3) กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่รายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าว และต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

โดยใช้รูปแบบเชิงพรรณา ซึ่งสามารถแสดงได้ทั้งการอธิบายเชิงสถิติ รูปภาพ กราฟ ข้อมูลต่าง ๆ จาก

(1) ใช้แบบสำหรับการติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณและคุณภาพ

1.1 แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน (Performance Indicators)

1.2 แบบบัตรคะแนน (Scorecard Model) แบบบัตรคะแนน หรือ Scorecard Model ของ Kaplan & Norton

1.3 แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF) )

1.4 แบบเชิงเหตุผล (Logical M0del) ตัวแบบเชิงเหตุผล หรือ Logical Model

1.5 แบบวัดกระบวนการปฏิบัติงาน (Process Performance Measurement System (PPMS) ) ระบบการวัดกระบวนการปฏิบัติงาน หรือ PPMS

1.6 แบบการประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้นหรือ Problem Solving Method

1.7 แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วม (Participatory Methods)

1.8 แบบการประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation)

1.9 แบบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Model)

1.10 แบบการประเมินตนเอง (Self-assessment Model)

-๓62-

1.11 แบบอื่น ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดขึ้น ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้กรอบตาม ข้อ (1.1) - (1.10) หรือเป็นแบบผสมก็ได้

2. เชิงปริมาณ (Quantity) คุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริง ๆ คืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่

3. ประชาชนได้ประโยชน์อย่างไร หรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร

4. วัดผลนั้นได้จริงหรือไม่ หรือได้เท่าไร (Key Performance Indicators : KPIs)

5. ผลกระทบ (Impact)

**๔.4 ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต**

**๔.4.1 ผลกระทบนำไปสู่อนาคต**

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพัฒนา เติบโต และอยู่รอดได้ ต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมภายนอกตลอดเวลา ผลกระทบที่มีผลต่อการพัฒนาองค์กร ประกอบด้วย

**1. สิ่งแวดล้อมด้านการเมือง (Political Environment)** การปรับตัวให้เข้ากับการเมือง ที่เปลี่ยนแปลง การเมืองในระดับชาติมีอิทธิพลต่อการเมืองในระดับท้องถิ่น เช่น การเมืองระดับท้องถิ่นยังต้องอาศัยภาพลักษณ์ของการเมืองระดับชาติ เพื่อการหาเสียง การให้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจยังเลือกให้เฉพาะท้องถิ่นที่เป็นพรรคพวกเดียวกัน เป็นต้น การกำหนดนโยบายของผู้บริหารต้องมีความเชื่อมโยงกับนโยบายของรัฐบาลซึ่งมาจากการเลือกตั้ง การปฏิบัติงานของบุคลากรท้องถิ่นจึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายและต้องปรับให้เข้ากับระเบียบกฎหมาย เพื่อให้สามารถทำนโยบายมาปฏิบัติให้เกิดประสิทธิผล

**2. การปรับตัวเข้ากับเศรษฐกิจ (Economic Environment)** ปัญหาทางเศรษฐกิจเป็นสาเหตุของปัญหาอื่น ๆ การแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน เนื่องจากต้องปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และการตรวจสอบจากหน่วยตรวจสอบ ตลอดจนการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน เนื่องจากปัญหาทางเศรษฐกิจ ทำให้ประชาชนสนใจที่จะหารายได้ในการยังชีพ และหวังพึ่งความช่วยเหลือจาก ภาครัฐซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ มากกว่าจะให้ความสนใจในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในระยะยาว จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ด้วยการน้อมนำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพึ่งพาตนเอง มาดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล

**3. การปรับตัวเข้ากับสังคม (Social Environment)** เนื่องด้วยสังคมไทยเป็นสังคมอุปถัมภ์ จึงก่อให้เกิดการเอื้อประโยชน์ต่อพรรคพวกของตน ประกอบกับสังคมในปัจจุบันมีทัศนคติ และมีค่านิยมต่อวัตถุ จึงทำให้เกิดปัญหาคอรัปชั่นขึ้นมากมายในหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความสำคัญในอันดับต้น ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย อย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ของชาติ และประชาชนเป็นหลัก

**4. การปรับตัวให้เข้ากับวิทยาการสมัยใหม่ (Technology)** การพัฒนาของวิทยาการที่ก้าวหน้า ทันสมัย ก่อให้เกิดความรวดเร็วในการเข้าถึง และตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องพัฒนาทักษะ และศักยภาพของตนเพื่อให้เท่าทัน และสามารถนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาช่วยในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพ มีความถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการ และมีความโปร่งใส เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบการปฏิบัติได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

-๓๖3-

**๔.4.๒ ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา**

**ข้อสังเกต**

จากปัญหาความต้องการของประชาชนที่เทศบาลได้ดำเนินการสำรวจแล้ว พบว่า บางปัญหาสามารถแก้ไขให้เสร็จเรียบร้อยได้ทันที บางปัญหาจะต้องใช้เวลาและงบประมาณในการดำเนินการแก้ไข และบางปัญหาจะต้องดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานอื่น เพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT Analysis เพื่อวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการพัฒนา เพื่อประเมินศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว ดังนี้

๑. จุดแข็ง (S-Strength)

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการแบ่งการปฏิบัติงานหน้าที่เป็นสัดส่วน และมอบอำนาจการตัดสินใจให้กับผู้บริหาร เพื่อให้การบริหาร และปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีผู้รับผิดชอบงานอย่างชัดเจน

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการบริหารจัดการโดยยึดหลักของระเบียบ กฎหมาย และความโปร่งใสตรวจสอบได้ ในการปฏิบัติงาน

๓. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่อย่างดียิ่งในการพัฒนาท้องถิ่น

๔. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีการบริหารจัดการที่ดีภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณและบุคลากร

๒. จุดอ่อน (W-Weakness)

๑. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วยังขาดงบประมาณในการบริหารจัดการ และพัฒนาท้องถิ่น

๒. เทศบาลตำบลบ่อแฮ้วยังขาดบุคลากรผู้รับผิดชอบในบางตำแหน่ง

๓. เนื่องจากปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และการขยายตัวของหน่วยงาน ทำให้อาคารสำนักงานเทศบาลตำบลบ่อแฮ้วมีความคับแคบในการรองรับการให้บริการสำหรับประชาชน

๓. โอกาส (O-Opportunity)

การได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับการพัฒนาระบบการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว จึงทำให้การดำเนินงานในการพัฒนาท้องถิ่นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเพิ่มขึ้น ๔. อุปสรรค (T-Threat)

การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นเร่งด่วน ยังขาดงบประมาณที่เพียงพอต่อการดำเนินการ อีกทั้งยังติดขัดที่ระเบียบ และระยะเวลาในการดำเนินการ ก่อให้เกิดความล่าช้าในการแก้ไขปัญหา จึงเป็นอุปสรรคในการพัฒนาท้องถิ่นและแก้ไขปัญหา ความต้องการให้กับประชาชน

**ข้อเสนอแนะ**

การปรับตัวให้สามารถบริหารจัดการองค์กร เพื่อให้การปฏิบัติงาน ประสบความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลของสภาพสังคม การเมืองสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีที่ได้กล่าวไปข้างต้น ต้องใช้หลักของการพัฒนาองค์การ (OD paradigm) คือ การให้ความสำคัญต่อคุณค่าของมนุษย์และความก้าวหน้าขององค์การควบคู่กันไป โดยเน้นความร่วมมือและกระบวนการมีส่วนร่วม ตลอดจนการมีจิตวิญญาณของการแสวงหา (Spirit of inquiry) กล่าวโดยสรุป ค่านิยมที่ถือเป็นสาระสำคัญเชิงปรัชญาของการพัฒนาองค์การ ได้แก่

1. การนับถือต่อคน (Respect for people) โดยเชื่อว่า มนุษย์มีความรับผิดชอบมีสติปัญญาและต้องการให้ การใส่ใจและควรได้รับการปฏิบัติ ด้วยความเคารพในศักดิ์ศรีแห่งความเป็นมนุษย์

-๓๖4-

2. ไว้วางใจและช่วยเหลือเจือจุน (Trust and support) กล่าวคือ องค์การที่ถือว่ามีสุขภาพดีและมีประสิทธิผล ต้องมีลักษณะของความไว้วางใจ มีความน่าเชื่อถือ มีบรรยากาศที่เปิดเผย และให้การเกื้อกูลต่อกัน

3. มีความเสมอภาคด้านอำนาจ (Power equalization) ในองค์การที่มีประสิทธิผลจะไม่เน้นการใช้อำนาจและการควบคุมตามสายการบังคับบัญชา เป็นประเด็นสำคัญ

4. กล้าเผชิญปัญหา (Confrontation) โดยไม่เลี่ยง ไม่ประวิงเวลาหรือหนีปัญหาที่เกิดขึ้น แต่จะใช้วิธีเผชิญปัญหาอย่างเปิดเผย

5. การมีส่วนร่วม (Participation) โดยเฉพาะผู้ที่ได้รับผลกระทบหรือเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงจะได้รับโอกาสมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เพราะการได้มีส่วนร่วมยิ่งทำให้ต้องผูกพันต่อการนำข้อยุติลงสู่การปฏิบัติ

**เทคนิคที่ใช้ในการพัฒนาองค์การ**

เนื่องจากการพัฒนาองค์การ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาบุคลากร และปรับปรุงให้การดำเนินงานตามภารกิจขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

ดังนั้น กิจกรรมของ OD ก็คือ การแสวงหาทางที่จะส่งเสริมการปฏิบัติงานขององค์กร โดยการปรับปรุงคุณภาพของสภาวะแวดล้อมในสถานที่ปฏิบัติงาน เจตคติ และความเป็นอยู่ที่ดีของบคุลากร แผนพัฒนาองค์กร จึงประกอบด้วยเทคนิค 6 เทคนิค ได้แก่

**1. เทคนิคการสำรวจข้อมูลย้อนกลับ (Survey feedback)** เป็นวิธีการที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงด้วยการรับรู้ข้อมูลร่วมกัน โดยมีฐานความเชื่อที่ว่า การเปลี่ยนแปลงใด ๆ จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อ ผู้ปฏิบัติงานต้องความรู้ ความ เข้าใจถึงจุดแข็งและจุดอ่อนในปัจจุบันของหน่วยงานตน ซึ่งเป็นหลักการและเหตุผลสำคัญของการใช้เทคนิคการสำรวจข้อมูลย้อนกลับ

**2. เทคนิคการฝึกอบรมเพื่อฝึกการรับรู้ (Sensitivity Training หรือ T-groups)** การพัฒนาทักษะความรู้ ของบุคลากร เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานให้มีความถูกต้องตามกฎ ระเบียบ และรวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์จึงมีความสำคัญต่อการให้บริการประชาชน

**3. เทคนิคการสร้างทีมงาน (Team Building Technique)** เทคนิคการสร้างทีมงาน ประยุกต์วิธีการและหลักการเหตุผลมาจากเทคนิค T-group โดยเชื่อว่าถ้าปรับปรุงการทำงานของกลุ่มให้มีประสิทธิผลแล้วย่อมส่งผลให้องค์การมีประสิทธิผลไปด้วย เพราะกลุ่มเป็นหน่วยที่สำคัญขององค์การ

ดังนั้น ในการพัฒนาองค์การจึงต้องเน้นการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นที่กลุ่มแทนที่จะเป็นรายบุคคล การสร้างทีมงานเริ่มเกิดขึ้นจากปัญหาและพยายามรวบรวมข้อมูลเพื่อให้เข้าใจถึงปัญหานั้น จากนั้นก็นำข้อมูลที่ได้มาทำการแลกเปลี่ยนกันในช่วงของการตรวจวินิจฉัย (Diagnostic session) เพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันว่า กลุ่มของตนมีจุดแข็ง (Strength) และจุดอ่อน (Weakness) อะไรบ้าง เมื่อทราบแล้วจึงระบุประเด็นที่ต้องปรับปรุงเปลี่ยนแปลง พร้อมทั้งกำหนดแผนดำเนินการเปลี่ยนแปลงหรือทำแผนปฏิบัติ (Action plan) ตามไปด้วย จากนั้นจึงลงมือปฏิบัติจริงตามแผน ตามด้วยการประเมินผลความก้าวหน้าและหาว่าปัญหาดังกล่าวได้รับการแก้ไขหมดหรือไม่ ถ้าปัญหาได้รับการแก้ไขสมบูรณ์การประชุมของทีมงานก็จบลง แต่ถ้าปัญหายังคงเหลืออยู่ก็จะต้องเริ่มต้นกระบวนการใหม่

**4. เทคนิคการจัดโปรแกรมคุณภาพในชีวิตงาน (Quality of work life หรือ QWL)** เป็นแนวทางที่เพิ่มผลผลิตขององค์กรให้สูงขึ้น ถ้าให้บุคลากรได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของตน โปรแกรม QWL จึงปฏิบัติต่อพนักงานทุกระดับด้วยแนวคิด ความเป็นประชาธิปไตย และกระตุ้นการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แนวคิดของโปรแกรม QWL จึงให้ความสำคัญของ “ความเป็นมนุษย์ในสถานที่ทำงาน” (Humanizing the workplace)

-๓๖5-

5. เทคนิคการบริหารโดยยึดวัตถุประสงค์ (Management by objectives หรือเรียก MBO) เป็นเทคนิคที่ทั้งผู้บริหารและบุคลากรองค์กรร่วมกันกำหนดเป้าหมายขององค์กร แล้วพยายามดำเนินการให้บรรลุตามเป้าหมายนั้น โดยยึดวัตถุประสงค์ หรือ MBO แบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอน

1. ขั้นแรก ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานทำการเลือกเป้าหมายที่ต้องการ โดยเป้าหมายที่กำหนดจะต้องสามารถวัดได้และมีเงื่อนไขกำกับ และร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติงาน (Action plan) เพื่อนำแผนดังกล่าวไปปฏิบัติงาน ให้สามารถบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด  
 2. ขั้นที่สอง เมื่อได้กำหนดเป้าหมายและจัดทำแผนปฏิบัติแล้วก็ถึงขั้นการนำแผนลงสู่การปฏิบัติ (Implementation) ในการปฏิบัติตามแผนจำเป็นต้องมีการตรวจสอบความก้าวหน้าของการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอทุกระยะว่าเป็นไปตามที่ประมาณการตามเป้าหมายหรือไม่ ถ้าเกิดปัญหาขึ้นระหว่างดำเนินการปัญหาดังกล่าวได้รับการแก้ไขหรือไม่ และถ้ามีการผิดพลาดไปจากแผนได้รับการแก้ไขแล้วหรือยัง จำเป็นต้องปรับแผนปรับวิธีดำเนินการ หรือแม้แต่ปรับเป้าหมายหรือไม่

3. ขั้นสุดท้าย ประเมินผลว่าเป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ และบรรลุตามเป้าหมายขององค์การเพียงไร  หากการปฏิบัติงานบรรลุตามเป้าหมาย ก็สามารถริเริ่มกำหนดเป้าหมายใหม่ที่สูงกว่าเดิมขึ้นอีก แต่ในทางกลับกัน ถ้าประเมินแล้วพบว่า ไม่สามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดได้ ก็กลับไปเริ่มจัดทำแผนปฏิบัติการขึ้นใหม่

เทคนิค MBO จึงเป็นกระบวนการที่มีความต่อเนื่องตลอดเวลา เทคนิค MBO จึงถือเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิผลสูงที่ใช้ในการวางแผนและการวางกลยุทธ์การ เปลี่ยนแปลงขององค์การ เป็นวิธีการที่ทั้งพนักงาน และองค์การ ร่วมทำงานเพื่อบรรลุเป้าหมายเดียวกัน พนักงานโดยเฉพาะระดับล่างได้มีส่วนร่วมมากขึ้น โดยผู้บริหารระดับสูงต้องแสดงความเต็มใจ ให้การยอมรับให้การสนับสนุนและเข้ามาร่วมทุกขั้นตอนให้มากที่สุด

**6. เทคนิคการสร้างองค์การแห่งการเรียนรู้ (Creating a learning organization)** 6.1 ลักษณะขององค์การแห่งการเรียนรู้ หมายถึง องค์การที่มีศักยภาพที่สามารถยืดหยุ่นในการปรับตัวและเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา

6.2 การบริหารจัดการการเรียนรู้ (Managing learning) มีแนวดำเนินการ ดังนี้

1. กำหนดยุทธศาสตร์ (Establish a strategy) ผู้บริหารต้องกำหนดนโยบายในการบริหารจัดการองค์กรอย่างชัดเจน

2. การปรับลดระดับสายการบังคับบัญชา

การพัฒนาองค์การเพื่อการนำกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัตินั้น เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าการวางแผนกลยุทธ์ขององค์การ เกือบทุกครั้งที่มีการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ องค์การก็จะต้องปรับตัวตาม เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานตามกลยุทธ์ที่เปลี่ยนไปได้

ในสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างรวดเร็วและรุนแรงนั้น นอกจากองค์การจะต้องมีการวางกลยุทธ์ให้ดีแล้ว การพัฒนาขีดความสามารถขององค์การในการปรับตัวเองขององค์การก็เป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งเป็นตัวบ่งชี้ถึง “ความสามารถในการเรียนรู้” ขององค์การ องค์การที่เรียนรู้ปรับตัวได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ก็จะสามารถอยู่รอดและเจริญก้าวหน้าได้ดีกว่า ส่วนองค์กรที่ไม่สามารถที่จะเรียนรู้ได้ดีก็จะมีโอกาสที่จะประสบความล้มเหลวได้ง่าย

\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*



**ประกาศเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว**

**เรื่อง ให้ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561 – 2565) เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว**

**\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\***

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2561 ข้อ 5 ข้อ 17 ข้อ 24 และข้อ 25 หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 08103.3/ว 6046 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2561 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท0810.3/ว 2931 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2562 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2564)

เพื่อให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี และได้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำลบ่อแฮ้ว จึงได้ทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2564) เป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2565) เสร็จเรียบร้อยแล้วและเป็นไปตามกระบวนการที่กำหนดไว้ทุกประการ

เทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว จะใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2565) เป็นกรอบในการจัดทำ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม งบประมาณตามแผนความต้องการของงบลงทุนเพื่อการพัฒนาเทศบาลตำบลบ่อแฮ้ว เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่หน่วยงานอื่น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.2561-2565)

จึงประกาศเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ 14 มิถุนายน พ.ศ.๒๕62

(นายสมพร วะเท)

นายกเทศมนตรีตำบลบ่อแฮ้ว