

คำนำ

การวางแผนเป็นกระบวนการอันสำคัญยิ่งต่อการบริหาร เพราะแผนจะเป็นเครื่องชี้ให้เห็นเป้าหมายขององค์กรและยังระบุถึงวิธีที่บรรลุเป้าหมายนั้นด้วย องค์กรบริหารส่วนตำบล ก็เป็นองค์กรหนึ่งที่มีหน้าที่พัฒนาในระดับท้องถิ่นซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศชาติ จำเป็นจะต้องมีแผน และใช้แผนเป็นเครื่องมือในการนำองค์กรไปสู่เป้าหมายตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และสอดคล้องกับการพัฒนาในระดับภูมิภาค และระดับชาติ

การจัดทำแผน จำเป็นต้องอาศัยเครื่องมือในการจัดทำ ซึ่งองค์กรบริหารส่วนตำบล ได้ยึดถือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดและวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พศ. ๒๕๔๘ และเพิ่มเติมและแก้ไข จนถึงปัจจุบัน (ฉบับที่ ๓) พศ. ๒๕๖๑ เป็นแนวทางในการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และสำเร็จลุล่วง เป็นรูปเล่มได้ด้วยความร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง อาทิ คณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล ช่างตะลูต สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล แกนนำระดับตำบล องค์กรเอกชนและที่สำคัญที่สุดคือ ประชาคมหมู่บ้าน ซึ่งได้ร่วมกันกำหนดประเด็นการพัฒนา อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั่นเอง

องค์กรบริหารส่วนตำบลช่างตะลูต จึงใคร่ขอขอบคุณทุกท่านที่มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) และหวังอย่างยิ่งว่าแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับนี้จะเป็นเครื่องมือนำไปสู่ การปฏิบัติงาน เพื่อสนองตอบความต้องการของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

องค์กรบริหารส่วนตำบลช่างตะลูต

มิถุนายน ๒๕๖๒

บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาท้องถิ่น

“แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้น สำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ในการจัดทำร่าง แผนพัฒนา ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง นำปัญหาความต้องการจากแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน ที่เกินศักยภาพของหมู่บ้านหรือชุมชน ที่จะดำเนินการเองได้มาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนา แต่หากเกินศักยภาพของเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งให้เสนอ ปัญหา ความต้องการไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนจังหวัดนำมาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่

แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ห้าปี มีลักษณะกว้าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. เป็นแผนที่แปลงมาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนา
หนึ่งๆ
อาจมีหลายแนวทางการพัฒนา
๒. เป็นแผนที่แสดงถึงความเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี
๓. เป็นแผนที่แสดงแนวทางการพัฒนาที่จะดำเนินการในห้วงระยะเวลาห้าปี
๔. เป็นแผนที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริงซึ่งสามารถนำไปประสานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆได้
๕. เป็นแผนที่มีความสอดคล้องกับแผนในระดับต่างๆ
๖. เป็นแผนที่มีความรับผิดชอบชัดเจน เฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๑.๒.๑ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลข้างตะลุด แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเป็นระบบมีประสิทธิภาพ

๑.๒.๒ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดสรรทรัพยากรและงบประมาณได้อย่างเป็นธรรมตามปัญหาความต้องการ

เร่งด่วน

๑.๒.๓ เพื่อเป็นการกำหนดแผนงาน / โครงการ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและนำไปสู่จุดมุ่งหมายเดียวกัน

๑.๒.๔ เพื่อเตรียมความพร้อมโครงการต่างๆให้อยู่ในลักษณะที่จะบรรจุลงในงบประมาณรายจ่ายประจำปีและสามารถนำไปดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๑.๒.๕ เพื่อการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานในการบรรจุแผนพัฒนาในส่วนที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลข้างตลุด

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับคณะผู้บริหารท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นพร้อมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชน

หากมีการประชุมประชาคมที่จัดขึ้นโดยการส่งเสริม สนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่บูรณาการทุกภาคส่วน เพื่อดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านในกรณีหมู่บ้านหรือดำเนินการจัดทำแผนชุมชนในชุมชนเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลปัญหาความต้องการของประชาชนในหมู่บ้าน ชุมชน ตำบลแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่จำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมประชาคมให้เกิดความซ้ำซ้อนก็ได้ และให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นนำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน ที่ได้จากการจัดประชุมประชาคมมา ประกอบในการพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับความต้องการและแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่นได้

ให้สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่ในการพัฒนาชุมชน ส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นในการจัดทำ ทบทวนและปรับปรุงแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน โดยดำเนินการให้ครบทุกชุมชน หมู่บ้าน และนำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้านมาเป็นส่วนประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๒ สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่จัดทำแผนทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลที่ได้พร้อมข้อมูลจาก สำนัก/กอง/ส่วนอื่นๆ และนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณา ส่งให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นยกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ คณะกรรมการสนับสนุนจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ ๔ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นห้าปีขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นและบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วนำเสนอนายกองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๕ ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเพื่อประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับกรณีองค์กรบริหารส่วนตำบล ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วนายกององค์การบริหารส่วนตำบลจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

ขั้นตอนการแก้ไขเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

การแก้ไขแผนพัฒนา = แก้ไขให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์ + สาระสำคัญเดิมเปลี่ยนไป
เป็นอำนาจของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

การเพิ่มเติม = เพิ่มเติมแผนงาน/โครงการที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น

การเปลี่ยนแปลง = การทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่าง

รอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงาน ต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด