

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสามปี

พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔



องค์การบริหารส่วนตำบลนายม
อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและจุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนา ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆกัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

โดยทุกส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบโดยมุ่งเน้นการสร้าง ธรรมภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นเพื่อมิให้เกิดการทุจริตได้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม งานนิติกร สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนายม จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ขององค์การบริหารส่วนตำบลนายม เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลนายม ให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตาม วิสัยทัศน์กำหนดไว้ และเป็น การถือปฏิบัติตาม คำสั่ง คสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นนโยบายระดับชาติ ด้วย

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลนายม

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๔
เป้าหมาย	๔
ประโยชน์ของการของการจัดทำแผน	๔
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔)	
บัญชีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) แยกตามมิติ	
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต	๖
มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๘
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๑๐
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๒
ภาคผนวก	
- สำเนาประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔)	
- สำเนาคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) และคณะกรรมการประเมินผลและติดตามแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ -๒๕๖๔)	

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบลนายม มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหาร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้สิทธิในการดำเนินโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเช่ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

*** หมายเหตุ : การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's 7s หรือทฤษฎีอื่นๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม*

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสรายจ่ายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕-๓๘ คะแนน จากคะแนน ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซียและล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและ

พวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทย บางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมา ตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการ ทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความ พยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติ ใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะ สูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมี พฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤตินิยมชอบ โดยได้กำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการ บริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหารบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมือง ที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (people's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลนายม อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑. จัดทำคู่มือจริยธรรม ข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้องประจำตัวบุคลากรทุกคน	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๑.๑.๒. จัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากร ทั้งฝ่ายประจำและฝ่ายการเมือง	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๑.๑.๓ จัดทำคู่มือเกี่ยวกับการเสริมสร้างองค์ความรู้เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กร	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	รวม ภารกิจตามมิติ ๑.๑	จำนวน ๓ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การ สร้าง สังคม ที่ไม่ ทนต่อ การ ทุจริต	๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่ประชาชนทุก ภาคส่วนใน ท้องถิ่น	๑.๒.๑ โครงการจัดเวรยาม ประจำอยู่บ้าน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		๑.๒.๒ โครงการป้องกัน อุบัติเหตุทางถนน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	
		๑.๒.๓ โครงการแผ่นดิน ธรรม แผ่นดินทอง	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
		รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๒	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	
๑. การ สร้าง สังคม ที่ไม่ ทนต่อ การ ทุจริต	๑.๓ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่เด็กและ เยาวชน	๑.๓.๑ โครงการปลูกจิต ลด ละเลิก อบายมุข	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๑.๓.๒ โครงการบูรณาการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายา เสพติด	๓๕,๐๐๐	๓๕,๐๐๐	๓๕,๐๐๐	
		๑.๓.๓ โครงการปรับปรุง ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน หมู่ ที่ ๑๔	-	๑๐๐,๐๐๐	-	
		๑.๓.๔ โครงการจัดทำ บัญชีครัวเรือน	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๓	รวม ภารกิจตาม มติ ๑.๓	จำนวน ๔ โครงการ	๘๕,๐๐๐	๑๘๕,๐๐๐	๘๕,๐๐๐	

มิตินี้ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิตินี้	ภารกิจตามมิตินี้	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต	๒.๑ จัดทำประกาศ อบรม เรื่อง เจตจำนงในการต่อต้านการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลนายม อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	รวม ภารกิจตามมิตินี้ ๒.๑	จำนวน ๑ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment-ITA) ๒.๒.๒ การประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA)	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	รวม ภารกิจตามมิตินี้ ๒.๒	จำนวน ๒ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๒. การ บริหาร ราช เพื่อ ป้องกัน การ ทุจริต	๒.๓ มาตรการ การใช้ดุลย พินิจและใช้ อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตาม หลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิ และขั้นตอนและระยะเวลา การดำเนินการเกี่ยวกับการ บริการประชาชน รายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำ การและในระบบเครือข่าย สารสนเทศของ อบต.นายม	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมิติ ๒.๓	จำนวน ๑ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ
๒. การ บริหาร ราช เพื่อ ป้องกัน การ ทุจริต	๒.๔ การเชิดชู เกียรติแก่ หน่วยงาน/ บุคคลในการ ดำเนินกิจการ การประพฤติ ปฏิบัติตนให้ เป็นที่ประจักษ์	๒.๔.๑ มอบประกาศนียบัตร แก่ บุคคลผู้มีคุณธรรม จริยธรรม ๒.๔.๒ มอบ ประกาศนียบัตรแก่ บุคคล ผู้ให้ความช่วยเหลือกิจการ สาธารณะของท้องถิ่น	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมิติ ๒.๔	จำนวน ๒ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ
๒. การ บริหาร ราช เพื่อ ป้องกัน การ ทุจริต	๒.๕ มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบ หรือ รับแจ้ง หรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๒.๕.๑ การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment-ITA) ๒.๕.๒ การประเมิน ประสิทธิภาพขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA) ๒.๕.๓ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับ เรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ กรณี มีเรื่องร้องเรียน กล่าวหาบุคลากรในอปท. ที่ ปฏิบัติราชการตามอำนาจ หน้าที่โดยมิชอบ	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมิติ ๒.๕	จำนวน ๒ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๑.๒ จัดทำข้อมูลเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารราคากลาง ทางประกาศและเว็บไซต์	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๑.๓ จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง แผนการใช้จ่ายเงิน และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	รวม ภารกิจตามมติ ๓.๑	จำนวน ๓ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของประชาชน	๓.๒.๑ ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์และศูนย์ยุติธรรมตำบล	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๒.๒ มาตรการกำหนดขั้นตอน/กระบวนการเรื่องร้องเรียน	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๒.๓ มาตรการแก้ไขเหตุเดือดร้อนรำคาญ ด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
		๓.๒.๔ กิจกรรมรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ
	รวม ภารกิจตามมติ ๓.๒	จำนวน ๔ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๓. การ ส่งเสริม บทบาท และการมี ส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๓ การ ส่งเสริมให้ ประชาชนมี ส่วนร่วม บริหารกิจการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๓.๓.๑ ประชาสัมพันธ์การ ประชุมสภาอบต.นายนม ๓.๓.๒ จัดประชุมเพื่อทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น	- ๒๐,๐๐๐	- ๒๐,๐๐๐	- ๒๐,๐๐๐	ไม่ใช่ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมติ ๓.๓	จำนวน ๒ โครงการ	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	

มติที่ ๔ การส่งเสริมและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การ ปฏิบัติ ราชการ ของ องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัด วางระบบและ รายงานการ ควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการ ตรวจเงิน แผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑ จัดทำศูนย์ ข้อมูลความรู้กลาง ด้านการป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริต	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		๔.๑.๒ มีการจัดวาง ระบบและรายงาน การควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมติ ๔.๑	จำนวน ๒ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
๔. การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การ ปฏิบัติ ราชการ ของ องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	๔.๒ การ สนับสนุนให้ ภาคประชาชน มีส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการ บริหารราชการ ตามช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	๔.๒.๑ จัดทำข้อมูล ตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ.๒๕๔๐	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		๔.๒.๒ จัดทำคู่มือ สำหรับประชาชน ตามพระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวก สะดวกในการ พิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		๔.๒.๓ จัดทำ แผนการจัดซื้อจัด จ้าง แผนการใช้ จ่ายเงิน และ เผยแพร่ให้ ประชาชนทราบ	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การ ปฏิบัติ ราชการ ของ องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	๔.๒ การ สนับสนุนให้ ภาคประชาชน มีส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติหรือการ บริหารราชการ ตามช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	๔.๒.๑ จัดทำข้อมูล ตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ.๒๕๔๐	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		๔.๒.๒ จัดทำคู่มือ สำหรับประชาชน ตามพระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวก สะดวกในการ พิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		๔.๒.๓ จัดทำ แผนการจัดซื้อจัด จ้าง แผนการใช้ จ่ายเงิน และ เผยแพร่ให้ ประชาชนทราบ	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมิติ ๔.๒	จำนวน ๓ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
๔. การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การ ปฏิบัติ ราชการ ของ องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	๔.๓ การ ส่งเสริมบทบาท การตรวจสอบ ของสภา ท้องถิ่น	๔.๓.๑ จัดทำรูปเล่ม ระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการ ประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และ ระเบียบ กฎหมายที่ เกี่ยวข้อง	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
		๔.๓.๒ ประชาสัมพันธ์การ ประชุมสภาอบต. นายนม	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ
	รวม ภารกิจ ตามมิติ ๔.๓	จำนวน ๒ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช้ งบประมาณ

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/ มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๔. การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การปฏิบัติ ราชการ ของ องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	๔.๔ เสริมพลัง การมีส่วนร่วม ของชุมชน (Community) และบูรณาการ ทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการ ทุจริต	๔.๔.๑ การประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment-ITA)	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ
		๔.๔.๒ การประเมิน ประสิทธิภาพขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น (LPA)	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ
	รวม ภารกิจตาม มิติ ๔.๔	จำนวน ๒ โครงการ	-	-	-	ไม่ใช่ งบประมาณ