



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลแม่แก้วะ

เรื่อง มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

.....

ด้วยยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐบริการประชาชนตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายโดยไม่คำนึงถึงอามิสสินจ้าง โดยให้ทุกหน่วยงานของรัฐประกาศนโยบายหรือมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ต้องละเว้นการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่ กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลแม่แก้วะ จึงประกาศมาตรการป้องกันการ ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่แก้วะ ทุกคนคำนึงถึงความสำเร็จของงานเป็นสำคัญและจะต้องไม่เห็นผลประโยชน์ของตนหรือบำเหน็จ รางวัล เป็นสิ่งสำคัญมากกว่าผลประโยชน์ของส่วนรวม ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลแม่แก้วะ เรื่อง มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน กับผลประโยชน์ส่วนรวม”

ข้อ ๒ บทนิยามในประกาศนี้

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานส่วนตำบล ครู พนักงานจ้างตามภารกิจ และ พนักงานจ้างทั่วไป

“การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม” หมายถึง สภากาการณ์ สถานการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคลซึ่งมีอำนาจ หน้าที่ที่ต้องใช้ดุลพินิจ ปฏิบัติหน้าที่ หรือการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งตามอำนาจหน้าที่เพื่อส่วนรวม เพื่อหน่วยงาน หรือเพื่อองค์กร แต่ตนเองมีผลประโยชน์ ส่วนตนเกี่ยวข้องอยู่ในเรื่องนั้น และเจ้าหน้าที่ของรัฐตัดสินใจหรือปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งของตนอันก่อให้เกิด ประโยชน์ต่อตนเองหรือพวกพ้องมากกว่าของส่วนรวม

“ของขวัญ” หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ให้แก่กันเพื่ออัยาศัย มิตร และให้หมายความรวมถึง เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่เป็นรางวัล ให้โดยเสนหาหรือเพื่อการสังเคราะห์ หรือให้เป็นสินน้ำใจ การให้สิทธิพิเศษซึ่งมิใช่เป็นสิทธิที่จัดไว้สำหรับบุคคลทั่วไปในการได้รับการลดราคาทรัพย์สิน หรือการให้สิทธิพิเศษในการได้รับการบริการหรือความบันเทิงตลอดจนการออกค่าใช้จ่ายในการเดินทางหรือท่องเที่ยว ค่าที่พัก ค่าอาหาร หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวและไม่ว่าจะให้เป็นบัตร ตัว หรือ หลักฐานอื่นใด การชำระเงินไ้ล่วงหน้า หรือการคืนเงินให้ภายหลัง

“ทรัพย์สิน” หมายความว่า ทรัพย์สินและวัตถุมีหรือไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาหรืออาจถือเอาไว้

๓.แนวทางปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวม

๑.กำหนดให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลแม่กัวะ ประกาศการแสดงเจตจำนง สุจริต เสริมสร้างคุณธรรมและความโปร่งใสในการบริหารงาน โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหน้าที่องค์การ บริหาร ส่วนตำบลแม่กัวะ ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และบุคคลภายนอกทราบ

๒.กำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้บริหารระดับต่าง ให้ครอบคลุมถึงการประพฤติตนเป็น แบบอย่าง ที่ดี การควบคุม กำกับ ติดตาม สนับสนุนและขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อป้องกันการขัดกัน ระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม รวมถึงสอดส่องดูแลเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ของ ผู้ใต้บังคับบัญชา

๓.กำหนดบทบาทหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กัวะ ทุกระดับให้ ครอบคลุมถึงการสอดส่องและร่วมกันป้องกัน การกระทำที่เข้าข่ายการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนกับ ผลประโยชน์ส่วนรวม โดยไม่ละเลย เพิกเฉย ต่อการกระทำที่เข้าข่ายดังกล่าวตลอดจนให้ความ ร่วมมือในการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงต่าง

๔.กำหนดจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ทุกระดับให้ครอบคลุมถึง

๔.๑ การไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในการแสวงหาประโยชน์ใดแก่ตนเองหรือผู้อื่น

๔.๒ การไม่อาศัยโอกาสในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเรียกรับ หรือยอมรับผลประโยชน์ใดให้แก่ ตนเองหรือผู้อื่น

๔.๓ การไม่กระทำการใด อันเป็นการเบียดบังผลประโยชน์ที่เป็นตัวเงิน หรือผลประโยชน์ อื่นใด ในการปฏิบัติงานหรือเกี่ยวข้องกับงานของหน่วยงาน

๔.๔ การไม่นำข้อมูลความลับของหน่วยงาน ไปแสวงหาประโยชน์ส่วนตน ประโยชน์ ของ พวกพ้องหรือครอบครัว

๔.๕ การไม่นำเงิน บุคลากร และทรัพย์สินใด ของหน่วยงานไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตน หรือผู้อื่น

๔.๖ การไม่ใช้เวลางานในการแสวงหาประโยชน์ส่วนตน

๔.๗ การไม่ใช้เวลางานในการแสวงหาประโยชน์ส่วนตน

๔.๘ การไม่รับงานหรือปฏิบัติงานภายนอก ที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ขัดแย้งกับหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นการปฏิบัติงานชั่วคราวหรือถาวร

๔.๙ การไม่นำความสัมพันธ์ส่วนตัวมาประกอบการใช้ดุลพินิจในการให้คุณให้โทษการ พิจารณาตัดสินหรืออนุมัติโครงการ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง หรือเป็นเหตุในการเลือกปฏิบัติ

๕.กำหนดให้การรับบริจาคต้องได้รับการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชา และกระทำอย่างโปร่งใส โดย ต้องมีวัตถุประสงค์ในการบริจาค ที่ชัดเจนและจะต้องไม่เป็นการบริจาคที่สร้างขึ้นเพื่อปกปิดการให้ สินบน และให้มีการบันทึกข้อมูลทางบัญชีข้อมูลที่ถูกต้องตามความจริง

๖.กำหนดให้หน่วยงานดำเนินการจัดกิจกรรมเพื่อลดหรือป้องกันหรือให้ความรู้เกี่ยวกับการ ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๗. กำหนดให้มีการจัดการความเสี่ยงโดยจัดทำรายงานประเมินความเสี่ยง และการ บริหาร จัดการความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต และการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับ ผลประโยชน์ส่วนรวม โดยรายงานผู้บริหารหน่วยงานอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(นายสุรินทร์ ฉิมพลี)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแม่แก้วะ ปฏิบัติหน้าที่
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่แก้วะ

มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์

ส่วนรวม บทที่ 1 นิยามศัพท์ผลประโยชน์ทับซ้อน

1. ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน “Conflict of Interest” เป็นภาษาต่างประเทศซึ่งมีการกล่าวถึงอย่างกว้างขวางในรอบหลายปี ที่ผ่านมา โดยเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ประเทศไทยกำลังเผชิญ กับ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่ง ระดับสูงในองค์กรต่าง ๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งได้สร้างความเสียหายให้กับประชาชน โดยส่วนรวม ทำให้บรรดานักวิชาการและผู้คนในสังคมไทยต่างได้ ให้คำจำกัดความหรือความหมายของคำว่า “Conflict of Interest” ไว้แตกต่างกันออกไป ดังนี้ สารานุกรมวิกิพีเดีย (<http://th.wikipedia.org>) อธิบายความหมายไว้ว่า ผลประโยชน์ทับซ้อน “Conflict of Interest” คือภาวะที่บุคคลซึ่งอยู่ในสถานะที่ ต้องได้รับความเชื่อถือถึง เช่นนักการเมือง ผู้ให้นโยบายหรือผู้อำนวยการบริหารของบริษัทที่มีผลประโยชน์ หรือ ความต้องการทั้งในทางอาชีพในบางครั้งรวมถึงเรื่องส่วนตัวที่ขัดแย้งกัน ความต้องการ ที่ขัดแย้งกันนี้ทำให้เกิด ความคลาดเคลื่อนในการทำหน้าที่อย่างยุติธรรม แม้ว่าจะไม่มีหลักฐาน เกี่ยวกับการกระทำที่ไม่เหมาะสม ผลประโยชน์ทับซ้อนอาจจะทำให้เกิดภาพที่ ทำให้ความน่าเชื่อถือของบุคคล นั้น ในการกระทำ ที่เป็นกลาง ลดลง ดร.วิทย์กุล ได้ให้ความหมายของคำว่าผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง ผลประโยชน์ที่ทับซ้อนกัน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว และผลประโยชน์ส่วนรวมของผู้นั้น อาจ หน้าที่ที่ต้องตัดสินใจ งาน เพื่อส่วนรวมไม่ว่าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ขององค์กรภาคธุรกิจ เอกชน และเจ้าหน้าที่ภาคประชา สังคม (Civil Society) ผาสุก พงศ์ไพจิตร ได้อธิบายความหมายของ ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การทับซ้อนของผลประโยชน์ของบุคคลที่มี 2 สถานะ หรือ มากกว่าในเวลาเดียวกันคือ ตำแหน่งสาธารณะและ ตำแหน่งในบริษัทเอกชน ซึ่งบุคคลดังกล่าวอาจมีความโน้มเอียงใ้ชอบงานและตำแหน่งสาธารณะหา ผลประโยชน์ส่วนตัว หรือแสวงหาประโยชน์ให้แก่ กลุ่ มพวกพ้องของตนเองทั้งทางตรงและทางอ้อมได้อย่างง่ายดาย เช่น กรณีของ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมีหุ้นหรือครอบครัวยึดถือเป็นเจ้าของกิจการ ซึ่งได้รับ สัมปทานหรืออยู่ในฐานะจะ ได้รับสัมปทานธุรกิจจากรัฐ ขณะเดียวกันก็อยู่ในตำแหน่งสาธารณะที่เป็นผู้มี อำนาจอนุมัติการให้ สัมปทานธุรกิจดังกล่าวด้วยตัวอย่างที่พบ คือการได้ชนะประมูลโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่จากภาครัฐเพราะผู้ ชนะประมูลมีพรรคพวกเป็นนักการเมือง หรือบริษัทที่ชนะประมูลมีนักการเมืองร่วม ทุนอยู่เป็นหุ้นลม การ ชนะประมูลดังกล่าวด้วยอิทธิพลทางการเมืองจะส่งผลให้บริษัทผู้ชนะประมูลสามารถหา ก ำไรเกินควรได้ การ คอร์รัปชั่นในโครงการขนาดใหญ่ภาครัฐได้กลายเป็นแหล่งหารายได้ จากการคอร์รัปชั่นที่ สาคัญของ นักการเมืองและข้าราชการที่เกี่ยวข้อง Dr.Michael McDonald นักวิชาการด้านจริยธรรมแห่งมหาวิทยาลัย British Columbia และอาจารย์ Centre for Applied Ethics ได้ให้คำนิยามของคำว่า Conflict of Interest หมายถึงสถานการณ์ที่ บุคคล เช่น เจ้าหน้าที่รัฐ ลูกจ้าง หรือนักวิชาชีพ มีผลประโยชน์ ส่วนตัวหรือส่วนบุคคลมากพอจนเห็นได้ว่ากระทบต่อ การปฏิบัติหน้าที่โดยตรงไปตรงมา (ภาวะวิสัยหรือเป็น กลาง) โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ 3 ประการ คือ องค์ประกอบประการแรก คือ ผลประโยชน์ส่วนตัว (Private interest) หรือผลประโยชน์ส่วนบุคคล (Personal interest) ซึ่ง

ผลประโยชน์นี้อาจเป็นตัวเงินหรือทรัพย์สินอื่น ๆ รวมถึงผลประโยชน์ในรูปแบบอื่น ๆ ที่ทำให้ผู้ได้รับพึงพอใจ ส่วนนี้โดยตัวมันเองแล้วไม่เสียหายอะไรเพราะใคร ๆ ก็แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว กันทั้งนั้น เช่น การทำงานใหม่ที่มีรายได้ที่ดีดีกว่าเก่า แต่ปัญหาจะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อผลประโยชน์นี้ไปแย้งกับผลประโยชน์ส่วนรวม

องค์ประกอบที่สอง คือการปฏิบัติหน้าที่โดยใช้สถานะและขอบเขต อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐโดยขาดหลักจริยธรรมพื้นฐานในวิชาชีพตน ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่เกิดจากการมีตำแหน่ง หรือการเป็นเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานตามกฎหมาย องค์ประกอบสุดท้ายคือเมื่อผลประโยชน์ที่ขัดแย้งนั้นไปแทรกแซงการตัดสินใจ หรือการใช้วิจารณญาณในทางใดทางหนึ่งเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัว จึงเห็นได้ว่าจาก นิยามศัพท์ของนักวิชาการข้างต้นสามารถสรุปความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) คือผลประโยชน์ส่วนตัวของเจ้าหน้าที่รัฐไปขัดแย้งกับผลประโยชน์ส่วนรวมแล้วต้องเลือกเอาอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งทำให้ตัดสินใจได้ยากในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดความเป็นธรรมและปราศจากอคติ

2. รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน แบ่งออกเป็น 7 รูปแบบ ได้แก่

(1) การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ (Accepting benefits) คือการรับสินบน หรือรับของขวัญหรือ ผลประโยชน์ในรูปแบบอื่น ๆ ที่ไม่เหมาะสมและมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เช่น หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างสำนักงานจากนักธุรกิจหรือบริษัทที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงาน การใช้งบประมาณของรัฐเพื่อจัดจ้างแล้ว เจ้าหน้าที่ที่ได้รับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นตอบแทน

(2) การทำธุรกิจกับตนเอง (Self-dealing) หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts) หมายถึงสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ตนสังกัด เช่นการใช้ตำแหน่งหน้าที่ให้หน่วยงานทำสัญญาซื้อสัญญาซื้อสินค้าจากบริษัทของตนเอง หรือจ้างบริษัทของตนเองเป็นที่ปรึกษา หรือซื้อที่ดินของตนเองในการจัดสร้างสำนักงาน

(3) การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post-employment) หมายถึงการที่บุคลากรออกจากหน่วยงานของรัฐ และไปทำงานในบริษัทเอกชนที่ตนเคยปฏิบัติหน้าที่ด้วยตนเองเคยมีอำนาจควบคุมกำกับดูแล

(4) การทำงานพิเศษ (Outside employment or moonlighting) เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งบริษัททำเนิธุรกิจที่เป็นการแข่งขันกับหน่วยงานหรือองค์กรสาธารณะที่ตนสังกัด หรือการรับจ้างเป็นที่ปรึกษาโครงการ โดยอาศัยตำแหน่งในราชการสร้างความน่าเชื่อถือว่าเป็นโครงการของผู้นำจ้างจะไม่มีปัญหา ติดขัดในการพิจารณาจากหน่วยงานที่ตนสังกัดอยู่

(5) การรับข้อมูลภายใน (Inside information) หมายถึงสถานการณ์ที่ผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ ใช้ประโยชน์จากการรู้ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง เช่น ทราบว่าจะมีการตัดถนนไปตรงไหนก็รีบไปซื้อที่ดิน โดยใส่ชื่อภรรยา หรือทราบว่าจะมีการซื้อที่ดินเพื่อทำโครงการของรัฐก็รีบไปซื้อที่ดินเพื่อเก็งกำไร และขายให้กับรัฐในราคาที่สูงขึ้น

(6) การใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage) เช่นการนำเครื่องใช้สำนักงานต่าง ๆ กลับไปใช้ที่บ้าน การนำรถยนต์ ในราชการไปใช้เพื่องานส่วนตัว

(7) การน โครมการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork-belling) เช่น การที่รัฐมนตรีอนุมัติโครงการของกระทรวงไปลงในพื้นที่หรือบ้านเกิดของตนเอง หรือการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อการหาเสียงเลือกตั้งจากรูปแบบประเภทต่าง ๆ ของปัญหาความขัดแย้งกันใน ประโยชน์ส่วนตัว และประโยชน์ส่วนรวม จะเห็นว่าโอกาสความเป็นไปได้ที่จะเกิดปัญหามีสูงมาก เพราะ ปัญหาดังกล่าวมี ขอบเขตครอบคลุมพฤติกรรมที่เข้าข่ายความ ขัดแย้งอย่างกว้างขวาง ดังนั้นอัน กลไกหรือเครื่องมือส่วนใหญ่ที่ใ้ใช้ในการจัดการกับปัญหาความขัดแย้งของผลประโยชน์ ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม คือการมีหลักคุณธรรม และจริยธรรมในการท งานของ บุคคลสาธารณะ รวมถึงการมีกฎหมายที่สามารถครอบคลุมถึงการกระทำ ผิด เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนทุก รูปแบบเผยแพร่รูปแบบของผลประโยชน์ทับซ้อน การรับประโยชน์ต่าง ๆ (Accepting benefits) รับ ของขวัญ/เงินสนับสนุน/เงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน การท ารธุรกิจกับ ตัวเอง (Self-dealing) หรือเป็น คู่สัญญา (Contracts) มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ท ากับหน่วยงานต้นสังกัด การท งานหลังจากออกจากต าแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ (Post-employment) ลาออกจาก หน่วยงานเพื่อไปท งานใน หน่วยงานที่ด าเนินธุรกิจประเภทเดียวกันการท งานพิเศษ (Outside employment or moonlighting) ตั้งบริษัท ดาเนินธุรกิจที่แข่งขันหรือรับงานจากหน่วยงานต้นสังกัด แผนภาพรูปแบบของ ผลประโยชน์ทับซ้อน (ต่อ) การรับรู้ข้อมูลภายใน (Inside information) ใ้ประโยชน์ จาก ข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง การใช้สมบัติของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของธุรกิจส่วนตัว (Using your employer's property for private advantage) นาทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว การ น โครมการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง (Pork-belling) รัฐมนตรีอนุมัติ โครมการไป ลงในพื้นที่ตนเอง หรือการใช้งบประมาณเพื่อหาเสียง